

PLANUL DE ACȚIUNE 2006-2007
privind implementarea Strategiei naționale împotriva traficului de persoane

I. SISTEMUL NAȚIONAL INTEGRAT DE MONITORIZARE ȘI EVALUARE A FENOMENULUI TRAFICULUI DE PERSOANE

OBIECTIV GENERAL: Îmbunătățirea gradului de cunoaștere a dimensiunilor, caracteristicilor și tendințelor traficului de persoane ce afectează România

| Obiectiv specific | Activități | Termen de realizare | Instituții responsabile |
|--|--|-----------------------|--|
| I.1. Crearea și dezvoltarea unui sistem național centralizat de evidență a datelor privind traficul de persoane, care să includă date statistice referitoare atât la combaterea fenomenului, cât și la prevenirea acestuia și asistența acordată victimelor | a. Realizarea bazei centralizate de date privind traficul de persoane | decembrie 2006 | MAI (ANTP) |
| | b. Conectarea bazei centrale de date cu instituțiile implicate în prevenirea și combaterea traficului de persoane și acordarea asistenței necesare victimelor traficului de persoane | decembrie 2006 | MAI (ANTP, IGPR, IGPFRR), MAE, MP, MJ, MS, MMSSF, ANPDC, alte instituții implicate |
| I.2. Realizarea unor studii, cercetări și evaluări periodice privind caracteristicile, dimensiunile și evoluția fenomenului traficului de persoane, în special a acelor referitoare la traficul cu copii | a. dezvoltarea de indicatori comuni pentru colectarea datelor | decembrie 2006 | MAI (ANTP, IGPR, IGPFRR), MAE, MP, MJ, MS, MMSSF, ANPDC, alte instituții implicate |
| | b. adoptarea și implementarea unei metodologii de colectare de date și informații, luarea în evidență și monitorizare a victimelor traficului intern sau aflate în dificultate pe teritoriul altor țări | decembrie 2006 | |
| | c. realizarea unor evaluări periodice și identificarea tendințelor de evoluție a fenomenului | semestrial | |
| | d. informarea periodică a publicului asupra evoluției fenomenului | semestrial | |

II. PREVENIREA TRAFICULUI DE PERSOANE

OBIECTIV GENERAL: Reducerea amplitudinii traficului de persoane prin întărirea capacității de autoprotecție a cetățenilor și societății la amenințările acestui fenomen și eficientizarea acțiunilor desfășurate de instituțiile și organizațiile implicate

| Obiectiv specific | Activități | Termen de realizare | Instituții responsabile |
|--|---|---------------------|-------------------------|
| II.1. reducerea vulnerabilității grupurilor | implementarea de programe de prevenire concentrate pe | anual | |

| | | | |
|--|---|--|-------------------|
| aflate în situații de risc (în primul rând copii neînsoțiți, nesupravegheați sau instituționalizați, dar și femei, cetățeni de etnie rroma, persoane cu handicap etc.) | grupurile-țintă identificate ca prezentând risc crescut de a deveni victime ale traficului | | |
| | sprijinirea inițiativelor vizând oportunitățile de dezvoltare locale și de înlăturare a condițiilor ce favorizează traficul de persoane (sărăcie, insecuritate, marginalizare și inegalitatea de șanse/discriminare între sexe), cu o atenție specială pentru implicarea fondurilor structurale ale UE | | autorități locale |
| | combaterea discriminării femeilor, care reprezintă principala categorie de persoane traficate | | |
| | promovarea de campanii adaptate specificului de vulnerabilitate a grupurilor de risc, în special a copiilor | | |
| | elaborarea unor materiale de atenționare asupra riscurilor asociate traficului de persoane și distribuirea acestora la punctele de trecere a frontierei | | |
| II.2. informarea populației în vederea conștientizării riscurilor asociate traficului de persoane | dezvoltarea de activități la nivelul comunităților locale pentru înțelegerea fenomenului și eliminarea atitudinilor de subestimare a fenomenului | | |
| | dezvoltarea de campanii de informare-conștientizare (inclusiv realizarea și difuzarea de spoturi publicitare și filme documentare, editarea de materiale informative de tip broșuri, CD-uri, DVD-uri), inclusiv prin colaborarea cu organizațiile neguvernamentale | | |
| | introducerea în programa școlară a aspectelor privind traficul de persoane | | |
| II.3. elaborarea și implementarea unor standarde naționale privind programele și proiectele de prevenire a traficului de persoane | elaborarea și aprobarea criteriilor de evaluare și acreditare a proiectelor de prevenire | | |
| | monitorizarea și evaluarea implementării proiectelor de prevenire | | |
| II.4. eficientizarea activităților de coordonare, cooperare și comunicare în domeniul prevenirii traficului de copii | încheierea și implementarea unui protocol de colaborare între <i>Agenția Națională pentru prevenirea traficului de persoane și monitorizare a asistenței acordate victimelor traficului de persoane</i> și <i>Autoritatea Națională pentru protecția drepturilor copilului</i> vizând considerarea cu prioritate a aspectelor de trafic de persoane având ca victime copiii, coordonarea eforturilor în direcția prevenirii acestui tip de trafic și asigurarea asistenței necesare victimelor în conformitate cu drepturile prevăzute în legislația națională și convențiile | | ANPDC |

| | | | |
|---|---|--|--|
| | internaționale | | |
| | asigurarea complementarității atribuțiilor Grupurilor tematice de lucru pentru prevenirea și combaterea traficului de copii | | |
| | monitorizarea și adaptarea permanentă a legislației naționale specifice în sensul îmbunătățirii asistenței acordate copiilor implicați în traficul de persoane | | ANPDC, ANTP, alte instituții implicate |
| II.5. reducerea cererii pentru exploatarea sexuală a femeilor | popularizarea la nivelul comunităților locale a aspectelor referitoare la prostituție (legislative, medicale, sociologice etc.) | | MS, ANTP, alte instituții implicate |
| | instruirea personalului militar și civil participant la misiunile de menținere a păcii sau alte activități internaționale desfășurate în afara teritoriului național cu privire la identificarea, protecția și asistența victimelor traficului de persoane | | MApN |
| | realizarea și distribuirea de materiale informative privind traficul de persoane în rândul personalului militar și civil participant la misiunile de menținere a păcii sau alte activități internaționale desfășurate în afara teritoriului național | | ANTP, MApN |
| II.6. reducerea cererii pentru exploatarea prin muncă | informarea muncitorilor români asupra riscurilor muncii la negru, inclusiv aspectele legale specifice țărilor de destinație | | MMSSF |
| | consultări periodice cu factorii de decizie din țările de origine și destinație | | MMSSF |
| | întărirea schimbului de bune practici cu statele aflate pe traseele de traficare a forței de muncă | | MMSSF, ANTP |
| | eficientizarea controlului administrativ privind respectarea condițiilor legale de încadrare în muncă, în special prin realizarea unor acțiuni de control privind evidența angajaților (carte de muncă), salarizare (salariu minim pe economie), sănătate (asigurări de sănătate), securitate socială (șomaj) | | MMSSF |
| II.7. alinierea legislației naționale privind traficul de persoane la legislația comunitară și internațională în domeniu | adaptarea permanentă a cadrului legislativ și instituțional național la prevederile acquis-ului în materie al Uniunii Europene | | |
| | preluarea și implementarea corespunzătoare a prevederilor convențiilor și altor documente internaționale în legislația națională | | |

III. COMBATAREA TRAFICULUI DE PERSOANE, CERCETAREA ȘI URMĂRIREA PENALĂ A TRAFICANȚILOR

| OBIECTIV GENERAL: consolidarea mecanismului instituțional de combatere a traficului de ființe umane | | | |
|--|---|----------------------------|--|
| Obiectiv | Activități | Termen de realizare | Instituții responsabile |
| III.1. întărirea capacității instituționale de combatere a traficului de persoane | redimensionarea structurilor specializate în urmărirea penală a cauzelor de trafic, atât la nivelul Ministerului Public, cât și la nivelul celorlalte instituții cu atribuții în domeniu, în special prin alocarea unor posturi suplimentare pentru segmentul de activitate dedicat instrumentării cauzelor de trafic | | MP, MAI (IGPR, IGPFR) |
| | eficientizarea activităților Ministerului Public în domeniul combaterii traficului de persoane, în special prin susținerea cauzelor în instanță de către procurorii de caz, după posibilități, și redistribuirea procurorilor de ședință în funcții operative | | MP |
| | transformarea serviciului de combatere a traficului de ființe umane din cadrul DGCCO în direcție | | MAI (IGPR) |
| | continuarea pregătirii de specialitate a personalului cu atribuții pe linia combaterii traficului, în special prin organizarea de cursuri de pregătire pe baza manualului de bune practici în lupta împotriva traficului de persoane | | MJ, MP, MAI (IGPR, IGPFR), alte instituții implicate |
| III.2. îmbunătățirea cadrului legislativ și de reglementare a activităților de investigare și urmărire în justiție a traficului de persoane | modificarea cadrului legislativ și a regulamentelor din domeniu conform priorităților actuale și în conformitate cu acquis-ul comunitar | | MJ, MP, MAI (IGPR, IGPFR) |
| | identificarea soluțiilor legislative care să permită valorificarea rapidă a bunurilor și banilor proveniți din infracțiuni | | MJ, MP, MFP, MAI (IGPR, IGPFR) |
| III.3. reducerea capacității de finanțare a infracțiunilor de trafic de persoane | extinderea urmăririi penale și asupra veniturilor provenite din traficul de ființe umane | | MJ, MP, MFP, MAI (IGPR, IGPFR) |
| | abordarea pluridisciplinară a investigațiilor privind traficul de ființe umane | | MJ, MP, MFP, MAI (IGPR, IGPFR) |
| III.4. reducerea ofertei de potențiale victime ale traficului de persoane | compensarea financiară a victimelor traficului | | MJ, MP, MFP, MAI (IGPR, IGPFR) |

IV. PROTECȚIA, ASISTENȚA ȘI REINTEGRAREA SOCIALĂ A VICTIMELOR TRAFICULUI DE PERSOANE

| OBIECTIV GENERAL: Realizarea unui sistem integrat de identificare a victimelor traficului de persoane, asigurare a protecției și referire a acestora către servicii eficiente de asistență în vederea reintegrării sociale | | | |
|---|---|----------------------------|---|
| Obiectiv | Activități | Termen de realizare | Instituții responsabile |
| IV.1. înființarea și funcționalizarea, în cadrul sistemului național integrat, a componentei de identificare a victimelor | elaborarea criteriilor de identificare a victimelor | | |
| | stabilirea principalelor surse (instituții publice, organizații neguvernamentale naționale sau internaționale ș.a.) de identificare a victimelor traficului | | |
| | stabilirea procedurilor prin care datele privind victimele traficului de persoane se transmit către ANTP, ca integrator național în domeniu | | |
| | elaborarea și diseminarea unei metodologii privind identificarea persoanelor potențiale victime ale traficului și procedurile de urmat în astfel de situații | | |
| IV.2. îmbunătățirea capacității de identificare timpurie a traficului de persoane | instruirea polițiștilor de proximitate și a polițiștilor din localitățile rurale pentru identificarea fenomenului la nivelul comunităților | | |
| | elaborarea unor ghiduri pentru identificarea și semnalarea aspectelor legate de traficul de persoane și distribuirea acestora la nivelul comunităților locale | | |
| IV.3. întărirea cooperării cu organizațiile neguvernamentale, asociațiile profesionale și alte structuri ale societății civile pentru identificarea traficului de persoane | stabilirea de parteneriate cu organizațiile neguvernamentale, cu rețelele hoteliere, firmele de transport internațional, taxi, construcții, impresariat, recrutare a forței de muncă etc. pentru informarea, identificarea și semnalarea aspectelor referitoare la traficul de persoane | | |
| | organizarea de întâlniri și elaborarea de materiale informative privind modalitățile de identificare a victimelor traficului de persoane | | |
| IV.4. înființarea și funcționalizarea, în cadrul sistemului național integrat, a componentei de protecție și referire a victimelor către serviciile specializate de asistență | elaborarea și implementarea programelor naționale împotriva traficului de persoane, în administrarea ANTP, care să asigure fondurile necesare dezvoltării unor programe sau proiecte pentru prevenirea traficului de persoane și asigurarea asistenței victimelor acestuia | | MFP, ANTP |
| | elaborarea și aprobarea Listei de servicii de asistență pentru victimele traficului de persoane, cu stabilirea responsabilităților instituționale specifice și a resurselor utilizate | | MAI (ANTP, IGPR, IGPF, ONR, APS), consilii județene și locale, MS, MEC, MP, MJ, |

| | | | |
|---|--|--|---|
| | | | MMSSF, alte instituții implicate |
| | elaborarea și aprobarea standardelor de calitate a serviciilor acordate victimelor | | MAI (ANTP, IGPR, IGPF, ONR, APS), consilii județene și locale, MS, MEC, MP, MJ, MMSSF, alte instituții implicate |
| | elaborarea și diseminarea unei metodologii privind referirea imediată a victimei traficului către serviciile de asistență și protecție | | MAI (ANTP, IGPR, IGPF, ONR, APS), consilii județene și locale, MS, MEC, MP, MJ, MMSSF, alte instituții implicate |
| | îmbunătățirea metodologiei de repatriere a copiilor români, în conformitate cu prevederile Convenției Europene privind repatrierea minorilor, având în vedere atât interesul și drepturile copilului, cât și pe cele ale familiei sale | | ANPDC, ANTP |
| IV.5. asigurarea protecției și asistenței victimelor traficului de persoane | perfecționarea procedurilor de implementare a legislației în vigoare în vederea protecției victimelor, în special prin instruirea personalului cu atribuții în domeniul asistenței și protecției directe a victimelor cu privire la legislația în vigoare (legea nr. 211/2004 și legea nr. 678/2001) | | MMSSF, MJ |
| | publicarea unor broșuri cu drepturile victimelor și distribuirea lor către lucrătorii IGPR, IGPF, MP și instanțe | | MAI (IGPR, IGPF), MP, MJ, CSM |
| | asigurarea susținerii comunitare a victimelor (asigurarea cazării, hranei și îmbrăcămînții, asistenței medicale, asistenței psihologice, consilierii juridice, accesului la educație și instruire profesională, și facilitarea obținerii unui loc de muncă) | | MFP, MAI (ANTP, IGPR, IGPF, ONR, APS), consilii județene și locale, MS, MEC, MP, MJ, MMSSF, alte instituții implicate |
| IV.6. operaționalizarea, la nivelul ANTP, a serviciului telefonic gratuit HELP-LINE privind traficul de persoane | încadrarea și pregătirea personalului ANTP care va opera serviciul telefonic Help-Line | | ANTP |
| | elaborarea, aprobarea și implementarea metodologiei de operare a Help-Line | | ANTP |
| | popularizarea serviciului Help-Line ca mijloc de informare publică privind traficul de persoane, dar și ca suport pentru | | ANTP |

| | | | |
|--|---|--|------|
| | victimele aflate în situații de urgență sau persoanele care doresc să semnaleze situații de trafic | | |
| | evaluarea periodică a funcționării serviciului Help-Line | | ANTP |
| IV.7 întărirea cooperării cu reprezentanțele diplomatice ale României în țările de destinație în vederea identificării victimelor traficului și repatrierii în bune condiții a acestora | informarea personalului misiunilor diplomatice ale României cu privire la drepturile victimelor traficului de persoane și procedurile de repatriere ale cetățenilor români victime ale traficului de persoane | | MAE |
| IV.8. combaterea victimizării terțiare | informarea și instruirea mass media și altor formatori de opinie cu privire la diferite aspecte ale traficului de persoane, inclusiv statutul și drepturile victimelor, în scopul păstrării confidențialității datelor personale, protejării imaginii victimelor și corecta informare a opiniei publice | | |
| | desfășurarea de campanii publice de informare-conștientizare în scopul unei înțelegeri corecte a fenomenului și eliminării atitudinilor de culpabilizare a victimelor traficului din partea unei părți a publicului | | |

V. COORDONAREA INTERINSTITUȚIONALĂ

OBIECTIV GENERAL: Îmbunătățirea coerenței acțiunilor desfășurate de instituțiile publice, de organizațiile naționale și internaționale, pentru prevenirea și combaterea traficului de persoane și furnizarea asistenței necesare victimelor traficului de persoane

| Obiectiv | Activități | Termen de realizare | Instituții responsabile |
|--|---|---------------------|---|
| V.1. consolidarea rolului <i>Agenției Naționale de prevenire a traficului de persoane și monitorizare a asistenței acordate victimelor traficului de persoane</i> de coordonator național al activităților împotriva traficului de persoane | dezvoltarea capacității operaționale a ANTP | | ANTP |
| | dezvoltarea resurselor umane și financiare ale ANTP | | ANTP |
| | stabilirea și implementarea de protocoale de colaborare între ANTP și parteneri instituționali și organizaționali, din țară și străinătate | | ANTP, alte instituții interesate |
| | îmbunătățirea capacității instituționale de monitorizare a fenomenului din perspectiva combaterii acestuia | | MP, MAI (ANPT, IGPR, IGPFRR), alte instituții implicate |
| | transmiterea periodică către ANTP a datelor și informațiilor referitoare la traficul de persoane, în condițiile legii, de către instituțiile și organizațiile implicate | | ANTP, alte instituții interesate |
| | elaborarea de către ANTP a rapoartelor periodice privind | | ANTP |

| | | | |
|---|--|--|---|
| | situația traficului de persoane în România și transmiterea acestora către Guvernul României, pentru aprobare | | |
| V.2. întărirea cooperării între instituțiile cu responsabilități în domeniul traficului de persoane | organizarea de întâlniri periodice de analiză și evaluare ale activităților desfășurate de instituțiile cu responsabilități în prevenirea și combaterea traficului de persoane | | ANTP, alte instituții interesate |
| | optimizarea circuitului informațional între instituțiile guvernamentale cu atribuții în culegerea de informații și cele cu atribuții pe linia investigării și urmăririi în justiție | | MP, MAI (ANTP, IGPR, IGPF), alte instituții implicate |
| | armonizarea activităților Strategiei Naționale împotriva traficului de persoane cu cele din cadrul altor strategii și planuri de acțiune și care au relevanță pentru prevenirea și combaterea traficului de persoane și asistența acordată victimelor acestuia (protecția copilului, combaterea discriminării, egalitatea oportunității de șanse, combaterea criminalității organizate etc.) | | ANTP, ANPDC, ANES, MJ, MP, IGPR, IGPF, alte instituții interesate |

VI. COOPERAREA INTERNAȚIONALĂ

| OBIECTIV GENERAL: Participarea României, alături de celelalte state, la efortul internațional de prevenire și combatere a traficului de persoane și eliminare a consecințelor acestuia, în conformitate cu reponsabilitatea statului român pentru protejarea propriilor cetățeni în interiorul și în afara granițelor naționale, și în baza angajamentelor asumate în cadrul convențiilor și altor documente internaționale în domeniu | | | |
|---|---|---------------------|---|
| Obiectiv | Activități | Termen de realizare | Instituții responsabile |
| V.1. dezvoltarea colaborării cu Statele Membre și structurile specializate ale Uniunii Europene în domeniul prevenirii și combaterii traficului de persoane și acordării asistenței necesare victimelor acestuia | informarea reciprocă și transferul de experiențe, know-how și bune-practici în domeniu, la nivel bilateral și multilateral | | |
| | participarea la programele și activitățile specifice realizate de instituțiile Uniunii Europene în scopul prevenirii și combaterii traficului de persoane | | |
| | flexibilizarea procedurilor de contact și schimb de informații operative cu ofițerii de legatură străini sau structurile corespondente din străinătate | | MAI (IGPR, IGPF), alte instituții implicate |
| | efectuarea de anchete comune, pe cazuri concrete, prin contacte directe, cu autoritățile competente din statele de | | MAI, MP, MAE |

| | | | |
|--|---|-------------------------|--------------------------------------|
| | destinație | | |
| | raportarea periodică a progreselor realizate de România în îndeplinirea prevederilor Planului UE privind cele mai bune practici, standarde și proceduri privind combaterea și prevenirea traficului de ființe umane | începând cu 2007 | ANPT, alte instituții implicate |
| | armonizarea cadrului instituțional și legislației naționale cu acquis-ul UE în domeniu | permanent | ANPT, MIE, alte instituții implicate |
| VI.2. întărirea dialogului cu țările non-UE și participarea la activitățile și forumurile regionale și internaționale | dezvoltarea dialogului bilateral și multilateral cu țările aflate pe traseele de traficare (surse, de tranzit, de destinație), în special cu cele din Balcani și Europa Centrală | | |
| | ratificarea Convenției Consiliului Europei privind traficul de ființe umane și continuarea implementării tuturor instrumentelor internaționale privind traficul de persoane la care România este parte | permanent | ANPT, MAE, alte instituții implicate |
| | participarea la programele și activitățile forurilor internaționale (Organizația Națiunilor Unite, Organizația pentru Securitate și Cooperare în Europa, Consiliul Europei, Organizația Internațională a Migrației, Organizația Internațională a Muncii, Inițiativa de Cooperare Sud-Est Europeană - SECI ș.a.) | | |