

# EVALUAREA ACTIVITĂȚILOR DESFĂȘURATE DE MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR ÎN ANUL 2005

## INTRODUCERE

În anul 2005, Ministerul Administrației și Internelor și-a desfășurat activitatea în baza Programului de Guvernare pentru perioada 2005-2008, a Strategiei Actualizate privind Reforma Instituțională a Ministerului Administrației și Internelor în perioada 2005-2006 și a Planului de măsuri prioritare pentru integrare europeană, **având ca obiectiv fundamental întărirea capacității instituționale a structurilor sale în perspectiva integrării României în Uniunea Europeană.**

În acord cu cerințele impuse de procesul de integrare europeană și în baza concluziilor desprinse în urma analizelor efectuate, Ministerul Administrației și Internelor și-a stabilit ca **priorități în anul 2005:**

- îndeplinirea, în condițiile și la termenele stabilite, a obiectivelor și angajamentelor specifice din competența Ministerului Administrației și Internelor, asumate prin capitolul 24 – „Justiție și Afaceri Interne” (capitol care a fost redenumit ulterior „Libertate, Justiție, Securitate”);
- reforma instituțională a Ministerului Administrației și Internelor și a structurilor aflate în subordinea sa, în vederea asigurării compatibilizării cu instituții similare din țările membre ale Uniunii Europene, dar și a funcționării optime a acestora, pentru a oferi cetățenilor cele mai bune servicii, cu cele mai mici costuri;
- creșterea capacității administrative și consolidarea structurilor administrației publice;
- crearea unui sistem eficient de prevenire și combatere a corupției, cu accent deosebit în ceea ce privește combaterea corupției interne;
- dezvoltarea capacității instituției de a formula politici publice coerente în domeniile de responsabilitate și asigurarea compatibilității acestora cu reglementări și politici din alte domenii ale guvernării.

## I. EVALUARE COMUNĂ

### 1. CONSTRUCȚIA ȘI REFORMA INSTITUȚIONALĂ

În scopul îndeplinirii angajamentelor asumate de România în procesul de aderare la Uniunea Europeană, Ministerul Administrației și Internelor a derulat în anul 2005 un amplu proces de reconstrucție și modernizare instituțională pe **următoarele coordonate:**

- Constituirea și operaționalizarea unor noi structuri compatibile cu standardele Uniunii Europene;
- Adoptarea și implementarea unor noi instrumente și metode moderne de management în diferite domenii;
- Punerea în aplicare a unor programe prioritare în domeniul administrației și ordinii publice;
- Crearea cadrului instituțional pentru desfășurarea procesului de descentralizare administrativă și financiară;
- Elaborarea și promovarea actelor normative, în conformitate cu standardele Uniunii Europene și cu *acquis*-ul comunitar;
- Valorificarea experienței acumulate în gestionarea programelor cu finanțare externă;
- Relații active cu instituții similare din alte state;
- Creșterea gradului de transparență în relațiile publice.

Toate aceste direcții de acțiune propuse au avut ca obiectiv reducerea birocrăției și apropierea administrației de cetățeni.

În sfera **ordinii și siguranței publice**, prioritățile anului 2005 au fost:

- Asigurarea, la un nivel ridicat, a siguranței cetățeanului;
- Prevenirea și descoperirea faptelor din sfera corupției, a crimei organizate și traficului de droguri;
- Întărirea controlului migrației ilegale a cetățenilor români și a rezidenților legali în România;
- Eliminarea deficitului de personal din cadrul armelor ministerului, prin încadrarea a peste 14000 de noi posturi;
- Delimitarea competențelor între poliție și jandarmerie în ceea ce privește menținerea ordinii publice;
- Debirocratizarea structurilor și deconcentrarea atribuțiilor structurilor Aparatului Central al Ministerului Administrației și Internelor și din aparatele proprii ale inspectoratelor generale, concomitent cu diminuarea posturilor de conducere și a efectivelor cu până la 30%;
- Profesionalizarea efectivelor Ministerului Administrației și Internelor prin transformarea unui număr de 8000 de posturi de angajați pe bază de contract, în posturi de polițist/militar profesionist.

În domeniul **administrației publice**, anul 2005 s-a caracterizat prin:

- Conturarea unui nou cadru de funcționare a administrației. Proiectele realizate de MAI în urma unei largi consultări publice, care au fost adoptate de către Guvern și vor intra în scurt timp în dezbaterile Parlamentului – în procedură de urgență – vor reprezenta prima reformă reală a administrației publice românești;

Prin prevederile conținute, aceste acte normative vor asigura:

- **Creșterea eficienței administrației publice locale** în vederea îmbunătățirii calității serviciilor oferite cetățenilor (prin reforma funcției publice și instrumente de eficientizare a organizării și funcționării autorităților publice locale)
- **Creșterea capacității administrative**, care în acest moment este extrem de redusă, fapt care se reflectă în nivelul scăzut de absorbție a fondurilor comunitare (prin statuarea și stimularea asocierii intercomunitare)
- **Creșterea profesionalismului în administrația publică** (prin consolidarea și depolitizarea funcției publice)
- **Depolitizarea administrației** (prin reforma funcției prefectului, a categoriei înalților funcționari publici și a sistemului de alocare a fondurilor pentru echilibrarea bugetelor locale)
- **Coerența și impulsivitatea procesului general de descentralizare** (prin stabilirea de principii și reguli clare și a unui cadru instituțional special)
- **Creșterea autonomiei locale** (reducerea posibilității de ingerință a administrației centrale prin schimbarea naturii relației prefect – secretar al unității administrativ-teritoriale, consolidarea atribuțiilor primarilor și descentralizarea gestiunii funcției publice).

- Operaționalizarea serviciilor publice comunitare de eliberare a pașapoartelor și înmatriculare a autovehiculelor și eliberare a permiselor de conducere;
- Depolitizarea funcțiilor de prefect și subprefect, realizată începând cu luna ianuarie a acestui an, concomitent cu clarificarea competențelor, precum și pregătirea corespunzătoare a deținătorilor acestor funcții, prin cursuri de specialitate;
- Modernizarea sistemului de pregătire și de salarizare a funcționarilor publici;
- Îmbunătățirea calității serviciilor de utilitate publică prestate în interes local.

## 2. INTEGRAREA EUROPEANĂ

**Obiectivul fundamental al Ministerului Administrației și Internelor în anul 2005 a fost cel de a realiza reformele necesare pentru ca România să devină, la 1 ianuarie 2007, membru al Uniunii Europene.**

România a încheiat negocierile de aderare la Uniunea Europeană cu o *clauză de salvagardare*, care prevede că Consiliul poate decide, cu majoritate calificată și în baza unei recomandări făcute de către Comisie, să amâne aderarea cu un an, până la 1 ianuarie 2008, în cazul în care au fost observate deficiențe majore în îndeplinirea de către România a unui sau a mai multor angajamente și cerințe.

Eliminarea disfuncționalităților sesizate de Comisia Europeană, care ar fi putut determina activarea clauzei de salvagardare, precum și îndeplinirea, în condițiile și la termenele stabilite, a celorlalte obiective și angajamente asumate prin capitolul 24 – „Justiție și Afaceri Interne”, au constituit prioritatea zero a anului 2005 în Ministerul Administrației și Internelor.

### Aspectele vizate de clauza de salvagardare în ceea ce privește Justiția și Afacerile Interne

1. Aplicarea fără întârziere a Planului de Acțiune Schengen;
2. Atingerea unui grad ridicat de control și supraveghere la viitoarele granițe externe ale Uniunii Europene;
3. Dezvoltarea și aplicarea unui Plan de Acțiune și a unei Strategii actualizate și integrate pentru reforma sectorului judiciar;
4. Accelerarea luptei împotriva corupției la nivel înalt;
5. Realizarea unui audit independent al rezultatelor și impactului generate de actuala Strategie Națională Anticorupție, precum și revizuirea până la sfârșitul anului 2005 a procedurii penale;
6. Adoptarea până în martie 2005 a unui cadru legal clar cu privire la îndatoririle jandarmeriei și respectiv poliției și la cooperarea dintre acestea;
7. Dezvoltarea și aplicarea unei strategii multianuale coerente de luptă împotriva crimei organizate.

În responsabilitatea directă a Ministerului Administrației și Internelor revin următoarele măsuri : *aplicarea fără întârziere a Planului de Acțiune Schengen; atingerea unui grad ridicat de control și supraveghere la viitoarele granițe externe ale Uniunii Europene; adoptarea până în martie 2005 a unui cadru legal clar cu privire la îndatoririle jandarmeriei și respectiv poliției și la cooperarea dintre acestea. Dezvoltarea și aplicarea unei strategii multianuale coerente de luptă împotriva crimei organizate* se află în responsabilitatea comună a Ministerului Administrației și Internelor și Ministerului Justiției.

Ministerul Administrației și Internelor are calitatea de minister integrator pentru întregul capitol “Justiție și Afaceri Interne”.

Trebuie menționat faptul că Ministerul Administrației și Internelor a îndeplinit toate angajamentele subliniate prin Poziția Comună, la termenele stabilite, acest lucru fiind remarcat și de Raportul Comprehensiv de Monitorizare prezentat de Comisia Europeană la 25 octombrie 2005. Astfel, au fost îndeplinite cele **265 de măsuri prevăzute pentru anul 2005 pe capitolul ordine și siguranță publică, precum și cele 67 de măsuri prevăzute pe segmentul administrație publică**. De asemenea, **au fost recuperate cele 15 restanțe din anul 2004**.

Rapoartele misiunilor de evaluare în domeniul justiției și afacerilor interne, care s-au derulat în iunie și decembrie 2005, apreciază faptul că în domeniul afacerilor interne s-au făcut progrese substanțiale.

În cursul anului 2005, Ministerul Administrației și Internelor a făcut progrese importante în ceea ce privește **aplicarea Planului de Acțiune Schengen**, primul punct al clauzei de salvagardare, aceste progrese fiind menționate în Raportul comprehensiv de monitorizare a României de către Comisia Europeană, publicat în luna octombrie a anului trecut. Referindu-se la pregătirile pentru implementarea *acquis*-ului Schengen și managementul viitoarei frontiere externe a UE, raportul arată că **“procedurile Schengen sunt în majoritatea cazurilor implementate”**.

În luna iunie 2005 a fost adoptat, prin Hotărâre de Guvern, Planul de Acțiune Schengen revizuit, acesta fiind implementat potrivit graficului, fără a se înregistra nici o întârziere.

Din punctul de vedere al măsurilor în vederea cadrului instituțional necesar pentru aplicarea Planului de Acțiune, în luna septembrie a fost înființat Serviciul “Implementare Sistem Informatic Schengen” la nivelul Direcției de Comunicații și Informatică din MAI, iar în luna decembrie a fost înființat un Serviciu „Schengen” în cadrul Direcției Generale de Integrare Europeană și Relații Internaționale.

Acțiunile care vizează **atingerea unui grad ridicat de control și supraveghere la viitoarele granițe externe ale Uniunii Europene** se vor încheia la data de 1 noiembrie 2006, cu două luni înainte de termenul prevăzut inițial. Ministerul Administrației și Internelor apreciază, pe baza realizărilor din anul trecut și a acțiunilor programate pentru acest an, că România va dispune de unul dintre cele mai moderne sisteme de securizare a frontierei din Europa.

În 2005 a fost elaborată și aprobată Strategia Națională de Management Integrat a Frontierei de Stat în perioada 2005-2009. **Sistemul integrat de supraveghere a frontierei României va fi alcătuit din patru filtre și nouă subsisteme**, după cum urmează:

**I. Primul filtru** îl constituie **operațiunile desfășurate în alte țări**, prin intermediul atașajilor de afaceri interne, ofițerilor de legătură și prin colaborarea cu diferitele instituții internaționale. În anul 2005, rețeaua de atașaji de afaceri interne a fost extinsă cu încă șapte ofițeri ai Ministerului Administrației și Internelor, care au fost acreditați pe lângă misiunile diplomatice ale României. Concomitent, s-au făcut demersurile pentru trimiterea a șapte ofițeri de legătură în țările în care fenomenul infracțional cauzat de cetățeni români a înregistrat o rată crescută.

Pentru asigurarea unei legături operative dintre autoritățile competente române și atașajii de interne/ofițerii de legătură străini și cei ai Ministerului Administrației și Internelor, a fost înființat în anul 2005 Centrul de Cooperare Polițienească Internațională, care a integrat Punctul Național Focal, Biroul Național Interpol, Oficiul European de Poliție Europol și SIRENE. Această structură asigură gestionarea fluxului informațional de interes operativ, în domeniul combaterii infracționalității transfrontaliere.

**II. Cel de al doilea filtru** îl constituie **punctele de contact** înființate în cadrul activităților de cooperare cu statele vecine și cooperare internațională. În anul 2005 s-a intensificat activitatea în acest domeniu, fiind dezvoltată rețeaua de puncte de contact privind cooperarea transfrontalieră, prin înființarea a trei noi unități în localitățile Siret-Porumbnoe (la frontiera cu Ucraina), Porțile de Fier (la frontiera cu Serbia) și Artand – Borș (la frontiera cu Ungaria).

După cum se menționează și în Raportul de monitorizare, România derulează cu statele terțe o bună cooperare internațională, iar toate centrele de contact sunt operaționale, cu excepția celui de la Galați. Operaționalizarea acestui punct reprezintă una dintre restanțele anului 2005, ca urmare a refuzului părții ucrainene de a trimite un reprezentant în cadrul acestei unități.

III. Cel de al treilea filtru este reprezentat de **frontiera propriu-zisă**. Controlul și supravegherea la frontieră se va realiza prin intermediul a nouă subsisteme, pentru fiecare dintre acestea fiind realizate planuri tehnice detaliate și stabilite termene de execuție precise.

1. Subsistemul de comunicații fixe
2. Subsistemul de comunicații mobile
3. Subsistemul IT
4. Subsistemul de control
5. Subsistemul de supraveghere la Marea Neagră (SCOMAR)
6. Infrastructura
7. Subsistemul de mobilitate navală
8. Subsistemul de mobilitate terestră
9. Subsistemul de resurse umane

IV. Cel de al patrulea filtru este reprezentat de **activitățile derulate pe teritoriul național** pentru prevenirea migrației ilegale și criminalității transfrontaliere.

Cele patru filtre vor constitui un sistem eficient pentru asigurarea supravegherii eficiente a celor 2070 de kilometri de viitoare frontieră externă a Uniunii Europene, aflați în responsabilitatea României.

De asemenea, în octombrie 2005 a fost adoptat un Concept pentru Implementarea Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei. Raportul de monitorizare a României apreciază că acest document demonstrează faptul că a fost înregistrat un progres important în dezvoltarea unei viziuni strategice clare cu privire la pașii care trebuie urmați atât înainte de aderarea la Uniunea Europeană, cât și înainte de ridicarea frontierelor interne.

Textul clauzei are următorul conținut: *“Accelerarea în mod considerabil a eforturilor în ceea ce privește modernizarea echipamentului și infrastructurii la frontiera verde, albastră și în punctele de trecere a frontierei, precum și continuarea întăririi capacității de analiză a riscului, pentru a asigura un înalt nivel al controlului și supravegherii viitoarelor frontiere externe ale UE. Aceasta trebuie să fie reflectată într-un singur plan multi-anual de investiții, realizat până în martie 2005 și care să permită Comisiei să evalueze anual progresele până la data*

*aderării României la spațiul Schengen. În plus, România trebuie să accelereze considerabil planurile de recrutare a celor 4.438 de agenți și ofițeri de poliție de frontieră și, în special, să asigure că nivelul ocupării posturilor la frontierele cu Ucraina, Moldova, litoralul Mării Negre va fi realizat cât mai aproape de 100%, până la data aderării. De asemenea, România trebuie să implementeze toate măsurile necesare pentru a combate efectiv imigrația ilegală, inclusiv prin întărirea cooperării cu țările terțe”.*

#### **Măsuri adoptate în cursul anului 2005 în vederea asigurării unui nivel înalt al controlului la frontieră**

- a) **Modernizarea echipamentului și infrastructurii la frontiera verde, albastră și în punctele de trecere a frontierei.**

În ceea ce privește modernizarea echipamentelor din dotarea Poliției de Frontieră – un alt aspect menționat în textul clauzei de salvagardare –, în martie 2005, a fost elaborată și transmisă Comisiei Europene o primă variantă a **Planului multi-anual de investiții, privind infrastructura și echipamentele destinate controlului și supravegherii frontierei**. Documentul va fi revizuit anual, dar

și urmare a renegocierii contractului cu compania EADS. Din păcate, actualizarea acestui plan nu se realizează în ritmul necesar.

În anul 2005, dotarea Poliției de Frontieră a cunoscut îmbunătățiri semnificative:

- **comunicații:** a fost finalizat proiectul pilot de comunicații fixe voce-date pentru județele Iași, Vaslui, Galați și s-a lansat procedura de licitație pentru extinderea sistemului în județele Suceava și Botoșani;
- **mobilitate navală:** 48 de ambarcațiuni și bărci; de asemenea, a fost semnat contractul cu Ministerul Federal de Interne german pentru achiziția a 3 nave maritime de patrulare și supraveghere proiect P - 157;
- **mobilitate terestră:** 320 de vehicule pentru activități operative;
- **investiții:** au fost elaborate și aprobate studiile de fezabilitate pentru un număr de 11 investiții noi, constând în: construcția a 3 sedii (SPF Bivolari, Grup Nave Mangalia și IJPF Brăila) și modernizări ale spațiilor existente; s-a finalizat construcția garajelor la SPF Oancea, SPF Berezeni, SPF Stanca și reabilitarea pavilioanelor pentru Școala de Perfecționare a Cadrelor – Orșova.

Au fost preluate în administrare de la Ministerul Apărării Naționale terenurile necesare realizării sistemului SCOMAR, aspect considerat critic în evaluările anterioare ale experților europeni.

În anul 2005 au fost totodată finalizate lucrările de construire a terminalului pentru pasageri în Portul Constanța și a fost aprobat studiul de fezabilitate pentru Proiectul de separare a fluxurilor de pasageri (conform cerințelor Schengen) în Aeroportul Internațional Constanța.

Un succes al acestui an îl reprezintă aprobarea de către Comisia Europeană a programului PHARE multianual 2005-2006 “Întărirea Managementul și controlului la frontieră”, care va permite dezvoltarea capacității instituționale de aplicare a *acquis*-ului Uniunii Europene în domeniul managementului și controlului frontierei.

#### b) Continuarea întăririi capacității de analiză a riscului

Biroul de Analiză de Risc din cadrul IGPF efectuează lunar o analiză de risc în domeniul migrației ilegale, calificată ca fiind „aprofundată” de către experții europeni prezenți în România în luna decembrie în cadrul unei misiuni de *peer-review*. Această analiză identifică amenințările pentru fiecare zonă de frontieră.

Personalul din cadrul Biroului a studiat în acest an Modelul de Analiză de Risc Comună și Integrată, introducând sistemele necesare pentru a crea o bază de date la nivel național, în care în prezent sunt 3682 de înregistrări.

În urma rectificării de buget din iunie 2005 au fost prevăzute fonduri pentru achiziționarea unui echipament IT și a licențelor necesare funcționării sistemului de analiză de risc.

#### c) Eliminarea deficitului de personal pe viitoarea frontieră externă

În vederea asigurării ocupării integrale a posturilor din cadrul IGPF la frontiera externă cu Ucraina, Republica Moldova și Marea Neagră, Ministerul Administrației și Internelor a suplimentat în cursul acestui an personalul Poliției de Frontieră cu 4.252 de cadre (1.439 din sursă externă, 336 promoțiile acestui an și 2.477 prin profesionalizare). În cursul anului 2006, vor fi acoperite un număr de 1.703 de funcții prin repartizarea promoțiilor și încadrări din sursă externă, concomitent cu continuarea acțiunii de profesionalizare, astfel încât până la data de 1 iunie 2006, cu șase luni înainte de termenul stabilit inițial, se va încheia programul de angajări în cadrul Poliției de Frontieră solicitat de Comisia Europeană.

În anul 2007, în cadrul IGPF vor mai intra 1.151 de absolvenți ai școlilor Ministerului Administrației și Internelor.

## Renegocierea contractului cu EADS

Renegocierea contractului cu concernul european EADS a constituit una din cele mai importante realizări din anul 2005 ale Ministerului Administrației și Internelor, în contextul necesității intensificării eforturilor necesare pentru modernizarea frontierelor și a costurilor extrem de ridicate – peste un miliard de euro – ale acestui demers.

La 9 noiembrie 2005, s-a încheiat procedura de renegociere a contractului încheiat cu concernul european EADS pentru realizarea sistemului integrat de securizare a frontierei. În noua formulă, contractul prevede o reducere de preț semnificativă, ca urmare a eliminării tuturor suprapunerilor cu proiectele finanțate din fonduri europene. În plus, a fost realizată o îmbunătățire calitativă și cantitativă a sistemului de securizare a frontierei. Contractul include o prevedere care asigură eliminarea tuturor suprapunerilor sau ingerințelor cu proiecte finanțate din alte fonduri, ceea ce va permite României să beneficieze, în cadrul programului de modernizare a frontierei, de programele PHARE și de facilitatea Schengen. Aceste fonduri sunt estimate de Ministerul Administrației și Internelor la peste 450 de milioane de Euro.

Obiectul principal al contractului cu EADS, care se va derula până în anul 2009, a fost modificat și completat, fiind realizat un proiect tehnic al Sistemului Integrat de Supraveghere a Frontierei de Stat a României (SISF). De asemenea a fost stabilit un program precis al termenelor de realizare și implementare. Potrivit contractului, până la data de 31 decembrie 2006 vor fi realizate modernizările necesare în vederea asigurării unui nivel ridicat de control pe viitoarea frontieră externă a Uniunii Europene.

Prețul convenit este de 524,5 milioane de Euro, față de suma de 650 de milioane de Euro, prevăzută în contractul inițial. Valoarea contractului a fost redusă ca urmare a eliminării suprapunerilor cu proiectele finanțate de Uniunea Europeană, fiind totodată incluse anumite obiective de infrastructură suplimentare – vor fi construite 8 obiective noi iar alte 30 de obiective vor fi reabilitate sau modernizate.

Un articol nou introdus prevede obligația EADS de a realiza și implementa subsistemul de comunicații mobile din cadrul sistemului în tehnologie standard TETRA, tehnologie utilizată în statele Uniunii Europene, care a fost deja utilizată în cadrul modernizării sistemului de securizare a frontierei derulate prin programe PHARE. Sistemul de comunicații mobile va funcționa pe întreaga suprafață a județelor de graniță, și nu doar în limita a 30 de km de la frontieră cum fusese convenit anterior.

Codul sursă al software-ului dezvoltat, precum și licențele de dezvoltare a acestuia, la sfârșitul perioadei de garanție, vor fi puse la dispoziția Ministerului Administrației și Internelor.

Articolul din contract privind subcontractanții a fost reformulat și completat, fiind introduse prevederi care vizează asigurarea transparenței asupra procedurilor de achiziție a bunurilor și serviciilor.

Contractul a fost modificat și în ceea ce privește garanția acordată de EADS pentru lucrările executate. Astfel, EADS va avea obligația de a garanta funcționalitatea soluției de proiectare a SISF pentru o perioadă de cinci ani, iar perioada de garanție pentru infrastructură a fost extinsă de la 12 luni la 18 luni și s-a stabilit aplicabilitatea legislației românești pentru vicii ascunse. De asemenea, au fost stabiliți timpi de reacție pentru remedierea deficiențelor în funcție de importanța efectelor și nivelul de prioritate – 4 ore, 24 de ore și 72 de ore.

Contractul stabilește aplicabilitatea legislației italiene, însă normele juridice imperative din România vor prevala ca interpretare. Eventualele litigii vor fi soluționate de instanțele competente din Roma (Italia). În această privință, forma anterioară a contractului stabilea că documentul se va afla sub incidența și va fi interpretat în conformitate cu legea Franței, conflictele de jurisdicție sau de convenții sau tratate internaționale fiind excluse, iar oricare dintre părți poate supune litigiul exclusiv instanțelor de judecată competente

din Paris (Franța). Părțile au convenit în cadrul negocierilor să aleagă un stat terț față de România și țările în care reprezentarea EADS este foarte puternică, pentru asigurarea unui echilibru în situația unui eventual litigiu.

Contractul semnat de Ministerul Administrației și Internelor și EADS va permite realizarea în cadrul programului stabilit (în două etape, prima până la sfârșitul anului 2006 și cea de a doua până în 2009), a angajamentelor asumate de România în cadrul procesului de aderare la Uniunea Europeană în ceea ce privește securizarea frontierelor.

Semnarea acestui contract constituie un progres important în condițiile în care Raportul de monitorizare a României de către Comisia Europeană afirmă că există **“motive serioase de îngrijorare (...) cu privire la finanțarea nevoilor României în domeniul managementului frontierelor, de vreme ce nu există încă o decizie finală cu privire la extinderea și obiectivele contractului semnat în august 2004 cu o companie, în vederea implementării unei soluții integrate privind securitatea frontierei”**.

#### d) Combaterea efectivă a migrației ilegale

Întregul cadru legislativ în domeniul migrației este în prezent aliniat la *acquis*-ul comunitar, după cum se arată și în Raportul de monitorizare din luna octombrie. Progresele înregistrate de țara noastră în cursul anului trecut l-au determinat pe ministrul francez de interne, Nicholas Sarkozy, să afirme, în cadrul unei întâlniri oficiale, că România „ar merita premiul I la combaterea migrației ilegale”.

Începând din luna ianuarie 2005, a fost pus în aplicare un Plan de măsuri pentru intensificarea și eficientizarea acțiunilor de combatere a migrației ilegale și a criminalității transfrontaliere. De asemenea, a fost majorat cuantumul pedepsei pentru infracțiunile privind traficul de minori, prin modificarea și completarea legislației privind prevenirea și combaterea traficului de persoane.

După evenimentele înregistrate la începutul lunii martie la frontiera franco-spaniolă, începând cu luna aprilie s-a luat măsura detașării a două echipe de polițiști de frontieră la frontierele franco-spaniolă, respectiv ungaro-austriacă. De asemenea, în urma unei largi consultări publice, a fost emis Ordinul Ministrului Administrației și Internelor nr. 820/2005, modificat ulterior prin Ordinul M.A.I. nr. 900/2005, care reglementează condițiile care trebuie îndeplinite de cetățenii români la ieșirea din țară, când călătoresc în statele spațiului Schengen. Prin acest act normativ s-a urmărit descurajarea migrației ilegale, precum și a criminalității desfășurate de cetățenii români în străinătate. În urma unei analize a efectelor aplicării acestui ordin, Ministerul Administrației și Internelor are în vedere posibilitatea renunțării la o serie din condițiile impuse pentru deplasarea cetățenilor români în străinătate, pe fondul unei reduceri consistente a nivelului migrației acestora și a consecințelor sale. Atingerea unui nivel redus (doar 0,3% din numărul celor ieșiți din țară) al cetățenilor români returnați, demonstrează efectele benefice ale opririi la frontieră a cetățenilor care nu îndeplinesc condițiile legale de călătorie, precum și faptul că majoritatea cetățenilor români care au călătorit în străinătate au respectat legislația statelor vizitate.

Recentele declarații ale ambasadorului Marii Britanii la București, Quinton Quayle, care a anunțat posibilitatea ridicării în cursul acestui an a obligativității vizelor pentru cetățenii români, constituie de asemenea dovada unui progres în ceea ce privește combaterea migrației ilegale.

#### **Rezultatele Poliției de Frontieră în ceea ce privește migrația ilegală**

Poliția de Frontieră a întreprins măsuri legale față de 1.578.378 persoane, cetățeni români (față de 1.591.347 cazuri în 2004). Astfel, ***nu s-a permis ieșirea din țară a 1.571.812 de cetățeni români (față de 1.698.772 cetățeni în 2004)***, cel mai important dintre motive fiind acela că ***nu dețineau mijloace de întreținere (876.069 din cazuri, față de 1.179.426 cazuri în 2004)***. Alte motive au fost: nu posedau bilet de călătorie dus-întors (323.760 de cazuri, față de 79.858 cazuri în 2004), nu posedau asigurare medicală (281.264 de cazuri, față de 193.718 cazuri în 2004). Se remarcă o reducere semnificativă a numărului

cetățenilor români cărora nu li s-a permis ieșirea din țară din alte motive (inclusiv cei suspecți a săvârși fapte ilegale în Spațiul Schengen), de la 221.144 persoane în 2004 la numai 32.231 în anul 2005.

**De la frontierele altor state au fost înapoiți 40.222 români, față de 7.618 cetățeni în cursul anului trecut.** Cei mai mulți cetățeni au fost înapoiți din Spania (30.524), Austria (5.154), Italia (985), Grecia (975), Ungaria (714).

În cadrul Poliției de Frontieră a fost creată Direcția de Combatere a Migrației Ilegale, iar Proiectul Reflex România, pentru combaterea migrației ilegale, a fost extins la nivelul tuturor celor 15 centre zonale din țară.

În cadrul misiunii de *peer-review* din luna decembrie, experții europeni au remarcat îmbunătățirile mecanismului de cooperare inter-instituțională în domeniul prevenirii și combaterii migrației ilegale (apreciată ca fiind impresionantă), cât și eficiența crescândă a activităților de control legate de prevenirea și combaterea șederii ilegale a străinilor. Aceiași experți au apreciat că atât controlul la intrare, cât și controlul intern și politica activă de returnare sunt conforme standardelor europene. Raportul întocmit cu ocazia monitorizării remarcă de asemenea activitățile desfășurate în anul 2005 în domenii printre care dezvoltarea punctelor de contact, delimitarea principalelor zone de acțiune, campanii de informare, cooperare inter-agenții, acțiuni de infiltrare și activități desfășurate de echipe comune și cooperare internațională, precum și faptul că România a dezvoltat o bază de date centrală completă și coerentă, care interconectează toate agențiile statului implicate, acoperind azilul, migrația și vizele. Această bază de date este funcțională, dar necesită viitoare îmbunătățiri tehnice și de testare pentru a îndeplini cerințele internaționale.

#### **Filiere de migrație și trafic de carne vie**

În ceea ce privește rezultatele operative, Poliția de Frontieră a descoperit 37 de filiere de migrație ilegală, în care au fost implicate 238 persoane; au fost identificate 115 de călăuze/transportatori (82 de români și 33 de străini). Principalele state de unde provin persoanele care au acționat ilegal la nivelul frontierelor române (atât pe intrare cât și pe ieșire) sunt următoarele: India, Bangladesh, Irak, Pakistan, Turcia, China, Moldova, Georgia, Liberia, Maroc, Algeria, Cote d'Ivoire, Federația Rusă, Sudan, Congo, Nigeria, Cecenia, Venezuela, Serbia, etc.

De asemenea, au fost depistate 42 filiere de trafic de carne vie în care au fost implicate 137 de persoane. Totodată, au fost reținute 241 persoane (238 cetățeni români și 3 cetățeni străini) pentru trafic de ființe umane, 117 femei traficate pentru prostituție, 170 persoane traficate pentru exploatare prin muncă și 22 copii.

În 2005, au fost înaintate Parchetului 661 cauze de trafic de ființe umane, în care au fost implicați 1331 suspecți și 2216 victime; în ceea ce privește traficul cu migranți au fost constatate un număr total de 2681 de infracțiuni.

#### **Alte măsuri conținute în clauza de salvagardare**

- a) **Adoptarea, până în martie 2005, a unui cadru legal clar cu privire la îndatoririle Jandarmeriei și respectiv Poliției și la cooperarea dintre acestea constituie un alt aspect subliniat în cadrul clauzei de salvagardare, soluționat de Ministerul Administrației și Internelor, după o tergiversare de doi ani.**

Prin Hotărârea de Guvern nr. 196/2005, de aprobare a „Strategiei MAI de realizare a ordinii și siguranței publice, pentru creșterea siguranței cetățeanului și prevenirea criminalității stradale”, s-au

clarificat aspectele referitoare la atribuțiile și competențele dintre cele două instituții, în sensul că: Poliția Română menține ordinea și siguranța publică la nivel național, iar Jandarmeria Română asigură și restabilește ordinea și siguranța publică la nivel național, asigură paza unor obiective de importanță deosebită pentru activitatea statului și strategice, precum și protecția transporturilor de valori importante și speciale, asigură paza și ordinea publică la instanțele de judecată, execută misiuni de menținere a ordinii publice în zone teritoriale bine determinate (stațiuni montane și pe litoral). De asemenea, a fost stabilit un cadru clar și funcțional pentru cooperarea dintre cele două instituții.

#### **b) Accelerarea luptei împotriva corupției la nivel înalt**

Un alt punct al clauzei de salvagardare, acest subiect a fost în atenția permanentă a Ministerului Administrației și Internelor în anul 2005. Strategia Națională de luptă împotriva corupției pentru perioada 2005-2007, stabilește în responsabilitatea Ministerului Administrației și Internelor o serie de măsuri menite să contribuie la prevenirea și reducerea acestui fenomen, în baza cărora a fost elaborat Planul Ministerului Administrației și Internelor de acțiune împotriva corupției.

#### **Rezultatele Poliției Române în combaterea corupției**

În anul 2005, structurile Poliției Române au depistat peste 5.500 de persoane care au fost cercetate în peste 2.300 de dosare penale, declinate pentru competență soluționare în favoarea parchetelor, din care 156 dosare către Departamentul Național Anticorupție (de două ori mai multe față de 2004). Aceste dosare privesc săvârșirea unui număr de peste 6.200 de infracțiuni, din care: peste 5.100 luare și dare de mită, peste 1.000 trafic de influență, 150 primire de foloase necuvenite. În legătură cu 770 de infracțiuni a fost sesizat Departamentul Național Anticorupție (cu 133% mai multe față de anul 2004). De asemenea, Poliția Română a sesizat Parchetelor peste 1700 de infracțiuni incriminate de Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, din care peste 500 au fost comise în legătură cu derularea unor acțiuni de privatizare frauduloasă a societăților comerciale la care statul este acționar, ori cu ocazia unor tranzacții comerciale ale bunurilor autorităților publice, acordarea de credite bancare sau subvenții cu încălcarea legii.

Contravaloarea sumelor de bani și a bunurilor materiale care au făcut obiectul actelor de corupție în acest an, a fost de peste 33 de milioane de euro. Relevant este și faptul că peste 1.500 de persoane cercetate îndeplineau funcții de conducere. Dintre acestea, 269 au fost deferite Departamentului Național Anticorupție, având funcții publice (de patru ori mai multe decât în anul 2004).

O atenție deosebită a fost acordată **combaterii corupției interne**. Astfel, MAI a înaintat, în cursul anului 2005, 2.455 de informări către Parchete, referitoare la fapte comise de angajații din diferite structuri ale sale, din care 721 se referă la acte de corupție, iar 1734 se referă la diferite abateri de la etica profesională. Din păcate, numărul angajaților MAI trimiși în judecată pentru fapte de corupție este încă redus, înregistrându-se doar 26 de cazuri în cursul anului 2005.

Totodată, în contextul prevenirii și combaterii corupției în rândul personalului Ministerului Administrației și Internelor, **s-a înființat Direcția Generală Anticorupție**. Această structură, operaționalizată începând cu luna octombrie, a efectuat acte premergătoare într-un număr de 92 lucrări, care priveau săvârșirea unor acte de corupție de către personalul Ministerului Administrației și Internelor, din care 22 de cazuri au fost sesizate unităților de Parchet competente.

În același context s-au conturat prioritățile Direcției Generale de Informații și Protecție Internă care a executat în 2005 peste 9.400 de acțiuni de autoprotecție, anti-infracționale și contrainformative, din care 700 de activități de testare a integrității și vigilenței. În 405 din aceste teste s-au evidențiat încălcări ale deontologiei profesionale și ale normelor interne ce reglementează conduita cadrelor Ministerului Administrației și Internelor.

Poliția de Frontieră a realizat în 2005 7.355 acțiuni sub acoperire, teste de integritate și controale inopinate, iar din totalul acestora 831 reprezintă teste de integritate. În urma acestor controale au fost înaintate Parchetelor 22 dosare privind faptele de corupție săvârșite de 41 polițiști de frontieră. Au fost înaintate organelor competente un număr de 31 lucrări penale cu privire la 42 de persoane care au oferit mită unor polițiști de frontieră. O situație relevantă este cea care a avut loc la Vama Veche în toamna acestui an, caz în care întregul personal al punctului de trecere a frontierei a fost pus sub urmărire penală. În ceea ce privește Poliția Română, în anul 2005 au fost declinate către Departamentul Național Anticorupție 23 de dosare penale privind comiterea de către 29 de polițiști (din care 12 ofițeri superiori, 8 cu funcții de conducere) a unor fapte de corupție sau asociate cu acestea.

Răspândirea fenomenului corupției este încă îngrijorătoare în cadrul Ministerului Administrației și Internelor, cu precădere în cadrul unora dintre structuri, mai expuse. Operaționalizarea completă a Direcției Generale Anticorupție, care constituie o prioritate imediată, va trebui să determine, în cursul acestui an, o reducere substanțială a fenomenului corupției interne.

În vederea combaterii corupției interne au mai fost adoptate următoarele acte normative: Legea nr. 161/2005 privind stabilirea unor măsuri pentru prevenirea și combaterea corupției în cadrul MAI, Hotărârea de Guvern nr. 991/2005 privind aprobarea noului Cod de Etică și Deontologie a polițistului. A fost actualizat Planul de acțiune împotriva corupției în rândul personalului Poliției Române în perioada 2005-2007 și a fost emis Ordinul Ministrului Administrației și Internelor nr. 588/2005 privind „Ghidul carierei polițistului”.

### c) Lupta împotriva crimei organizate

De asemenea, obiect al unui semnal transmis României de către Comisia Europeană, lupta împotriva crimei organizate s-a aflat printre prioritățile de pe agenda Ministerului Administrației și Internelor. Întărirea structurilor de combatere a criminalității organizate din cadrul Poliției Române a constituit unul dintre cele mai importante obiective, această componentă fiind apreciată de experții europeni ca fiind „cea mai dinamică dintre structurile IGPR”.

### **Rezultate în combaterea crimei organizate și traficului de droguri**

În anul 2005, Poliția Română a constatat peste 5500 de infracțiuni de crimă organizată. Au fost învinuite aproape 4000 de persoane, fiind arestate preventiv 470 persoane (cu 29% mai multe decât anul trecut). Au fost identificate 831 de grupări și rețele criminale, fiind anihilate 529 dintre acestea.

Ponderea au deținut-o infracțiunile de trafic de ființe umane, spălare de bani, trafic cu materiale strategice, criminalitatea informatică, fals de monedă, cărți de credit, cecuri, etc.

În cadrul activității pe linia antidrog, Poliția Română a confiscat peste 900 de kilograme de droguri, ceea ce reprezintă o creștere cu 114% față de 2004. Peste 400 de kilograme din drogurile confiscate în cursul anului trecut au fost droguri de mare risc, cantitatea fiind de peste patru ori mai mare decât cea confiscată în anul 2004. Poliția Română a reușit în 2005 anihilarea a 202 grupuri infracționale care acționau în domeniul drogurilor. Cele mai reprezentative capturi s-au înregistrat în luna septembrie la Arad, respectiv 250 de kilograme de heroină, aceasta fiind considerată de INTERPOL cea mai importantă captură din Europa în anul 2005, precum și 101 de kilograme de cocaină în Portul Constanța.

Rezultate bune în acest domeniu a înregistrat și Poliția de Frontieră, care a descoperit și confiscat peste 140 de kilograme de droguri și peste 80 de kilograme de precursori, fiind întocmite dosare penale față de 80 de persoane.

Tot în acest domeniu, a fost dat în funcțiune un laborator modern de analiză fizico-chimică a drogurilor la Iași și a fost reorganizată Direcția Generală de Combatere a Crimei Organizate și Antidrog din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române. De asemenea, prin Hotărâre de Guvern, a fost aprobat programul MARA (Marea Alianță Română Antidrog).

Raportul anual elaborat de Departamentul de Stat al S.U.A. apreciază că „**România nu reprezintă o amenințare majoră din punct de vedere al producției și distribuției de stupefiante, datorită consolidării legislației interne privind controlul drogurilor și precursorilor cât și a structurilor administrative și de coordonare**”.

Cu privire la toate aceste realizări pe linia integrării, Ministerul Administrației și Internelor a transmis Comisiei Europene rapoarte și informări periodice.

Pe segmentul PHARE, la 1 decembrie 2005, Ministerul Administrației și Internelor este Autoritate de Implementare în domeniul ordinii și siguranței publice pentru 8 programe PHARE, cuprinzând 41 de proiecte, însumând un buget de circa 57,5 milioane euro. Proiectele în domeniul afaceri interne din cadrul Programului PHARE Național 2003, însumând un buget de circa 15 milioane euro, au fost contractate până la data de 30 noiembrie 2005, în proporție de 86,3%. Procentul real de contractare este de 100%, diferența rezultând ca urmare a economiilor realizate în procesul de licitare internațională.

**Pe componenta de Administrație Publică**, s-a continuat implementarea Strategiei Guvernului României privind accelerarea reformei administrației publice și pe realizarea angajamentelor asumate de către România, în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană. În acest sens, a fost elaborat pachetul legislativ pentru reforma administrației, modificarea și completarea legii privind administrația publică locală, a legii cadru a descentralizării, a legii privind finanțele publice locale, a legii privind Statutul funcționarilor publici și a legii privind Instituția prefectului (promovată în luna decembrie prin Ordonanță de Urgență).

### **3. ALTE ASPECTE DIN ACTIVITATEA MINISTERULUI ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

Pentru anul 2005, **bugetul inițial** al Ministerului Administrației și Internelor a fost de **4.621,6 mii de miliarde de lei (echivalentul a 1.266,19 milioane de euro)**, iar ca urmare a rectificărilor conform Ordonanțelor de Urgență a Guvernului nr. 66/2005 și 154/2005, **bugetul final** a fost de **4.986,8 mii de miliarde de lei (echivalentul a 1.366,24 milioane de euro)**, din care 4.409,5 mii de miliarde de lei de la bugetul de stat, 297,5 mii de miliarde de lei din credite externe, 98,8 mii de miliarde de lei din venituri proprii și 181,0 mii de miliarde de lei din fonduri externe nerambursabile.

Acestea au fost direcționate, cu prioritate, pentru următoarele **acțiuni**:

- Îndeplinirea angajamentelor asumate de România în procesul de integrare europeană;
- Finanțarea posturilor a căror încadrare a fost aprobată suplimentar la rectificare pentru acoperirea deficitului de personal;
- Dotarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență cu echipamente de protecție, ambarcațiuni, motopompe etc.;
- Asigurarea plății drepturilor salariale, de hrană și echipare convenite personalului, a ajutoarelor convenite polițiștilor/cadrelor militare la încetarea raporturilor de serviciu/trecerea în rezervă și a drepturilor de pensie.

Procentul de execuție bugetară preliminar este de 99,8%, diferența de 0,2% reprezentând-o ratele la rambursările de credite care nu au fost preluate la rezerva bugetară.

Activitățile desfășurate **în domeniul resurselor umane**, în anul 2005, au fost direcționate în sensul reducerii considerabile a deficitului de efective, în special în domeniul ordinii și siguranței publice. Astfel, au fost deblocate și încadrate 14821 posturi. Totodată, pe lângă modalitatea încadrării din sursă externă, s-a folosit și soluția rechemării în activitate, transferuri de la alte ministere și trecerea în corpul ofițerilor a unui număr de 517 agenți/subofițeri.

Din instituțiile proprii de învățământ au fost repartizați 2484 absolvenți.

În prezent, statele de organizare ale unităților Ministerului Administrației și Internelor sunt încadrate în proporție de 85,08%.

În perioada de referință, 199 de cadre ale Ministerului Administrației și Internelor au fost trimise în judecată pentru săvârșirea de infracțiuni, astfel: 26 fapte de corupție, 28 abuzuri în serviciu sau purtare abuzivă, 9 favorizări ale infractorului, 18 pentru încălcarea legislației rutiere și 118 pentru alte fapte. Totodată, 2.590 cadre au comis abateri disciplinare pentru care au fost aplicate diverse sancțiuni disciplinare. Dintre cele mai frecvente abateri disciplinare comise sunt: „neglijența manifestată în îndeplinirea îndatoririlor de serviciu”, „comportare necorespunzătoare în serviciu, familie sau societate”, „compromiterea onoarei și demnității militare”, „absență și/sau întârziere repetată la serviciu sau în soluționarea lucrărilor” etc.

În anul 2005, un număr de 1.024 cadre de conducere au fost eliberate din funcțiile deținute.

Un element îngrijorător în ceea ce privește politicile de resurse umane este faptul că numărul accidentelor de circulație în care au fost implicați polițiști rămâne extrem de ridicat. În perioada ianuarie – noiembrie 2005 au avut loc 924 de accidente în care au fost implicate cadre ale ministerului, iar în mai mult de jumătate din acestea cadrele MAI au fost găsite vinovate de producerea lor. Cel mai grav este faptul că 118 accidente au fost determinate de consumul de alcool.

Tot în domeniul resurselor umane, Ministerul Administrației și Internelor a demarat procesul de **reformare a instituțiilor proprii de învățământ**, scopul fiind acela de a obține o sporire a numărului de absolvenți și de ridicare a nivelului de pregătire a acestora.

- A fost adoptată decizia desființării liceelor militare ale MAI, ca urmare a faptului că absolvenții acestora nu prezentau utilitate pentru structurile ministerului;
- Pentru asigurarea în continuare a unui număr de cadre suficient pentru armele Ministerului, în acest an au fost suplimentate cu 3.100 locurile la concursurile de admitere în instituțiile de învățământ și s-a organizat o sesiune suplimentară de concurs;
- De asemenea, s-a redus de la 24 la 18 luni durata perioadei de formare a agenților de poliție și poliție de frontieră, ceea ce va permite împreună cu mărirea menționată a numărului de locuri în școli, dublarea efectivelor pregătite în același interval de timp;
- Concomitent, a crescut la 50% perioada de pregătire practică în cadrul acestor instituții;
- În același timp, au fost demarate pregătirile necesare pentru reforma sistemului de învățământ din cadrul Academiei de Poliție Al. I. Cuza, astfel încât accentul să cadă pe pregătirea practică pentru cariera de polițist.

**Pe linia asigurării logistice, obiectivele principale pe anul 2005 au fost:**

- Continuarea procesului de deconcentrare/descentralizare logistică, externalizarea serviciilor privind hrănirea efectivelor, întreținerea imobilelor, proiectarea lucrărilor de reparații la imobile și reparații, inclusiv autorizarea execuției lucrărilor, a inspecției de șantier, precum și activității de urmărire a comportării în timp a construcțiilor la obiectivele proprii;
- Reorganizarea unor componente pe linie de logistică, vizând eliminarea paralelismelor și suprapunerilor de competențe, concomitent cu adoptarea unui management performant și transferarea unor atribuții către structurile teritoriale;
- Aplicarea unui sistem integrat de management al achizițiilor publice prin îmbunătățirea celui actual, în scopul planificării achizițiilor și asigurării transparenței financiare;
- Achiziția a 660 mijloace de transport, autospeciale pentru prevenirea și stingerea incendiilor și autovehicule pentru intervenție, necesare pentru funcționarea serviciilor de urgență și pentru cercetarea și probarea faptelor infracționale.

În perioada analizată, **asigurarea cu echipamente de comunicații și informatică** s-a desfășurat pe următoarele direcții principale:

- întocmirea la termenele stabilite, a specificațiilor tehnice aferente unor programe PHARE de importanță majoră în procesul de securizare a frontierei și implicit în procesul de aderare a României la Uniunea Europeană;
- finalizarea contractului privind realizarea rețelelor de comunicații integrate voce și date în 12 municipii reședință de județ: Botoșani, Brașov, Cluj-Napoca, Constanța, Craiova, Drobeta Turnu Severin, Iași, Oradea, Pitești, Ploiești, Târgu Mureș, Timișoara;

- finalizarea Convenției de Twinning PHARE „Asistență tehnică și juridică pentru implementarea *acquis*-ului Schengen în România”, acțiune susținută de Franța și Spania.

**Pe linie medicală**, principala activitate în perioada analizată a fost de a consolida, promova și perfecționa reforma începută în rețeaua sanitară proprie.

Această structură a avut constant în atenție menținerea stării de sănătate și a capacității de efort a efectivelor, reflectată prin ameliorarea indicatorilor de morbiditate, periodic analizați.

Totuși, pe fondul de menținere în structurile Ministerului Administrației și Internelor a unor cadre cu probleme de sănătate dar cu posibilități de recuperare, se explică faptul că, prin concediile medicale de recuperare acordate în aceste cazuri, incapacitatea temporară de muncă a crescut față de anul trecut cu 37%, iar numărul de clasați „inapt” în anul 2005, a crescut cu circa 80% față de anul 2004.

**În ceea ce privește activitatea de audit și de control**, au fost efectuate 110 misiuni de audit public intern de regularitate și sistem, 18 inspecții, 15 controale tematice și 18 re-controale la structuri din componența Ministerului Administrației și Internelor, precum și verificarea a 3006 plângeri, sesizări, articole de presă și interpelări parlamentare. Cu această ocazie s-au formulat peste 2300 recomandări care vizau remedierea, eliminarea și prevenirea pe viitor a repetării deficiențelor, s-au propus 454 sancțiuni disciplinare, 135 eliberări din funcție de conducere, în 27 de cazuri s-au sesizat consiliile de disciplină și de judecată, iar pentru 53 din persoanele verificate s-a dispus măsura informării organelor de cercetare ale Parchetului.

De menționat este faptul că misiunile unităților Ministerului Administrației și Internelor s-au desfășurat în limita bugetului aprobat, cu avizarea cheltuielilor, de către reprezentantul pentru control financiar preventiv al Ministerului Finanțelor Publice, Curtea de Conturi acordând descărcarea de gestiune pentru perioada verificată.

În domeniul **relațiilor publice și managementului comunicării**, atenția Ministerului Administrației și Internelor a fost îndreptată spre creșterea gradului de transparență în relațiile cu mass-media și cu cetățenii, precum și sporirea gradului de informare a cetățenilor cu privire la programele de modernizare și reformă aplicate. Percepția populației asupra structurilor ministerului s-a îmbunătățit în anul 2005, însă se impune ca, prin măsurile întreprinse în cursul acestui an, nivelul încrederii cetățenilor în Ministerul Administrației și Internelor să se apropie de cel înregistrat în statele Uniunii Europene.

## **II. EVALUARE SECTORIALĂ**

### ***a. În domeniul ordinii publice:***

În baza competențelor stabilite prin lege, în acest domeniu, Ministerul Administrației și Internelor și-a reorientat misiunile, plecând de la necesitatea sporirii siguranței cetățeanului, prevenirii și combaterii mai eficiente a infracționalității, în special din sfera corupției și crimei organizate, a consolidării încrederii și respectului populației față de instituție, precum și obținerea sprijinului cetățenilor în efortul de prevenire a criminalității.

### **1. POLIȚIA ROMÂNĂ**

Anul 2005 a marcat evidente progrese în politica de eficientizare și modernizare a managementului polițienesc, reorganizarea instituțională, implementarea unui nou concept de evaluare anuală a managementului inspectoratelor județene, pregătirea managerilor și monitorizarea performanțelor acestora.

Reorganizarea instituțională a vizat așezarea activităților operative pe trei paliere: siguranță publică, investigarea criminalității și combaterea criminalității organizate. Prin aceasta s-au avut în vedere:

- întărirea structurilor de combatere a criminalității organizate (efectivele acestor structuri au crescut cu 77%);

- o mai bună coordonare a formațiunilor și orientarea către principalele segmente ale criminalității;
- reducerea funcțiilor de comandă (în prezent, în cadrul IGPR funcțiile de conducere reprezintă doar 8%);
- transferul funcțiilor de polițiști din structurile administrative către cele operative (tendința fiind de atingere a proporției optime de 70% din polițiști în stradă și doar 30% în birouri);
- distribuirea echilibrată a efectivelor polițienești, în funcție de structura operativă.

Un alt aspect din activitatea Poliției Române în anul 2005 îl reprezintă eforturile pentru acoperirea deficitului de personal, prin încadrarea din sursă externă a peste 5.800 de posturi. Față de anul 2004, deficitul de personal a scăzut cu 20%, urmând să se reducă cu încă 50% în cursul acestui an. De remarcat faptul că 26% din agenții încadrați în 2005 direct din sursă externă au studii superioare absolvite, iar 32% sunt femei.

Totuși, în anul încheiat Poliția Română a suferit și pierderi masive de personal – 4.055 de polițiști, din care 3.259 prin pensionare, ceea ce a determinat Ministerul Administrației și Internelor să intervină prin inițierea unei Ordonanțe de Urgență (nr.185 din 14 decembrie 2005), prin care s-a ridicat vârsta minimă de pensionare anticipată, de la 45 la 50 de ani.

Consecință a eforturilor de reformare, un sondaj realizat de Gallup International (Raport de analiză și prognoză, Septembrie 2005, editat de Societatea Academică Română) relevă că reforma Poliției este cea mai apreciată de cetățeni din punct de vedere al credibilității (locul 1 cu peste 50%), fiind considerată instituția cu cel mai înalt grad de transparență în spectrul instituțional intern.

Principalele rezultate ale Poliției Române în domeniul combaterii corupției, a crimei organizate și traficului de droguri au fost evidențiate în cadrul capitolului dedicat integrării europene.

În ceea ce privește evaluarea statistică a activității Poliției Române, se remarcă, fapt salutar, scăderea mării violențe, comparativ cu 2004. Omorurile s-au redus cu peste 15%, omorurile cu mână armată (mai puțin cu arme de foc) cu circa 29%, omorurile în scop de jaf cu 37,5%, tentativele de omor cu circa 12% și lovirile cauzatoare de moarte cu 16%.

De subliniat faptul că, în această perioadă nu s-au înregistrat omoruri la comandă și pentru reglare de conturi, iar cele săvârșite prin folosirea armelor de foc reprezintă doar cu puțin peste 1% din totalul omorurilor (în acest an s-au înregistrat doar 6 astfel de fapte). În ceea ce privește infracțiunile de tâlhărie comise cu moduri de operare deosebite (arme de foc, cu gaze, de către autori mascați etc.) acestea s-au diminuat cu 9%.

Din păcate, s-au înregistrat creșteri la tâlhăriile cu peste 25%, majoritatea fiind comise în stradă, ceea ce creează o stare de neliniște și de nesiguranță în rândul populației și constituie un motiv de îngrijorare pentru conducerea Ministerului Administrației și Internelor. În acest an, Poliția Română va trebui să ia măsuri în vederea reducerii substanțiale a acestor infracțiuni, în principal prin suplimentarea dispozitivelor de patrulare.

O creștere îngrijorătoare s-a înregistrat și în ceea ce privește numărul minorilor participanți la săvârșirea infracțiunilor: în anul 2005, 10% din totalul persoanelor învinuite sunt din această categorie. Cele mai semnificative creșteri se înregistrează în rândul minorilor la infracțiunile de tâlhărie cu peste 30% și la infracțiunile de furt din auto cu peste 20%. În 2005, peste 5.100 de elevi au comis diferite infracțiuni, 15% dintre acestea fiind săvârșite în incinta școlilor, acest aspect constituind de asemenea o problemă majoră care va trebui rezolvată în acest an.

Ministerul Administrației și Internelor este de asemenea preocupat de creșterea numărului accidentelor grave de circulație rutieră. În 2005 s-au înregistrat peste 6.300 de evenimente rutiere (cu peste 5% mai multe față de 2004). În urma acestora și-au pierdut viața peste 2.200 de persoane (cu 7% mai multe decât în anul precedent), iar peste 5.100 de persoane au fost rănite grav răniți grav (cu aproape 5% mai multe decât în anul precedent). Dintre eforturile Poliției Române în vederea reducerii numărului de accidente de circulație trebuie menționată inaugurarea sistemului de supraveghere video a traficului pe DN1, în cadrul unui proiect cu finanțare europeană, precum și campania de prevenire „Stop accidentelor! Viața are prioritate!”, pregătită în cursul anului trecut și lansată în urmă cu două săptămâni.

În acest an, Poliția Română va trebui să continue eforturile începute anul trecut și să își intensifice preocupările pe linia prevenirii și combaterii incidentelor rutiere.

Printre deficiențele înregistrate în activitatea din anul trecut a Poliției Române se numără situația creată prin gestionarea necorespunzătoare a anchetei în cazul Larisa Chelaru, eveniment care pune sub semnul întrebării eficiența unora dintre anchetele poliției și gradul de implicare al șefilor de inspectorate în coordonarea muncii subordonaților lor. Polițiștii mai au de învățat în ceea ce privește plasarea responsabilității față de cetățean și față de comunitate pe primul loc între prioritățile lor.

Cazurile de brutalitate din partea polițiștilor au fost reduse ca număr, însă incidentul petrecut la Constanța în luna august, când un cetățean a fost agresat grav de o echipă a Poliției, demonstrează că nu a devenit încă un reflex faptul că polițiștii trebuie să protejeze, și nu să recurgă la forță în mod nejustificat.

O statistică a Poliției Române relevă un alt aspect alarmant: pe parcursul anului trecut, un număr de 179 de polițiști au fost ultragiați, ceea ce reprezintă un fapt deosebit de grav.

Crearea cadrului premergător unei descentralizări de substanță a poliției, prin înființarea Poliției locale, a reprezentat de asemenea o prioritate pentru conducerea Ministerului Administrației și Internelor, având în vedere faptul că, pe de o parte, problemele de ordine publică și siguranță a circulației rutiere sunt mai ușor de coordonat de la nivel local, precum și faptul că primarii localităților au potrivit legii atribuții în domeniul asigurării ordinii publice, pe care nu și le pot exercita.

În cinci localități din țară – Bacău, Cluj-Napoca, Oradea, Pitești și Ploiești – s-au desfășurat, cu rezultate bune, proiecte pilot în această privință, urmând ca înființarea Polițiilor locale, sub conducerea primăriilor, să fie pusă în practică după identificarea surselor de finanțare a acestor instituții. Principalul obstacol care a împiedicat înființarea în acest an a poliției locale este faptul că proiectul prevede cofinanțarea acestor servicii de către bugetul de stat și bugetele locale și nu toate municipiile dispun de sumele necesare, fiind necesară o reșezare a procentului din impozitul pe venit care rămâne la nivel local.

Poliția locală urmează să regroupeze cea mai mare parte a activității desfășurate în prezent de serviciile de poliție rutieră și ordine publică din cadrul Inspectoratelor municipale de Poliție.

## 2. JANDARMERIA ROMÂNĂ

Amplul proces de modernizare organizațională și compatibilizare a structurilor și practicilor cu cele ale instituțiilor similare europene, transpunerea în practică a prevederilor Strategiei Ministerului Administrației și Internelor de realizare a ordinii și siguranței publice, pentru creșterea siguranței cetățeanului și prevenirea criminalității stradale, au impus Jandarmeriei Române abordarea cu prioritate a următoarelor obiective:

- armonizarea legislației care reglementează atribuțiile Jandarmeriei Române cu *acquis*-ul comunitar;
- operaționalizarea și consolidarea structurilor organizatorice;
- compatibilizarea structurilor specializate din punct de vedere al competențelor și procedurilor, cu cele similare din statele Uniunii Europene;
- perfecționarea actului de comandă la toate eșaloanele;
- dinamizarea și eficientizarea dispozitivelor de ordine publică, pază și protecție instituțională.

Activitățile specifice, desfășurate în anul 2005, s-au materializat prin executarea a aproape 170.000 de misiuni de ordine publică, realizându-se o medie de 415 misiuni zilnic.

În cadrul procesului de reformă a Jandarmeriei a avut loc diminuarea numărului structurilor teritoriale de ordine publică prin desființarea a 265 secții, 218 posturi și 50 detașamente, a retragerii efectivelor ce acționau la cele 2.694 obiective școlare din 343 localități, a restrângerii ariei de acțiune pe linie de ordine publică, precum și a procesului de reorganizare ca urmare a aplicării legii privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române.

Cooperarea cu alte instituții cu atribuții în domeniul siguranței și ordinii publice s-a materializat în executarea a peste 7.800 de acțiuni comune cu poliția, respectiv 8.500 cu alte structuri.

În anul 2005, Jandarmeria a executat peste 8.500 misiuni, în comun cu alte structuri, în zonele calamitate, pentru salvarea persoanelor și bunurilor acestora, paza bunurilor în localitățile evacuate, asigurarea ordinii publice, împărțirea ajutoarelor, activități de decolmatăre, consolidare a digurilor de protecție și înlăturare a efectelor inundațiilor. Intervenția jandarmilor în crizele provocate de cele cinci valuri de inundații a permis salvarea unui număr important de vieți omenești, precum și limitarea

pagubelor materiale. Cele mai mari dificultăți în intervenția Jandarmeriei în zonele calamitate au fost determinate de faptul că trupele acestei arme dețin dotări specifice structurilor de ordine publică, și nu de intervenție în situație de urgență.

Detașamentul de Jandarmi dislocat în teatrul de operațiuni din Kosovo, a executat 585 misiuni specifice de asigurare și restabilire a ordinii publice, paza și protecția unor obiective și persoane, protecția convoaielor cu ajutoare umanitare. În anul 2005, ca recunoaștere a profesionalismului de care au dat dovadă, personalul Detașamentului aflat în misiune a fost distins cu medalia „În slujba păcii”.

Jandarmeria trebuie să gestioneze în acest an o situație deosebit de complexă, respectiv pregătirea pentru eliminarea serviciului militar obligatoriu, care va lipsi această armă de cei peste 13000 de militari în termen aflați în prezent în structurile sale.

### **3. POLIȚIA DE FRONTIERĂ**

În anul 2005, Poliția de Frontieră Română a urmărit continuarea acțiunilor menite a determina îndeplinirea responsabilităților ce îi revin în vederea adaptării activităților specifice la standardele internaționale și respectării cerințelor incluse în Capitolul 24 – Justiție și Afaceri Interne.

Principalele rezultate au fost trecute în revistă în cadrul capitolului privind integrarea europeană.

Ministerul Administrației și Internelor apreciază că principala deficiență înregistrată în activitatea din acest an a Poliției de Frontieră a constituit-o eficiența limitată a politicilor privind eliminarea corupției interne, nivelul acesteia fiind în continuare ridicat în ciuda atitudinii ferme a conducerii IGPF în această privință. Merită amintită în acest sens instalarea sistemului de supraveghere video a punctelor de trecere a frontierei de la Galați și Stamora-Moravița.

Poliția de Frontieră trebuie de asemenea să facă progrese în ceea ce privește asigurarea unei relații cu cetățenii bazate pe respect și solicitudine. Deficiențele organizatorice și de comunicare înregistrate cu ocazia gestionării situației create ca urmare a deciziei de punere în aplicare în mod corespunzător a prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 84/2003 (reținerea pașapoartelor persoanelor care au depășit în mod nejustificat termenul de ședere în statele din Spațiul Schengen) constituie un exemplu relevant în acest sens.

### **4. INSPECTORATUL GENERAL PENTRU SITUAȚII DE URGENȚĂ**

Activitatea din anul 2005 a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență s-a desfășurat în condițiile deosebitei provocări pe care au reprezentat-o cele cinci valuri de inundații. Numărul intervențiilor IGSU pentru înlăturarea efectelor acestor fenomene a depășit 6000, în condițiile în care această instituție dispune încă de dotări precare, iar formula instituțională rezultată în urma fuziunii, la începutul anului 2005, a Protecției Civile și Pompierilor, nu era încă pe deplin funcțională.

#### **Intervenția pentru înlăturarea efectelor inundațiilor a constituit cea mai importantă activitate a IGSU din cursul anului 2005**

Din punct de vedere statistic, în anul 2005 serviciile profesioniste, voluntare și private pentru situații de urgență au fost alertate și au intervenit la aproape 37000 de situații de urgență (peste 100 pe zi). Numărul intervențiilor a fost cu circa 36% mai mare comparativ cu anul 2004. Cea mai mare creștere s-a înregistrat în ceea ce privește asistența medicală de urgență și descarcerare, peste 16.500 de cazuri reprezentând 45% din total. Peste 10.000 de intervenții au avut loc pentru stingerea incendiilor, iar 8.400 pentru acțiuni de protecție civilă-dezastru. Din totalul acțiunilor de protecție civilă 6.270 au fost pentru înlăturarea efectelor inundațiilor și alunecărilor de teren. Numărul acțiunilor la inundații depășește suma intervențiilor din ultimii 10 ani la acest tip de dezastru.

Stațiile de intervenție pentru asistență medicală de urgență și descarcerare, constituite în cadrul a opt inspectorate județene, destinate urgențelor majore, au intervenit, în medie, la 46 cazuri pe zi, fiind asistate aproape 18000 de persoane.

Pe timpul intervențiilor în cooperare cu celelalte structuri de răspuns ale Sistemului Național de Management pentru Situații de Urgență au fost salvate aproape 10.000 de persoane, din care aproape

2000 de copii. Totodată au fost protejate bunuri în valoare de peste 445.000.000 RON. Din nefericire, în ciuda eforturilor depuse pentru înlăturarea consecințelor evenimentelor negative s-a înregistrat decesul a 76 persoane pe timpul inundațiilor și a 208 în urma incendiilor.

În vederea ameliorării bazei materiale a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, Guvernul a acordat acestei instituții o susținere financiară semnificativă pe parcursul anului 2005, în ciuda constrângerilor bugetare, suplimentând bugetul alocat de la circa 200 milioane RON la aproape 300 milioane RON. Aceste suplimentări succesive au permis IGSU să achiziționeze 57 autospeciale de intervenție de capacitate mărită și medie, moto-utilaje, bărci pneumatice cu motor, accesorii, echipament de protecție a respirației, utilaje de intervenție și substanțe de stingere în valoare totală de peste 36.000.000 RON. Dotarea rămâne însă cu mult sub nivelul necesar, mai ales având în vedere faptul că majoritatea covârșitoare a utilajelor de intervenție (97%) are norma de casare depășită.

Încadrarea cu personal a inspectoratelor este de 85% față de necesarul din statele de organizare. Procentul de încadrare a crescut față de anul 2004, ca urmare a aprobării primite pentru transformarea a 538 posturi de militari angajați pe bază de contract în posturi de subofițer, trecerea în corpul ofițerilor a 75 de subofițeri, precum și deblocarea altor 403 posturi, asigurate din sursă externă cu specialiști pentru structurile operative. Procesul de completare a efectivelor va trebui să continue și în cursul acestui an, mai ales în contextul eliminării, începând cu luna ianuarie a anului 2007, a obligativității serviciului militar. Cei 8000 de militari în termen vor trebui înlocuiți cu 30.000 de profesioniști.

Această situație pune Inspectoratul General pentru Situații de Urgență în fața unei noi provocări, cea de a contribui, alături de Ministerul Administrației și Internelor, la construirea unui sistem eficient de voluntariat, după exemplul statelor europene ca Germania sau Austria. În aceste țări, serviciile de voluntariat au deja o îndelungată tradiție și constituie cel mai important sprijin în ceea ce privește îndepărtarea efectelor situațiilor de criză.

În acest sens, IGSU a acordat pe parcursul anului trecut asistență tehnică de specialitate autorităților administrației publice locale în vederea înființării serviciilor voluntare pentru situații de urgență. În prezent, la nivel național, sunt înființate 2.331 astfel de servicii în tot atâtea localități, respectiv în 76,6% din totalul acestora, procesul urmând a fi finalizat în cursul anului 2006. Aceste servicii sunt însă departe de a fi funcționale.

În ceea ce privește disciplina, în 2005, cu toate că s-a acționat pentru menținerea sub control a stării disciplinare, prin monitorizarea celor predispuși la abateri, 300 de cadre (circa 5% din total), au comis abateri disciplinare, fiind sancționați 74 de ofițeri, 18 maiștri militari, 197 subofițeri și 11 salariați civili.

Principalele probleme cu care s-a confruntat IGSU în 2005 au fost, pe lângă cele evidențiate mai sus, lipsa de implicare, în unele cazuri, a autorităților administrației publice locale pentru aplicarea prevederilor legale în domeniile avizării-autorizării construcțiilor prin neconstituirea comisiilor de acorduri unice, precum și a organizării și funcționării serviciilor voluntare pentru situații de urgență; starea precară a sistemului de înștiințare și alarmare pentru situații de urgență, la nivelul comunităților locale, incomplet, îmbătrânit fizic și moral și care nu a putut fi modernizat din lipsa fondurilor; ritmul încă lent de îmbunătățire a tehnicii de intervenție și a dotărilor de comunicații și informatică, adecvate noilor misiuni pentru gestionarea situațiilor de urgență, în ultimul timp tot mai diversificate și complexe, precum și posibilitățile reduse de finanțare de către comunitățile locale a măsurilor de pregătire și intervenție.

## **5. UNITATEA SPECIALĂ DE AVIAȚIE**

Activitatea desfășurată în anul 2005 de Unitatea Specială de Aviație s-a axat pe îndeplinirea sarcinilor stabilite prin „Planul cadru de acțiune în sprijinul celorlalte structuri operative ale Ministerului Administrației și Internelor”.

Cea mai mare pondere în activitatea Unității Speciale de Aviație au reprezentat-o misiunile efectuate în scop umanitar, de intervenție în zonele afectate de inundații și alunecări de terenuri și în zona de frontieră.

Numărul orelor de zbor afectate scopurilor umanitare în 2005 au fost duble față de 2004, iar numărul misiunilor executate în această perioadă a fost de peste 1400. Bilanțul acestor acțiuni este relevant în ceea ce privește capacitățile profesionale și dăruirea personalului acestei structuri.

Ministerul Administrației și Internelor a elaborat, la sfârșitul anului trecut, o strategie de reorganizare a Unității Speciale de Aviație, care urmează să se deruleze pe parcursul a 10 ani. Această strategie prevede achiziționarea eșalonată a 67 de aeronave (29 de elicoptere ușoare bimotoare, 17 elicoptere medii, 18 elicoptere grele și 3 avioane mediu curier).

Strategia prevede de asemenea înființarea unor unități zonale de aviație, cu scopul de a asigura o mai bună acoperire a teritoriului național, ceea ce va permite sprijinirea administrațiilor locale în rezolvarea problemelor populației aflată în dificultate. Prin înființarea unităților zonale, timpul de reacție/intervenție se va reduce la circa 20 de minute, concomitent cu reducerea substanțială a costurilor de carburant.

Cele șase unități vor fi constituite în București, Iași, Tulcea, Craiova, Caransebeș și Cluj, urmând ca fiecare să deservească județele aflate în zonele respective.

## **6. AGENȚIA NAȚIONALĂ ANTIDROG**

Agencia Națională Antidrog a elaborat proiectul programului Marea Alianță Română Antidrog (M.A.R.A.), care a fost aprobat de Guvernul României în luna octombrie. Obiectivul principal al acestui program, ce se va desfășura pe o perioadă de 5 ani, este constituirea și implementarea Sistemului Național Integrat de prevenire și combatere a traficului și consumului ilicit de droguri. De asemenea, România a devenit membru cu drepturi depline la Grupul de cooperare pentru combaterea consumului și a traficului ilicit de droguri (Grupul Pompidou) din cadrul Consiliului Europei.

Acțiunile din anul 2005 ale Agenției au vizat în principal îndeplinirea obiectivelor stabilite în Strategia Națională Antidrog în perioada 2005 – 2012 precum și atragerea la parteneriat a unor organizații neguvernamentale prin încheierea unor protocoale vizând implementarea unor programe comune de prevenire a consumului de droguri.

## **7. OFICIUL NAȚIONAL PENTRU REFUGIAȚI**

Pentru buna funcționare a sistemului de azil în România, a fost intensificată colaborarea între instituțiile responsabile în domeniu, prin operaționalizarea consiliului de pregătire în domeniul azilului și aprobarea la nivelul Ministerului Administrației și Internelor a formei finale a masterplanului pentru implementarea sistemului EURODAC în România. Totodată, a fost tipărit Ghidul privind integrarea refugiaților în societatea românească – ghid adresat funcționarilor publici.

Proiectul noii legi a azilului a fost aprobat în ședința Guvernului din 3 noiembrie și înaintat Parlamentului în vederea aprobării. A fost operaționalizat Centrul de pregătire în domeniul azilului. Oficiul Național pentru Refugiați a angajat și pregătit personal pentru Biroul Dublin, Centrele de cazare și proceduri de la Galați și Timișoara și Centrele de cazare din București. În luna decembrie a avut loc deschiderea Centrului de cazare și proceduri de la Rădăuți, iar Centrul de cazare și proceduri Maramureș a fost realizat în proporție de 80%.

Au fost înregistrate aproape 600 de cereri ale solicitanților statutului de refugiat, din care 107 cereri depuse pentru o nouă procedură de azil. Numărul hotărârilor emise de Oficiul Național pentru Refugiați în 2005 a fost de 631.

În cele patru centre, s-au desfășurat activități specifice privind cazarea a aproape 1000 de solicitanți ai statutului de refugiat și a refugiaților recunoscuți cu nevoi speciale, din care 439 de refugiați uzbeki, sub mandat ONU, primiți la solicitarea Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați.

## **8. AUTORITATEA PENTRU STRĂINI**

Pe linia prevenirii și combaterii șederii ilegale a străinilor, au fost executate 6.335 acțiuni de control la nivelul întregii țări, din care 4.325 cu forțe proprii, iar 2.010 în cooperare cu alte instituții.

Datele statistice prezentate relevă că, în perioada analizată, au fost îndepărtați din țară 5.574 cetățeni străini depistați fără forme legale, din care 4.960 au primit dispoziții de părăsire a teritoriului României, iar 614 au fost returnați.

Au fost implementați în sistemul informatic de management al străinilor urmăriți penal 2.444 străini împotriva cărora a fost începută urmărirea penală, mai mulți cu 1.030 față de anul 2004, care au comis 2.864 fapte penale.

Pe parcursul anului 2005, personalul Autorității pentru Străini a efectuat verificări și a formulat propuneri pentru soluționarea unui număr de 12.700 solicitări de viză transmise de misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României din străinătate. Totodată, unui număr de 3.375 cetățeni străini le-a fost aprobată rezidența permanentă în România, iar în cazul a 43.328 cetățeni străini s-a acordat sau prelungit dreptul de ședere temporară în România, în scopurile prevăzute de lege.

Totodată, pe linia adaptării legislației la *acquis*-ul comunitar, a fost adoptată Legea nr. 306/2005 privind aprobarea OUG nr. 113/2005 pentru modificarea și completarea OUG nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România.

Ministerul Administrației și Internelor a acționat în direcția eliminării deficitului de personal din cadrul Autorității pentru Străini și asigurării unor spații corespunzătoare pentru desfășurarea activității instituției. Măsurile în acest scop vor continua și pe parcursul acestui an.

## **8. CENTRUL NAȚIONAL DE ADMINISTRARE A BAZELOR DE DATE PRIVIND EVIDENȚA PERSOANELOR**

Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor are atribuții în interconectarea tuturor bazelor de date privind evidența persoanelor și derulează activități pe linia valorificării datelor operative. Totodată, asigură buna funcționare a sistemelor informatice de evidență a persoanelor, accesate de structurile Ministerului Administrației și Internelor și alte instituții din cadrul Sistemului Național de Apărare, care au efectuat în anul 2005 peste 4 milioane de interogări în bazele de date componente.

Au fost derulate activitățile de proiectare a noului sistem de producere a pașapoartelor cu date biometrice încorporate, iar împreună cu specialiști din cadrul Ministerului Comunicațiilor și Tehnologiei Informațiilor se continuă colaborarea pentru îndeplinirea obiectivelor cuprinse în Programul „Economia bazată pe cunoaștere” – finanțat de Banca Mondială.

În cursul acestui an, C.N.A.B.D.E.P. va definitiva și implementa strategia de constituire a Sistemului informatic integrat de evidență a persoanelor și emitere a documentelor de identitate și călătorie, demers a cărui realizare va aduce beneficii semnificative în privința gestionării Sistemului Național de Evidență a Persoanelor și reducerii birocrăției.

## **9. ARHIVELE NAȚIONALE**

Continuarea procesului de actualizare și de perfecționare a instrumentelor obligatorii de evidență a constituit principala activitate a Arhivelor Naționale în anul 2005.

În acest sens s-au întreprins activități având ca scop:

- Inventarierea documentelor fără formă de evidență, aflate în depozitele proprii;
- Verificarea existentului cu instrumentele de evidență și efectuarea operațiunilor arhivistice ce se impuneau;
- Remedierea operațiunilor arhivistice efectuate în mod deficitar la creatorii și deținătorii de documente.

În ceea ce privește îmbunătățirea accesului la cercetarea documentelor de arhivă în interes public, a fost elaborat un proiect al concepției de informatizare și liniile directe pentru sistemul informatic sectorial al Arhivelor Naționale, proiect care va necesita în continuare alocarea unor importante resurse financiare.

Activitatea care a avut, fără îndoială, cel mai mare impact a fost cea de rezolvare a cererilor adresate în vederea eliberării de certificate, copii, extrase după documente etc. Astfel, față de anul anterior, numărul cererilor a crescut de 2,5 ori, ajungând la 170.000, din acest total fiind soluționate aproximativ 80% de cereri.

Au fost preluate cu prioritate, unele arhive abandonate sau amenințate cu distrugerea datorită lichidării sau restrângerii activității unor societăți.

Una dintre problemele majore cu care Arhivele Naționale se confruntă în continuare este asigurarea spațiilor de depozitare, fapt care a făcut ca structurile centrale și teritoriale să întârzie aplicarea planurilor de preluare de documente. În aceste condiții, preluările de arhivă efectuate în cursul anului 2005 s-au situat sub nivelul anului anterior.

## ***b. În domeniul administrației publice:***

Așteptările populației și a societății în general, în ceea ce privește calitatea serviciilor oferite de Ministerul Administrației și Internelor sunt din ce în ce mai ridicate. În acest domeniu, în anul 2005, Ministerul Administrației și Internelor a avut ca obiective eliminarea birocrăției din sfera relațiilor cu publicul și soluționarea cu operativitate a solicitărilor/cererilor cetățenilor, apropierea de comunitate și receptivitate față de cerințele și nevoile acestora, creșterea transparenței administrației publice și alinierea la standarde europene a calității serviciilor oferite cetățeanului.

### **1. REFORMA ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

„Următoarele domenii au fost identificate în concluziile Raportului din 2004 ca necesitând îmbunătățiri ulterioare: reforma administrației publice (toate aspectele, în special administrația locală și regională, reforma funcției publice, descentralizarea ...)”. (Raportul Comprehensiv de Monitorizare a României pe anul 2005 realizat de Comisia Europeană)

În cadrul unui proiect amplu de reformă, Ministerul Administrației și Internelor a inițiat următoarele proiecte de acte normative, care au fost supuse recent aprobării Guvernului: proiectul de lege-cadru a descentralizării; proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală; proiectul de lege privind finanțele publice locale; proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 188/1999 privind statutul funcționarilor publici.

Proiectul de modificare a legii privind instituția prefectului, prevăzut inițial a fi supus aprobării Parlamentului, împreună cu întregul pachet, a fost promovat prin Ordonanță de Urgență a Guvernului la sfârșitul anului 2005, pentru a asigura respectarea angajamentului referitor la depolitizarea acestei funcții de la începutul anului 2006.

Scopul fundamental al reformelor, definit încă de la început, este cel de a crea condițiile necesare pentru o administrație publică locală performantă, care să devină, alături de autoritățile centrale, unul din motoarele dezvoltării României și să fie capabilă să deruleze proiecte majore de investiții, finanțate prin fondurile europene.

Principiile generale care au stat la baza redactării pachetului de legi au fost următoarele: creșterea autonomiei locale, în vederea antrenării autorităților administrației publice locale în eforturile pentru modernizarea României, depolitizarea administrației coerentă și impulsivitatea procesului general de descentralizare, creșterea eficienței administrației publice locale în vederea îmbunătățirii calității serviciilor oferite cetățenilor, creșterea capacității administrative și creșterea profesionalismului în administrația publică.

## **Pachetul de proiecte de legi privind reforma administrației publice**

### **I. Proiectul legii - cadru a descentralizării**

Până în prezent, descentralizarea în România s-a derulat fără respectarea regulilor general-valabile care guvernează acest proces. Transferul responsabilităților administrative nu a fost corelat cu cel al resurselor financiare, inițiativele ministerelor de resort nu au fost coordonate sau au fost incomplete, transparența și predictibilitatea sistemului de finanțare a bugetelor locale au lipsit.

Lipsa de claritate în ceea ce privește alocarea de responsabilități și resurse financiare între diferitele niveluri ale guvernării este remarcată și în ultimul Raport de monitorizare a României întocmit de Comisia Europeană. În textul raportului se arată de asemenea că „procesul de transfer al competențelor la nivelul administrației locale este departe de a fi finalizat: competențele diferitelor niveluri administrative nu au fost clarificate în mod adecvat și nu au fost puse în concordanță cu transferul de proprietate și resurse fiscale, sau, la nivel local, cu drepturile de luare a deciziei”.

Legea 339/2004 – legea-cadru a descentralizării - este inaplicabilă și este necesară abrogarea ei.

Scopul acestui proiect de lege este de a impune un set de principii, reguli și etape ce trebuie respectate de fiecare minister care descentralizează. De asemenea, propune consolidarea structurii instituționale a descentralizării în jurul Ministerului Administrației și Internelor. Prin atribuțiile sale, Ministerului Administrației și Internelor va coordona și monitoriza acest proces, va supraveghea respectarea regulilor de bază și corelarea între transferul de responsabilități administrative și financiare.

Principalele elemente ale noului proiect de lege sunt:

Un set complet de principii care trebuie să guverneze procesul de descentralizare:

- Principiul subsidiarității
- Principiul asigurării resurselor corespunzătoare responsabilităților transferate
- Principiul asigurării capacității de planificare și a predictibilității în activitatea autorităților administrației publice locale
- Principiul responsabilității autorităților administrației publice locale în raport cu competențele care le revin
- Principiul echității în asigurarea accesului tuturor cetățenilor la serviciile publice
- Principiul constrângerii bugetare.

Responsabilitățile vor fi transferate la nivelul administrativ cel mai apropiat de cetățean, cu condiția ca acesta să aibă și capacitatea de implementare necesară. Transferul de responsabilități va fi putea fi efectuat selectiv, în funcție de posibilitățile de implementare ale unităților administrativ-teritoriale.

Transferul acestora este însoțit obligatoriu de resursele necesare executării responsabilităților. Resursele actuale pentru exercitarea responsabilităților de la nivel central vor fi transferate integral la nivel local.

Transferul va putea fi dublat de sisteme de standarde de cost pe baza cărora Guvernul va determina necesarul de finanțare pentru furnizarea serviciilor publice descentralizate. Autoritățile administrației publice locale vor trebui să respecte standarde de calitate în furnizarea serviciilor publice descentralizate.

Înainte de generalizarea transferului de competențe la nivel național, ministerele de resort pot organiza faze pilot pentru testarea soluțiilor propuse.

Legea conține și un capitol privind competențele autorităților administrației publice locale. Elementul de noutate îl constituie structurarea acestora pe niveluri administrative, respectiv nivelul județean și nivelul comunelor și orașelor; în cadrul fiecărui nivel, competențele sunt clasificate în exclusive, partajate și delegate.

Ministerul Administrației și Internelor, împreună cu ministerele de resort și celelalte organe de specialitate ale administrației publice centrale, va propune Guvernului termenele limită până la care vor fi finalizate strategiile sectoriale de descentralizare și a standardele minime de cost și calitate în furnizarea serviciilor publice și de utilitate publică descentralizate.

## **II. Proiectul de modificare a Legii nr. 215/2001 privind administrația publică locală**

Principalele modificări propuse sunt următoarele :

### **Introducerea conceptului intercomunalității.**

Localitățile vor fi încurajate și stimulate să se asocieze, pentru a putea iniția și derula în comun proiecte de mai mare anvergură și pentru a putea accesa mai ușor fonduri pentru finanțarea acestor proiecte. Localitățile vor putea forma asociații de dezvoltare comunitară, cu personalitate juridică, de drept privat, fără elementele constitutive ale unei unități administrativ-teritoriale. Proiectul de lege prevede modalități de constituire a unor organisme tehnice și de conducere a acestor asociații, precum și, ceea ce este mai important, obligația statului de a sprijini formarea și funcționarea acestor asociații. În acest scop, este prevăzută sprijinirea de către Guvern a asocierii unităților administrativ-teritoriale prin programe naționale de dezvoltare finanțate anual prin bugetul de stat și constituite ca linii bugetare distincte în cadrul bugetului Ministerului Administrației și Internelor.

### **Validarea consilierilor locali și județeni, precum și constatarea încetării mandatelor, a dizolvării consiliilor locale și județene de către justiție.**

În orice societate democratică, justiția trebuie să fie singurul arbitru în ceea ce privește constituirea și funcționarea autorităților alese. Transferarea în sarcina justiției a acestor operațiuni va asigura corectitudinea și transparența procesului.

### **Adoptarea hotărârilor consiliului local/județean numai cu majoritate simplă și majoritatea consilierilor în funcție.**

Această modificare are în vedere în primul rând evitarea situațiilor de blocaj în funcționarea administrației, datorat majorităților fragile. De asemenea, prin această modificare a fost asigurată simetria cu modul de lucru al Parlamentului, care reprezintă organul reprezentativ suprem; în acest for, majoritatea de 2/3 este cerută doar în cazul proiectelor de legi constituționale. Nu este firesc, în aceste condiții, ca unele acte normative cu aplicare locală – cum ar fi, de exemplu, bugetul local – să se adopte tot cu votul a două treimi din consilierii locali.

### **Viceprimarul își va păstra calitatea de consilier local.**

Proiectul de lege propune păstrarea calității de consilier a viceprimarului și demiterea sa cu votul majorității consilierilor în funcție. Această modificare urmează să se aplice începând din anul 2008, pentru evitarea unor disfuncționalități în actul administrativ.

De asemenea, sunt eliminate restricțiile privind atribuțiile pe care primarul le poate delega viceprimarului.

**Primarul va numi conducătorii regiilor autonome, ai instituțiilor publice și ai celor prestatoare de servicii publice de interes local** din subordinea sau coordonarea consiliului local, în urma unui concurs organizat în baza procedurilor și criteriilor stabilite de consiliul local. Numirea se face prin contract de management.

### **Modificarea mecanismului de numire, sancționare și demitere a secretarului unității administrativ-teritoriale.**

Secretarul va fi recrutat, numit și destituit conform procedurilor generale aplicabile funcționarilor publici de conducere, conform Statutului funcționarului public. Prin această măsură se elimină din acest proces rolul prefectului, a cărui implicare a permis până în prezent un număr mare de abuzuri, care au atras critici severe din partea Uniunii Europene, a Consiliului Europei, a Congresului Puterilor Locale etc.

### **Numirea și eliberarea din funcție a președintelui și vicepreședinților consiliului județean prin votul majorității consilierilor în funcție.**

Această prevedere, care urmează să se aplice din anul 2008, are la bază aceleași considerente care au

stat la baza articolului care prevede adoptarea hotărârilor consiliului local/județean numai cu majoritate simplă și majoritatea consilierilor în funcție.

#### **Funcția administratorului public.**

Prin această funcție se urmărește asigurarea unui grad mai mare de profesionalism în funcționarea autorităților locale la toate nivelurile. Administratorul public va îndeplini atribuțiuni delegate de către primar, respectiv Consiliu Județean, existând mai multe soluții posibile. Astfel, administratorul va putea avea puteri extinse, ajungând chiar să-i fie delegată atribuția de ordonator principal de credite sau, în varianta opusă, să fie un simplu asistent al primarului, respectiv al conducerii Consiliului Județean. Atribuțiile administratorului public vor fi propuse de către primar, respectiv președintele Consiliului Județean și supuse aprobării Consiliului Local, respectiv Consiliului Județean. Instituirea acestei funcții este opțională.

#### **Introducerea unui capitol de sancțiuni.**

Capitolul de sancțiuni vizează crearea unor mecanisme pentru implementarea legislației, precum și creșterea responsabilității autorităților locale, mai ales în perspectiva extinderii atribuțiilor acestora, ca urmare a procesului de descentralizare. Sancțiunile sunt contravenționale și vor fi aplicate de către prefect.

### **III. Proiectul de lege privind finanțele publice locale**

Modificarea acestui act normativ a fost determinată de necesitatea îmbunătățirii principiilor și procedurilor bugetare. Noua formă se bazează pe experiența țărilor europene și, îndeosebi, a Regulamentului financiar aplicabil bugetului Uniunii Europene.

Proiectul introduce patru principii bugetare noi:

- **Principiul autonomiei locale financiare.** Unitățile administrativ-teritoriale au dreptul la resurse financiare, suficiente, de care autoritățile administrației publice locale pot dispune în mod liber în exercitarea atribuțiilor lor, pe baza și în limitele prevăzute de lege.
- **Principiul proporționalității.** Resursele financiare ale unităților administrativ-teritoriale trebuie să fie proporționale cu responsabilitățile autorităților administrației publice locale stabilite prin lege.
- **Principiul consultării.** Autoritățile administrației publice locale vor fi consultate, prin structurile asociative ale acestora, asupra modalităților de alocare a resurselor financiare pentru echilibrarea bugetelor locale.
- **Principiul solidarității.** Prin politicile bugetare locale se poate realiza ajutorarea colectivităților locale, precum și a persoanelor fizice aflate în situație de extremă dificultate, prin alocarea de sume din fondurile de rezervă bugetară sau de intervenție la dispoziția Guvernului.

Alte prevederi noi introduse de acest proiect sunt prezentate în continuare :

- Fondurile destinate echilibrării bugetelor locale vor fi repartizate direct de către direcțiile județene ale finanțelor publice – și nu de Consiliile Județene ca în prezent – pe baza unor reguli precise.
- Va fi introdus criteriul de excludere de la repartizarea fondurilor pentru echilibrarea bugetelor locale, adică excluderea localităților cu un venit mediu pe cap de locuitor mai mare decât media județeană. Acest fapt va determina realizarea unei repartizări având drept țintă autoritățile administrației publice locale aflate în mod real în dificultate financiară.
- Începând cu anul 2008, bugetele locale vor cuprinde secțiuni de funcționare și secțiuni de dezvoltare. Secțiunea de funcționare este partea de bază, obligatorie, a unui buget local care cuprinde veniturile necesare acoperirii cheltuielilor curente pentru realizarea atribuțiilor și competențelor stabilite prin lege. Secțiunea de dezvoltare este partea complementară a unui buget local, care cuprinde veniturile afectate cheltuielilor de capital, potrivit politicilor de dezvoltare la nivel național, regional, județean, zonal sau

local, după caz, precum și cheltuielile de capital respective, pe bază de programe și proiecte.

- Limita gradului de îndatorare al autorităților administrației publice locale va crește de la 20%, cât este în prezent, la 25%. Această creștere va permite la obținerea de resurse financiare suplimentare destinate finanțării unor acțiuni multianuale. Localitățile vor avea un rating asemănător ratingului de țară, care va reprezenta o apreciere asupra capacității și voinței autorității locale de a-și achita obligațiile financiare, garantate și negarantate, integral și la timp.
- Proiectul prevede totodată introducerea unor capitole distincte privind insolvabilitatea unităților administrativ-teritoriale, cu două componente: criza financiară și insolvabilitatea. Aceste reglementări urmăresc determinarea unei mai mari rigori în ceea ce privește administrarea banului public.
- În caz de insolvabilitate (incapacitatea de plată a obligațiilor de plată ce depășesc 50% în bugetul localității pe o perioadă de 120 de zile), ordonatorul principal de credite este obligat să solicite tribunalului declanșarea unei proceduri având ca scop redresarea situației financiare. Judecătorul sindic va numi un administrator care va prelua toate atribuțiile ordonatorului principal de credite și va continua procedura de redresare financiară.
- Aceleași motive au stat la baza introducerii în textul proiectului a obligației ordonatorilor principali de credite de a prezenta anual analiza gradului de colectare a veniturilor proprii.
- Primarul va avea de asemenea dreptul și obligația de a verifica corecta înregistrare fiscală a contribuabililor la organul fiscal teritorial.

#### **IV. Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind statutul funcționarului public**

„Se înregistrează un progres limitat în ceea ce privește conceptul, stadiul de implementare și eficiența reformei funcției publice (...). Funcția publică mai are nevoie de progrese înainte de a putea fi descrisă ca fiind apolitică și profesionistă”. (România. Raport comprehensiv de monitorizare 2005)

Proiectul de act normativ transpune în domeniul funcției publice principiul descentralizării. Astfel, se face o distincție clară între regimul general al raporturilor juridice dintre funcționarii publici și stat și regimul general al raporturilor juridice între funcționarii publici și administrația publică locală.

Potrivit acestui proiect, concursurile de recrutare pentru funcțiile publice vacante din autoritățile și instituțiile publice din administrația publică locală urmează a fi organizate direct de către acestea, cu excepția funcțiilor de conducere din domeniile protecției copilului, evidenței informatizate a persoanei, financiar-contabilitate, urbanism și arhitectură, resurse umane și integrare europeană. Concursurile pentru ocuparea acestor funcții vor fi organizate de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici, datorită caracterului special al acestora.

ANFP va organiza de asemenea concursurile pentru ocuparea posturilor de secretari ai unităților administrativ-teritoriale, iar în domeniul auditului public intern va organiza concursurile atât pentru posturile de conducere, cât și pentru cele de execuție.

Un aspect important îl reprezintă de asemenea modificarea prevederilor legale privind categoria înalților funcționari publici și regândirea acesteia, astfel încât să includă începând cu data de 1 ianuarie 2006 și funcțiile publice de prefect și subprefect.

O altă prevedere a acestui proiect, necesară pentru depolitizarea reală a administrației, este ca înalții funcționari publici și funcționarii publici de conducere să nu poată candida în alegeri decât dacă renunță la funcția publică (legislația actuală permite funcționarului public să candideze dacă se suspendă din funcție pe perioada campaniei electorale și a mandatului de demnitar).

## 2. EFICIENTIZAREA ACTIVITĂȚII PREFECTURILOR

Obiectivele principale în domeniul activității prefecturilor în anul 2005 le-au constituit exercitarea de către prefecți a prerogativelor legale în ceea ce privește asigurarea respectării legalității, creșterea calității serviciilor oferite cetățenilor prin intermediul serviciilor deconcentrate, intervenția pentru îndepărtarea efectelor inundațiilor și coordonarea procesului de sprijinire a persoanelor afectate de aceste evenimente, precum și pentru gestionarea situației provocate de apariția în unele județe a cazurilor de gripă aviară.

Prefecturile au fost implicate direct în procesul de deconcentrare și de descentralizare, prin integrarea serviciilor comunitare în propria structură funcțională. Au fost înființate și operaționalizate serviciile deconcentrate de eliberare a pașapoartelor, permiselor auto și înmatriculări auto.

Prin îmbunătățirea cadrului legal, s-au înregistrat progrese în eficientizarea activității de eliberare a pașapoartelor, concretizate în reducerea semnificativă a timpului de așteptare.

Totuși, în privința acestor servicii se înregistrează încă disfuncționalități legate de insuficienta debirocratizare, spațiile improprii destinate desfășurării activității și relațiilor cu publicul, deficiențelor de comportament din partea personalului în relația cu cetățenii etc.

Totodată, s-a preluat, în regim deconcentrat, activitatea de aplicare a apostilei pe acte administrative oficiale.

## 3. ÎMBUNĂȚĂȚIREA MANAGEMENTULUI FUNCȚIEI PUBLICE

Din perspectiva managementului funcției publice, a fost organizat un program de formare specializată, destinat funcționarilor publici de conducere, având ca obiectiv formarea funcționarilor publici pentru o carieră managerială în administrația publică, care să contribuie la dezvoltarea unui serviciu public performant în România. Astfel, în anul 2005, principalele activități în domeniu au avut ca scop:

- Reforma salarială în funcția publică, prin desfășurarea procedurilor de contractare a consultanților privați în vederea elaborării sistemului unitar de salarizare a funcționarilor publici;
- Crearea premiselor pentru stabilirea unui sistem de salarizare adecvat pentru funcționarii publici prin înființarea Comisiei Naționale de Evaluare a Posturilor și implementarea metodologiei de evaluare, la nivel central și local, în 10 instituții pilot;
- Perfecționarea abilităților de gestionare a resurselor umane la nivelul autorităților publice, prin introducerea Ghidului privind analiza nevoilor de instruire și Ghidului privind metodele de planificare a resurselor umane;
- Derularea de programe de formare specializate în administrația publică, pentru înalții funcționari, viitorii manageri publici și funcționarii publici de conducere.

## 4. PARTENERIATUL CU COMUNITĂȚILE LOCALE

Dialogul permanent și relațiile de parteneriat cu asociațiile aleșilor locali și cu comunitățile locale au constituit priorități ale Ministerului Administrației și Internelor, în domeniul de referință.

În acest sens, activitățile desfășurate au vizat următoarele:

- Îmbunătățirea cadrului de furnizare a serviciilor comunale de utilitate publică;
- Implementarea, în 62 de localități, a unor programe de re tehnologizare a sistemului centralizat de producere și distribuție a energiei termice;
- Transpunerea în întregime, a *acquis*-ului comunitar, prevăzut în Capitolul 6 – Politica în domeniul concurenței, în 9 proiecte de acte normative susceptibile să conțină scheme de ajutor de stat;
- Acordarea a patru titluri de „parc industrial”;
- Continuarea implementării programului SAMTID și derularea procedurilor de continuare a fazei a II – a a programului;
- Consultarea structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, implicarea acestora în procesul decizional devenind o practică generalizată.

Revitalizarea zonelor defavorizate, atragerea de investiții interne și din fonduri europene și diminuarea dezechilibrelor regionale existente, trebuie să constituie în perioada următoare „ținte” de atins necesare, dar și impuse de viitorul statut al României de țară membră a Uniunii Europene.

## **5. ACTIVITATEA DE CADASTRU ȘI PUBLICITATE IMOBILIARĂ**

Anul 2005 a însemnat pentru Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară unificarea activității Oficiilor Județene de Cadastru, Geodezie și Cartografie cu cea a birourilor de carte funciară din cadrul Judecătoriilor, într-un cadru care a creat premisele în vederea asigurării unor servicii de mai bună calitate pentru cetățeni.

ANCPI a finalizat zborurile pentru realizarea ortofotoplanului, care va fi realizat integral până în luna aprilie a acestui an. Acest instrument este important pentru că va permite proprietarilor de terenuri să beneficieze de subvenții agricole și pentru realizarea unor proiecte locale de dezvoltare, precum și pentru prevenirea și managementul situațiilor de criză, de exemplu în caz de inundații.

Pentru îmbunătățirea cadrului normativ prin implementarea simplificării, standardizării și unificării sistemului de înregistrare, la nivelul agenției sunt în derulare două proiecte finanțate de Comisia Europeană.

În scopul realizării unei mai bune operativități în soluționarea problemelor cetățenilor, Agenția Națională a inițiat și a încheiat protocoale de colaborare cu Uniunea Națională a Notarilor Publici din România, Asociația Română a Băncilor și Compania Națională „Poșta Română”, în vederea stabilirii unor proceduri de depunere a cererilor și de eliberare a extraselor de carte funciară.

Un alt domeniu aflat printre prioritățile Agenției, în perioada de referință, l-a constituit informatizarea și securizarea sistemului unic de cadastru și publicitate imobiliară.

Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară nu a reușit, din păcate, să rezolve în anul 2005 o serie de deficiențe identificate în activitatea sa, cum ar fi reducerea birocrăției și a termenelor de eliberare a documentelor, eliminarea conflictelor de interese și a practicii, aproape generalizate, de utilizare de către personal a dotărilor instituției și a bazei de date în vederea realizării de lucrări pe cont propriu sau favorizarea de către directorii de oficii a anumitor firme sau persoane autorizate în ceea ce privește relațiile acestora cu instituția.

## **III. DIRECȚII DE ACȚIUNE ALE M.A.I. ÎN ANUL 2006**

În anul 2006, Ministerul Administrației și Internelor va continua punerea în practică a Programului de Guvernare pentru perioada 2005-2008, a Strategiei Actualizate privind Reforma Instituțională a Ministerului Administrației și Internelor în perioada 2005-2006 și a Planului de măsuri prioritare pentru integrare europeană.

În acest sens, Ministerul Administrației și Internelor și-a propus următoarele direcții de acțiune:

### ***1. Îndeplinirea la termen și în integralitate a sarcinilor și angajamentelor ce revin Ministerului Administrației și Internelor în vederea integrării în Uniunea Europeană la 1 ianuarie 2007.***

Principalele domenii avute în vedere sunt:

- Securizarea frontierelor și asigurarea unui înalt nivel de control la frontierele externe ale Uniunii Europene;
- Lupta împotriva corupției;
- Combaterea criminalității organizate.

### ***2. Continuarea reformei instituționale prin reorganizarea unor componente (structuri) ale ministerului vizând:***

- Eliminarea paralelismelor și a suprapunerilor de competențe;

- Continuarea procesului de compatibilizare a structurilor MAI cu structurile similare din statele Uniunii Europene;
- Înființarea “Poliției locale”, în vederea realizării unei apropieri de cetățean și a oferirii unor servicii de mai bună calitate în domeniul ordinii publice și siguranței cetățeanului;
- Creșterea capacității instituționale și a eficienței activităților desfășurate;
- Descentralizarea și transferarea unor atribuții către structurile teritoriale;
- Consolidarea autonomiei administrative și financiare.

### **3. Continuarea procesului de armonizare legislativă prin:**

- Îndeplinirea sarcinilor prevăzute în Programul Legislativ al Guvernului și în Planul de măsuri prioritare pentru integrare europeană în anul 2006;
- Completarea, modificarea sau adoptarea unor acte normative care să reglementeze activitatea noilor structuri rezultate din reorganizarea Ministerului Administrației și Internelor și din descentralizarea unor competențe.

### **4. Continuarea reformei în administrația publică prin:**

- Susținerea în fața Parlamentului și asigurarea implementării reformelor prevăzute în pachetul de proiecte de legi privind reforma administrației publice;
- Asigurarea cadrului organizatoric și funcțional în scopul apropierii instituțiilor publice de comunitate;
- Generalizarea standardizării procedurilor și acțiunilor în scopul debirocratizării serviciilor publice din competența proprie;
- Dezvoltarea mecanismelor necesare derulării în condiții cât mai bune a activității serviciilor publice comunitare;
- Elaborarea și implementarea unui sistem unitar de salarizare a funcționarilor publici;
- Crearea unui sistem performant de pregătire a structurilor privind accesarea și managementul fondurilor structurale;
- Organizarea și susținerea, prin Institutul Național de Administrație a unor programe de perfecționare pe tematici prioritare administrației publice din România;
- Dezvoltarea infrastructurii locale;
- Consolidarea parteneriatului cu structurile asociative ale administrației publice locale.

### **5. În domeniul prevenirii criminalității și asigurării ordinii publice, prioritățile anului 2006 vizează:**

- Creșterea gradului de siguranță al cetățeanului;
- Prevenirea și combaterea criminalității din zona crimei organizate, corupției, traficului și consumului de droguri, migrației ilegale și traficului de persoane, fraudelor economico - financiare;
- Reevaluarea atribuțiilor funcționale, reformularea procedurilor și modalităților de lucru corespunzătoare mutațiilor intervenite în situația operativă;
- Organizarea și inițierea cooperării cu alte organisme și instituții cu atribuții în domeniul prevenirii și combaterii criminalității.

### **6. În domeniul resurselor umane, se va acționa pentru:**

- Completarea deficitului de personal;
- Proiectarea și aplicarea unui sistem integrat de diagnoză a nevoilor de pregătire a personalului, precum și a unor indicatori de performanță ai sistemului de formare continuă a personalului;
- Adaptarea structurilor de învățământ propriu, la standardele Uniunii Europene;
- Profesionalizarea personalului Ministerului Administrației și Internelor prin participarea la programe de pregătire și prin studiu individual;
- Intensificarea prevenirii și combaterii corupției interne.

**7. În planul asigurării cu fonduri financiare și materiale:**

- Asigurarea cu prioritate a drepturilor bănești și materiale cuvenite personalului și a cheltuielilor de întreținere și de funcționare a unităților;
- Organizarea și realizarea, în condiții de legalitate maximă a procedurilor de achiziții;
- Finalizarea acțiunilor privind externalizarea serviciilor de hrănire a efectivelor, întreținerea imobilelor, proiectarea și autorizarea lucrărilor de reparații și executare a unor lucrări ș.a.m.d.
- Implicarea activă în atragerea și derularea unor programe cu finanțare externă.

\*

\*       \*

**Aceste direcții prioritare, precum și cele stabilite cu ocazia evaluărilor efectuate de fiecare structură, sunt destinate realizării ce revin Ministerului Administrației și Internelor în vederea asigurării unor servicii de calitate pentru cetățeni, precum și a obligațiilor legate de integrarea României în Uniunea Europeană.**