

Concluzii desprinse din cadrul Forumului National privind dezbaterea publica a proiectului de strategie actualizata privind reforma in administratia publica

In perioada septembrie – decembrie 2003, Ministerul Administratiei si Internelor, prin Unitatea Centrala pentru Reforma Administratiei Publice, a organizat Forumul National privind dezbaterea publica a proiectului de strategie actualizata. Prin acest demers s-a asigurat cunoasterea pe scară largă, de către toți factorii implicați și societatea civilă, a principalelor direcții de acțiune în procesul de reformă a administrației publice, discutarea și analiza punctelor de vedere în scopul îmbunătățirii proiectului de strategie și asigurarea legitimității noii strategii.

Principalele concluzii desprinse in cadrul reuniunilor regionale si nationale, organizate sunt urmatoarele:

1. **Sibiu** - 10 - 11 septembrie – « Decentralizarea și monitorizarea performanțelor acestui proces »
 - a. Decentralizarea nu trebuie sa reprezinte un scop in sine, ci sa conduca la servicii mai bune oferite cetatenilor;
 - b. Necesitatea cresterii capacitatii autoritatilor locale de a elabora si implementa politici publice la nivel local, in stransa concordanta cu politicile nationale, cu respectarea standardelor si valorilor europene;
 - c. Cresterea autoritatii locale de a crea si opera cu servicii publice integrate, si o utilizare mai flexibila a resurselor financiare la nivel local;
 - d. Procesul de elaborare a politicilor publice sa se desfasoare intr-o abordare coordonata, in care principalii beneficiari si donori sa fie permanent consultati;
 - e. Crearea de grupuri de lucru permanente, pe sectoare de activitate, care sa cuprinda toti factorii implicate in procesul de descentralizare;
 - f. Necesitatea dezvoltarii unui sistem dual de monitorizare a derularii procesului de descentralizare, atat din partea administratiei cat si a societatii civile, pentru asigurarea transparenței procesului.

2. **Suceava** - 2 octombrie « Descentralizarea și monitorizarea performanțelor acestui proces »

- a. Stabilirea clara a competentelor, pe niveluri administrative, in cadrul procesului de descentralizare ;
- b. Necesitatea corelării între transferul de competențe și resursele disponibile la nivel local;
- c. Identificarea resurselor si surselor care vor sustine financiar serviciile descentralizate;
- d. Echilibrarea standardelor asigurate pentru serviciile publice oferite in mediul urban si rural;
- e. Necesitatea pregatirii specializate a managerilor serviciilor descentralizate;
- f. Respectarea unor standarde minimale in oferirea de servicii publice, in conditiile descentralizarii.

3. **București** – 9 - 11 octombrie « Stadiul descentralizării financiare în România »

- Delimitarea responsabilităților pe unități administrativ-teritoriale;
- Creșterea structurii veniturilor bugetelor locale (prin alocarea de cote părți din alte venituri ale bugetului de stat);
- Perfecționarea sistemului de echilibrare a bugetelor locale printr-un set de criterii de repartizare;
- Fundamentarea sumelor alocate bugetelor locale cu destinație in funcție de criterii stabilite pe fiecare domeniu de activitate;
- Întărirea capacității administrației publice locale pentru implementarea actelor normative privind descentralizarea;
- Consultarea autorităților administrației publice locale de către inițiatorii actelor normative in domeniile ce privesc administrația publică locală.

4. **Timișoara** – 16 octombrie « Reforma funcției publice – managementul functiei publice - formarea continua a functionarilor publici »

- a. Necesitatea pregatirii alaturi de functionarii publici si a alesilor locali;
- b. Necesitatea includerii in programe de formare a tuturor functionarilor publici;

- c. Introducerea de standarde de calitate privind furnizarea de formare continua in domeniul administratiei publice ;
 - d. Necesitatea elaborarii unei legi privind institutia prefectului, care sa stabileasca clar rolul si atributiile acesteia in raport cu serviciile deconcentrate ;
 - e. Introducerea planurilor de cariera pentru functionarii publici.
5. **Vâlcea** – 22 octombrie « Reforma funcției publice - îmbunătățirea sistemului de salarizare »
- a. O reformă reală a funcției publice trebuie să urmărească trei obiective: selecția (transparența, obiectivitatea și profesionalismul în realizarea acesteia), salarizarea (care să asigure o motivare reală a funcționarilor publici) și formarea funcționarilor publici (atât inițială, cât și continuă);
 - b. Este necesara o fundamentare foarte detaliata a noii legi a salarizării funcționarilor publici care să fie posibil a fi aplicată începând cu 2005;
 - c. Instituirea unui sistem de burse de stat pentru pregătirea înalților funcționari publici;
 - d. Generalizarea Cadrului de Autoevaluare a modului de funcționare a instituțiilor administrației publice (CAF) și la nivelul prefecturilor și consiliilor județene;
 - e. Armonizarea și corelarea legislației secundare privind procedurile de selecție, recrutare și concurs a funcționarilor publici.
6. **Oradea** – 5 – 6 noiembrie « Descentralizarea si procesul de formulare a politicilor publice la nivel local »
- a. Necesitatea introducerii standardelor de calitate si a indicatorilor de masurare a performantelor in gestionarea serviciilor descentralizate ;
 - b. Informare larga a cetatenilor privind serviciile publice oferite ;
 - c. Necesitatea asigurarii unui management integrat pentru unele servicii publice (ex. serviciul de urgenta) ;
 - d. Stabilirea clara a responsabilitatilor la nivel national, judetean si local privind implementarea politicilor publice ;

- e. Creșterea autorității structurilor care asigură coordonarea și monitorizarea implementării măsurilor de reformă la nivel central și local (UCRAP, rețeaua națională de modernizatori).
7. **Tulcea** – 18 – 19 noiembrie « Descentralizarea și dezvoltarea economică locală »
- a. Informare pe scară largă privind derularea procesului de descentralizare ;
 - b. Necesitatea existenței unor protocoale de colaborare între județe, localități privind oferirea unor anumite tipuri de servicii ;
 - c. Necesitatea formării profesionale a celor care oferă servicii publice ;
 - d. Asigurarea logisticii necesare oferirii unor servicii publice de calitate ;
 - e. Necesitatea aplicării unei finanțări integrate pentru unele servicii publice cum ar fi cele legate de domeniul sănătății și asistenței sociale ;
 - f. Necesitatea echilibrării finanțării între zonele sărace și cele bogate.
8. **Sinaia** – 4 – 5 decembrie « Descentralizarea în România - prezent și perspective » – unde a fost aprobată de asemenea, de către participanți, declarația finală referitoare la concluziile rezultate în urma desfășurării întregului Forum.
- a. Descentralizarea reprezintă **principalul instrument** de eficientizare a serviciilor publice și sporirea calității acestora, dorință imperativă a cetățenilor ;
 - b. Pentru a avea un parcurs viabil, procesul de descentralizare/deconcentrare trebuie să se bazeze, înainte de toate, pe **definirea clară a competențelor** la fiecare nivel al administrației centrale și locale implicat, cu stabilirea relațiilor care trebuie să existe între acestea, între ministere sau alte instituții ale administrației centrale și autoritățile locale care preiau noile competențe, sau între serviciile deconcentrate și cele descentralizate ;
 - c. Elaborarea unei legi a descentralizării care să asigure accelerarea procesului de descentralizare și coerența acestuia;
 - d. Reglementarea atribuțiilor prefectului privind serviciile deconcentrate printr-o lege organică;
 - e. Dezvoltarea legislației secundare necesare implementării prevederilor din strategia privind procesul de descentralizare și deconcentrare în condițiile stabilității, concordanței, corelării în procesul legislativ care să se bazeze pe consultarea sistematică a administrației publice locale și care să conducă la consolidarea sistemului administrativ descentralizat;

- f. Stabilirea unor mecanisme si proceduri standard care sa sustina procesul de descentralizare / deconcentrare;
- g. Pregatirea resurselor umane in vederea sustinerii cerintelor din cadrul procesului de descentralizare;
- h. Crearea unui sistem de indicatori de masurare a performantelor derularii procesului de descentralizare si a unui sistem standard de masurare a performantelor serviciilor descentralizate;
- i. Dezvoltarea unui sistem de monitorizare al derularii procesului de descentralizare bazat inclusiv pe comunicarea cu societatea civila si ceilalti beneficiari ai procesului de descentralizare.

Toate aceste concluzii, desprinse in urma dezbatelor publice din cadrul Forumului National, se regasesc in acest moment in cele trei strategii elaborate la nivelul Ministerului Administratiei si intemelor si facute publice pe site-ul propriu : Strategia privind procesul de descentralizare si deconcentrare in Romania – elaborata de UCRAP; Strategia managementului functiei publice si a functionarilor publici – elaborate de Agentia Nationala a Functionarilor Publici (ANFP); Strategia de formare continua a functionarilor publici – elaborata de Institutul National de Administratie, ANFP si UCRAP.

In perioada imediat urmatoare, aceste trei strategii, impreuna cu strategia privind informatizarea administratiei publice, vor fi integrate de catre UCRAP rezultand **Strategia actualizata a Guvernului României privind accelerarea reformei în administrația publică**. Aceasta Strategie va fi lansata oficial dupa ce va fi aprobata in cadrul sedintei de Guvern;

În procesul de elaborare a **Strategiei actualizate**, UCRAP a colaborat atât cu autoritățile administrației publice centrale și locale, cât și cu reprezentanții societății civile, ai partidelor politice și cu principalii donori internaționali: Comisia Europeană, Banca Mondială, SIGMA-OECD, GRASP-USAID, experții din programul PHARE Twinning Light.