

Consideratii generale

Ministerul Administratiei si Internelor este autoritatea administratiei publice centrale de specialitate, care exercita, in conformitate cu legea, atributiile ce ii revin cu privire la respectarea ordinii publice, apararea drepturilor si libertatilor fundamentale ale omului, a proprietatii publice si private, prevenirea si combaterea faptelor antisociale, respectarea regimului juridic al frontierei de stat, apararea impotriva incendiilor si protectia civila, contribuind prin intreaga sa activitate la apararea democratiei constitutionale, suveranitatii, unitatii si integritatii teritoriale ale Romaniei.

Strategia de realizare a ordinii si sigurantei publice, pentru cresterea sigurantei cetateanului si prevenirea criminalitatii stradale reprezinta un document de planificare pe termen mediu, elaborat de Ministerul Administratiei si Internelor in baza Strategiei de securitate nationala a Romaniei, a Cartei albe a securitatii si apararii nationale si a delimitarilor conceptuale institutionale in domeniu, care defineste ordinea si siguranta publica si interesul national in acest domeniu, evalueaza starea actuala de ordine publica si factorii de risc, formuleaza principiile si directiile prioritare de actiune, prevede resursele necesare pentru mentinerea, asigurarea si restabilirea ordinii publice si stabileste responsabilitatile fortelor de ordine publica.

Asigurarea climatului de normalitate civica, de ordine si siguranta publica a reprezentat permanent o prioritate pentru societate, care prin structurile sale specializate a cautat sa identifice cele mai eficiente forme si modalitati de realizare a acestui obiectiv. Modelele diferite de organizare a autoritatilor insarcinate cu asigurarea ordinii publice au determinat si abordari diferite in planul aplicarii acestora, bazate pe realitatile specifice fiecarei tari. Ministerul Administratiei si Internelor a experimentat succesiv mai multe modele institutionale care sa raspunda nevoilor de ordine si siguranta publica ale comunitatii, prin elaborarea si punerea in practica inclusiv a unor programe si strategii adaptate la situatia operativa existenta intr-o anumita faza de dezvoltare sociala.

Necesitatea armonizarii si compatibilizarii sistemului romanesc de ordine publica cu cele din statele Uniunii Europene a generat cautari permanente pentru realizarea unui cadru juridic si actional eficient care sa raspunda transformarilor si obiectivelor preconizate in plan structural si functional, prin asigurarea resurselor umane si financiare necesare materializarii acestora.

In acest scop, procesul de elaborare si adaptare a legilor de functionare a Ministerului Administratiei si Internelor, respectiv a subsistemelor sale, a vizat delimitarea competentelor si atributiilor acestora, precum si alinierea la standardele Uniunii Europene.

Evolutia generala a societatii romanesti si dinamica situatiei operative, caracterizata prin perpetuarea faptelor infractionale care pun in pericol viata si integritatea persoanei, avutul public si privat, drepturile si interesele legitime ale cetatenilor, impun

reevaluarea si aprofundarea reformei la nivelul structurilor si componentelor abilitate in prevenirea si combaterea fenomenului infractional, prin prezervarea prioritara a ordinii si sigurantei publice stradale.

In functie de situatia operativa si de resursele alocate, strategia ordinii si sigurantei publice stabileste structura, misiunile fortelor componente de ordine si siguranta publica in sistem dual, logistica, modul de conducere si cooperare a acestor forte.

Ordinea publica, ca parte componenta a securitatii nationale, reprezinta starea de legalitate, de echilibru si de pace, corespunzatoare unui nivel socialmente acceptabil de respectare a normelor legale si de comportament civic, care permite exercitarea drepturilor si libertatilor constitutionale, precum si functionarea structurilor specifice statului de drept si se caracterizeaza prin credibilitatea institutiilor, sanatatea si morala publica, starea de normalitate in organizarea si desfasurarea vietii politice, sociale si economice, in concordanta cu normele juridice, etice, morale, religioase si de alta natura, general acceptate de societate.

Siguranta publica exprima sentimentul de liniste si incredere pe care il confera serviciul politienesc pentru aplicarea masurilor de mentinere a ordinii si linistii publice, a gradului de siguranta al persoanelor, colectivitatilor si bunurilor, precum si pentru realizarea parteneriatului societate civila - politie, in scopul solutionarii problemelor comunitatii, al apararii drepturilor, libertatilor si intereselor legale ale cetatenilor.

Starea de ordine si siguranta publica se realizeaza prin masuri generale, de natura economica, sociala si politica, precum si prin masuri speciale, cu caracter preponderent preventiv. Din analiza acesteia rezulta mentinerea vulnerabilitatii sigurantei cetateanului, perpetuarea fenomenului infractional si dezvoltarea criminalitatii organizate, desi capacitatea de raspuns a institutiilor statului de drept la riscurile si amenintarile specifice a crescut.

Elaborarea strategiei este determinata, in principal, de situatia generata de perioada de tranzitie si relativa instabilitate economica, continuarea procesului de reforma economica, sociala si institutionala; profesionalizarea modului de operare a mediilor criminale si structurilor crimei organizate; persistenta unor disfunctionalitati in relatiile dintre institutiile statului cu atributii pe linia ordinii si sigurantei publice; insuficienta resurselor alocate pentru exercitarea corespunzatoare a atributiilor de siguranta publica; legislatia aflata in curs de armonizare cu cea europeana; perpetuarea coruptiei; reactia uneori indecisa a autoritatilor statului in diferite situatii si finalitatea judiciara relativ scazuta; greutati in gestionarea protectiei sociale.

Sursele potentiale de instabilitate interna deriva din dificultatile de natura economico-sociala si politica, generate (ca fenomene colaterale) de efectele, uneori contradictorii, ale procesului de democratizare si implementare a principiilor economiei de piata, precum si din riscurile cu caracter nonmilitar din mediul international.

In acest context, interesul national vizeaza mentinerea statutului Romaniei de zona stabila si factor generator de securitate in aria de proximitate geografica, prin intarirea autoritatii statului si a institutiilor sale, combaterea eficienta a coruptiei si a criminalitatii, restructurarea si modernizarea sistemului de ordine si siguranta publica, in care Ministerul Administratiei si Internelor sa devina o institutie apta sa-si exercite pe deplin functiile de asigurare a ordinii publice si sigurantei cetateanului, precum si indeplinirea integrala a obligatiilor asumate pe plan national, european si international, conditii esentiale pentru indeplinirea obiectivului de integrare in structurile europene.

1. Riscuri si amenintari la adresa ordinii si sigurantei publice

1.1. Factori de risc din mediul intern

Transformarile sociale si economice produse in Romania in ultimii 15 ani au determinat mutatii importante in exercitarea drepturilor si libertatilor cetatenilor, in atitudinea fata de proprietate si de institutiile statului, in organizarea societatii, in structura si dinamica fenomenului infractional si, implicit, in domeniul ordinii si sigurantei publice.

Mediul intern se caracterizeaza prin raspandirea in anumite medii sociale a comportamentelor nonconformiste si de negare a valorilor moralei crestine, extinderea consumului ilicit si a dependentei de droguri, concomitent cu diminuarea sanselor de integrare sociala. Lipsa de reactie activa a cetatenilor fata de necesitatea prevenirii fenomenului infractional exercita o influenta negativa semnificativa asupra starii de siguranta publica.

De asemenea, fenomenele atmosferice si catastrofele, prin frecventa si amploarea lor, pot afecta un numar semnificativ de localitati de pe teritoriul national, generand un numar de victime ridicat, in special in mediul rural.

In prezent, fenomenul infractional din Romania se remarca prin: complexitate si comiterea unor noi genuri de infractiuni (criminalitatea informatica, falsurile si pirateria comerciala etc.), profesionalizarea si specializarea infractorilor, prezenta faptelor de coruptie si amplificarea fenomenului criminalitatii transfrontaliere. Crima organizata, migratia ilegala, coruptia, criminalitatea economico-financiara, talhariile, omorurile la comanda sau in scop de jaf, precum si furturile din avutul public si privat exercita o influenta negativa asupra calitatii vietii cetateanului si sigurantei publice.

Principalele riscuri si amenintari posibile in domeniul ordinii si sigurantei publice sunt urmatoarele:

- a) degenerarea unor tensiuni social-economice, interconfesionale si interetnice in actiuni spontane de violenta si confruntari deschise intre grupuri extremiste, precum si intre acestea si autoritatile legale ale statului roman;
- b) somajul;
- c) actiunile ostile, comise in zona de frontiera de catre grupuri sau indivizi, prin care se incalca tratate, conventii sau acorduri bilaterale incheiate de Romania cu statele vecine;

- d) desfasurarea unor actiuni specifice razboiului psihologic in scopul subminarii increderii in institutiile statului, crearii de confuzie si panica;
- e) scaderea autoritatii unor institutii ale statului ca urmare a neindeplinirii corespunzatoare a atributiilor legale;
- f) diminuarea increderii populatiei in capacitatea de actiune a fortelor de ordine si siguranta publica;
- g) extinderea actelor de coruptie la nivelul factorilor de decizie din administratie;
- h) manifestari antinationale, extremiste, separatiste si xenofobe;
- i) producerea unor dezastre naturale, tehnologice, ecologice, accidente chimice, biologice sau nucleare.

1.2. Factori de risc din mediul international

Mediul international este caracterizat printr-o dinamica fara precedent atat in plan regional, cat si la nivel global. Trasformarile politice, economico-sociale si militare produse la inceputul anilor '90 si ulterior au modificat radical configuratia geostrategica a continentului european.

Riscurile ce pot ameninta securitatea si stabilitatea statelor est-europene, printre care si Romania, sunt date in principal de: tensiunile ce se manifesta la nivelul intregii zone, generate de tendintele diferitelor comunitati etnice, culturale si religioase de autonomizare si integrare la nivel regional; extinderea in spatiul est- si sud-est-european a unor fenomene de tipul terorismului international, traficului ilegal de persoane, bunuri, droguri, armament, materiale si substante nucleare, radioactive si toxice; dezastrelor ecologice si tehnologice.

Principalele riscuri si amenintari identificate in mediul extern sunt urmatoarele:

- a) dezvoltarea, consolidarea si specializarea filierelor crimei organizate, internationalizarea acestora si atragerea in componenta a unor elemente si grupuri autohtone, includerea teritoriului tarii noastre in circuitul transnational al migratiei clandestine, al traficului ilicit de droguri, fiinte umane, armament, explozivi, substante toxice, radioactive si bancnote false;
- b) cresterea pericolului terorist, proliferarea armelor de distrugere in masa, a traficului cu tehnologii si materiale supuse controlului destinatiei finale;
- c) cresterea interesului in unele medii de afaceri din strainatate pentru obtinerea, prin operatiuni financiare ilegale, a pachetului majoritar de actiuni la unele societati producatoare si utilizatoare de substante chimice, materiale si tehnologii strategice din tara noastra, in vederea exportarii lor, direct sau prin intermediar, in zone de conflict ori aflate sub embargo;
- d) diversificarea formelor si procedeeelor utilizate pentru spalarea banilor (produsului infractiunilor), in care sunt implicate grupari care actioneaza in spatiul european, ce au drept rezultat trecerea peste frontiera a valutei ori transferul prin banci al sumelor rezultate din operatiunile ilicite desfasurate pe teritoriul Romaniei;

- e) proliferarea traficului ilegal cu arme usoare si cresterea posibilitatii de scapare de sub control a sistemelor de gestionare si comanda a armelor de nimicire in masa;
- f) manifestarea tendintelor de autonomizare a unor zone sau chiar regiuni, pe baza criteriilor etnice ori religioase;
- g) accidente tehnologice sau naturale cu efecte transfrontaliere;
- h) diminuarea accesului la resurse strategice, tehnologii si echipamente informationale de varf;
- i) amplificarea fenomenului migratiei ilegale.

2. Scopul, directiile de actiune si principiile strategiei de realizare a ordinii si sigurantei publice

2.1. Scopul, obiectivele si directiile de actiune pentru asigurarea ordinii si sigurantei publice in Romania

Interesele nationale impun directionarea eforturilor in vederea asigurarii existentei statului roman national, unitar, indivizibil, suveran si independent si consolidarea sa ca stat de drept, garant al respectarii si dezvoltarii valorilor democratice.

Pentru respectarea angajamentelor Romaniei privind integrarea europeana, referitoare la intarirea sigurantei cetateanului, este necesara realizarea unei activitati coerente si eficiente in domeniul ordinii si sigurantei publice, armonizata cu cerintele stabilite prin Programul de guvernare pentru perioada 2005-2008, astfel incat sa se realizeze inclusiv o proiectie de perspectiva, prin prisma descentralizarii activitatii de ordine publica, pe masura infiintarii si operationalizarii Politiei Comunitare.

Scopul Strategiei Ministerului Administratiei si Internelor de realizare a ordinii si sigurantei publice, pentru cresterea sigurantei cetateanului si prevenirea criminalitatii stradale il reprezinta prevenirea si combaterea fenomenului infractional, garantarea si apararea drepturilor si libertatilor constitutionale, a sigurantei cetatenilor, a proprietatii publice si private, asigurarea climatului necesar functionarii institutiilor statului, in conformitate cu prevederile legii.

Modalitatile de actiune pentru asigurarea ordinii si sigurantei publice sunt stabilite in functie de interesele tarii, de resursele la dispozitie, de evolutia proceselor economice si politice, precum si de situatia operativa si potentialele amenintari la adresa ordinii publice si au in vedere urmatoarele directii principale:

- a) finalizarea reconstructiei sistemului institutional de ordine si siguranta publica;
- b) descentralizarea deciziei, a responsabilitatilor si a alocarii resurselor;
- c) transferul decizional la nivelul structurii direct implicate in gestionarea actiunilor;
- d) cresterea capacitatii operative a structurilor de interventie rapida in vederea gestionarii calificate a tuturor problemelor pe linie de ordine publica;

- e) elaborarea unei concepii coerente de actiune a fortelor de ordine publica in vederea reducerii nivelului criminalitatii;
- f) cresterea sigurantei cetateanului prin intensificarea masurilor pentru prevenirea, descoperirea si combaterea fenomenului infractional;
- g) realizarea unui sistem modern de abordare a actiunilor si misiunilor specifice in domeniul ordinii publice, care sa permita asigurarea starii de normalitate si echilibru in cadrul comunitatilor;
- h) initierea si derularea, in cooperare cu societatea civila, de programe pentru prevenirea si reducerea criminalitatii comise cu violenta, avand ca obiectiv cresterea gradului de siguranta civica;
- i) consolidarea si dezvoltarea relatiilor parteneriale cu comunitatea prin permanentizarea actiunilor de parteneriat;
- j) participarea directa a tuturor componentelor cu atributii specifice din Ministerul Administratiei si Internelor la realizarea climatului de ordine si siguranta publica;
- k) realizarea sistemului dual de ordine si siguranta publica ca serviciu public in slujba comunitatii;
- l) armonizarea legislatiei privind activitatea Ministerului Administratiei si Internelor in domeniul ordinii publice cu reglementarile europene;
- m) reformarea si reorganizarea structurilor functionale si operationale, conform standardelor europene, in domeniul ordinii publice;
- n) adaptarea metodelor, procedurilor si regulilor de gestionare a ordinii si sigurantei publice la situatia operativa;
- o) cresterea capacitatii de raspuns a structurilor operative;
- p) realizarea efectiva a unui parteneriat cu societatea civila, necesar obtinerii sprijinului acestuia in efortul comun de prevenire si contracarare a fenomenului infractional, prin:
 - intarirea capacitatii de promovare a unei imagini coerente, credibile si stabile a Ministerului Administratiei si Internelor;
 - adoptarea unei atitudini transparente, active si a unui limbaj adecvat;
- q) crearea unei conduite profesionale moderne in randul personalului institutiilor din domeniul ordinii publice, pentru a raspunde nivelului de asteptare al cetateanului;
- r) perfectionarea si dezvoltarea cooperarii si colaborarii cu toate institutiile din cadrul Sistemului national de aparare si securitate nationala, precum si cu celelalte autoritati cu atributii in acest domeniu;
- s) dezvoltarea relatiilor de colaborare cu institutiile similare din strainatate;
- s) mediatizarea in plan international a demersurilor romanesti pentru racordarea la standardele general acceptate privind fortele si serviciile de ordine publica.

2.2. Principiile de realizare a ordinii si sigurantei publice

Indeplinirea obiectivelor strategiei de ordine publica, mentionate anterior, se va realiza in baza urmatoarelor principii:

Principiul legalitatii. Actiunea fortelor de ordine si siguranta publica se desfasoara in spiritul si cu respectarea legilor, iar cetatenii - in exercitarea drepturilor si libertatilor constitutionale - nu sunt supusi decat ingradirilor stabilite prin lege si cerintelor firesti ale moralei.

Principiul teritorial si al mobilitatii fortelor. Fortele de ordine si siguranta publica sunt organizate la nivel central si teritorial, cu structuri si competente corespunzatoare dispunerii si organizarii unitatilor administrativ-teritoriale si evolutiei fenomenului infractional.

Principiul prevenirii actiunilor de tulburare a ordinii publice reflecta capacitatea organismelor de conducere si a fortelor de ordine de a lua la timp masurile necesare pentru evitarea producerii oricaror acte sau fapte prin care se aduce atingere ordinii publice, pentru evitarea amplificarii acestora si degenerarii lor in actiuni violente sau care afecteaza grav ordinea publica.

Principiul operabilitatii si interoperabilitatii reflecta capacitatea si disponibilitatea fortelor de ordine de a executa actiuni in spatiul national, de a conlucra cu forte similare din alte state si de a indeplini misiuni specifice de mentinere a pacii si inlaturare a efectelor unor dezastre, in compunerea organismelor internationale, pe teritoriul altor state.

Principiul nediscriminarii impune fortelor de ordine si siguranta publica adoptarea unui comportament corect, impartial si nediscriminatoriu, fara deosebire de rasa, sex, religie, nationalitate, apartenenta politica, avere sau origine sociala, fata de toti cetatenii.

Principiul evitarii surprinderii presupune obligatia factorilor de decizie din domeniul ordinii si sigurantei publice de a atentiona si de a soma cu privire la folosirea mijloacelor din dotare, indeosebi a armelor de foc, si, dupa caz, acordarea timpului necesar pentru incetarea actiunilor si/sau parasirea zonei de catre cei implicati.

Principiul suficientei, gradualitatii si proportionalitatii presupune folosirea fortei proportional cu tipul si gradul de tulburare a ordinii publice, numai atat cat este strict necesar si pe o perioada limitata, suficienta pentru atingerea obiectivului propus.

Procedeele si mijloacele de actiune care implica masuri de constrangere vor fi utilizate in mod progresiv si numai daca este absolut necesar.

Principiul colaborarii permanente cu comunitatea. In indeplinirea atributiilor ce le revin, fortile de ordine isi sprijina intreaga activitate pe concursul larg al cetatenilor si actioneaza cu respect pentru public.

Principiul inviolabilitatii persoanei stabileste ca orice persoana are dreptul de a i se respecta viata, integritatea fizica si morala, precum si attributele inseparabile

personalitatii sale. Acest principiu include interzicerea torturii sau a relelor tratamente precum si dreptul persoanei la un proces echitabil, public si corect, in fata unei instante competente, independente si impartiale, conform legii.

Principiul interventiei specializate si cooperarii. Folosirea fortelor de ordine si siguranta publica principale si de sprijin, complementare si de exceptie in mentinerea si restabilirea ordinii publice se realizeaza in raport de atributiile legale, pregatirea si dotarea specifica fiecarei categorii de forte.

Principiul conducerii unitare - optimizarea structural- relationala, armonizarea si sincronizarea actiunilor in vederea atingerii scopurilor propuse, cu eforturi minime si rezultate superioare.

3. Structura, atributiile si pregatirea fortelor de ordine publica

3.1. Structura fortelor de ordine si siguranta publica

Fortele de ordine si siguranta publica se compun din: forte principale, forte de sprijin, forte complementare si forte de exceptie.

Fortele principale ale Ministerului Administratiei si Internelor sunt abilitate prin lege sa exercite dreptul de politie al statului, reprezentand componenta de baza a structurilor destinate sa gestioneze intreaga problematica din domeniul ordinii publice pe timp de pace sau pe timpul starii de urgenta, fiind constituite in structuri de politie si jandarmi.

Fortele de sprijin sunt constituite, potrivit competentelor si atributiilor, din structuri speciale de protectie si interventie, politie de frontiera, protectie civila, pompieri si aviatie apartinand Ministerului Administratiei si Internelor.

Fortele complementare sunt constituite din structuri ale Ministerului Apararii Nationale, Serviciului Roman de Informatii, Serviciului de Protectie si Paza, precum si din Ministerul Justitiei, Garda Financiara, Politia Comunitara si Locala, serviciile de pompieri civili, formatiunile de protectie civila de la autoritatile administratiei publice, Agentia Nationala Sanitara-Veterinara, Garda Nationala de Mediu, societati specializate de protectie si paza, institutii si agenti economici si din alte categorii de forte stabilite prin lege, care participa la efortul fortelor principale si de sprijin, potrivit competentelor.

Fortele de exceptie sunt constituite din structuri specializate ale Serviciului Roman de Informatii, Serviciului de Informatii Externe, Serviciului de Protectie si Paza si Ministerului Apararii Nationale si actioneaza numai in situatiile si in conditiile prevazute de lege, pentru restabilirea ordinii constitutionale atunci cand institutiile democratice sunt in pericol si toate celelalte masuri de restabilire a ordinii publice au fost epuizate, iar posibilitatile fortelor principale si de sprijin, precum si complementare de ordine si siguranta publica au fost depasite.

Organizarea activitatilor de ordine si siguranta publica se realizeaza pentru mentinerea, asigurarea si restabilirea ordinii publice.

Mentinerea ordinii publice reprezinta ansamblul masurilor, activitatilor si actiunilor organizate si desfasurate cotidian de catre fortele de ordine si siguranta publica, pentru functionarea normala a institutiilor statului, protejarea si respectarea drepturilor fundamentale ale cetatenilor, a normelor de conduita civica, regulilor de convietuire sociala, a celorlalte valori supreme, precum si a avutului public si privat.

Asigurarea ordinii publice cuprinde masurile ce se intreprind pentru respectarea legalitatii, prevenirea si descurajarea unor actiuni care vizeaza tulburari sociale sau manifestari de violenta pe timpul adunarilor si manifestatiilor publice, activitatilor culturale si sportive, precum si altor manifestari similare cu participare numeroasa si se asigura de fortele principale si de sprijin, potrivit competentelor.

Restabilirea ordinii publice reprezinta ansamblul masurilor legale intreprinse pentru repunerea acesteia in situatia initiala, atunci cand a fost tulburata grav, cu mijloace pasnice ori prin folosirea exclusiva a fortei.

3.2. Atributiile fortelor de ordine si siguranta publica

In timp de pace:

- a) organizeaza si executa, indruma si controleaza activitatile de mentinere si asigurare/restabilire a ordinii publice, de combatere a manifestarilor de violenta, precum si de prevenire si combatere a coruptiei, criminalitatii si a crimei organizate;
- b) intreprind masuri specifice pentru prevenirea si contracararea faptelor ce constituie amenintari la adresa sigurantei nationale sau alte ilegalitati ce vizeaza misiunile, patrimoniul si personalul Ministerului Administratiei si Internelor;
- c) restabilesc, impreuna cu alte forte legitime ale statului, ordinea publica grav tulburata;
- d) asigura masurile pentru apararea vietii, integritatii corporale si libertatii persoanelor, proprietatii publice si private, celorlalte drepturi si interese legitime ale cetatenilor si ale comunitatii;
- e) desfasoara activitati, prin mijloace specifice, pentru cunoasterea, prevenirea si combaterea infractiunilor, precum si in cazurile in care se pregateste comiterea unor fapte ilicite;
- f) asigura paza obiectivelor, bunurilor si valorilor de importanta deosebita pentru apararea tarii si activitatea statului, a localurilor misiunilor diplomatice sau ale unor agentii si reprezentante economice, precum si a sediilor unor organisme internationale care desfasoara activitati pe teritoriul Romaniei;
- g) asigura paza transporturilor unor valori importante constand in titluri de tezaur, metale si pietre pretioase, valori stiintifice, tehnice, de cultura si arta, precum si a transportului armelor, munitiilor, materialelor explozive, stupefiantelor, al substantelor toxice sau radioactive ori al altor materii sau substante periculoase;

- h) organizeaza si desfasoara activitati specifice de politie in domeniul transporturilor feroviare, navale si aeriene;
- i) exercita controlul privind regimul armelor, munitiilor si substantelor explozive, toxice, radioactive si stupefiante;
- j) organizeaza supravegherea si controlul circulatiei rutiere;
- k) stabilesc masuri pentru insotirea trenurilor specializate si asigurarea ordinii publice in statiile de cale ferata;
- l) executa supravegherea si controlul la trecerea frontierei de stat a Romaniei, previne si combate migratia ilegala si criminalitatea transfrontaliera, precum si orice alta incalcare a normelor regimului juridic al frontierei de stat, al apelor maritime interioare si al marii teritoriale, asigura respectarea drepturilor si jurisdicției statului roman in zona contigua si zona economica exclusiva;
- m) actioneaza pentru descoperirea, retinerea si cercetarea, in conditiile legii, a persoanelor care savarsesc infractiuni ori contraventii la regimul juridic al frontierei de stat;
- n) participa, potrivit legii, la activitatile de salvare si evacuare a persoanelor si bunurilor periclitare de dezastre, precum si de limitare si inlaturare a urmarilor provocate de astfel de evenimente;
- o) organizeaza, controleaza si coordoneaza pe intregul teritoriu al Romaniei activitatea privind prevenirea si stingerea incendiilor si acorda asistenta tehnica de specialitate in acest domeniu;
- p) instiinteaza si alarmeaza populatia cand exista pericolul producerii unor dezastre;
- q) organizeaza si executa pregatirea pe linie de protectie civila a populatiei si a angajatilor;
- r) coordoneaza masurile si activitatile de limitare si inlaturare a urmarilor dezastrelor;
- s) organizeaza si desfasoara activitati specifice de control al legalitatii sederii strainilor, in scopul prevenirii si combaterii migratiei ilegale;
- s) asigura aplicarea normelor legale in cazul strainilor depistati cu sedere ilegala, pana la returnarea acestora in tarile de origine.

Pe timpul starii de urgenta si al starii de asediu:

- a) intensifica activitatea pentru culegerea de informatii si date referitoare la intentiile unor persoane predispușe la acte de tulburare a ordinii publice ori la atacarea sediilor institutiilor publice, unitatilor militare sau a demnitarilor;
- b) retin persoanele cu comportament turbulent, in special pe cele care incita la violenta si dezordine;
- c) intensifica activitatile pentru descoperirea persoanelor care detin ilegal armament si munitii, explozivi sau substante toxice ori radioactive;
- d) iau toate masurile de prevenire a sustragerilor de explozivi, materiale radioactive si substante toxice de la obiectivele care le produc sau le intrebuinteaza;
- e) faciliteaza deplasarea cu prioritate a fortelor de interventie pe traseele de deplasare catre zona de actiune;

- f) interzic accesul vehiculelor si, dupa caz, al persoanelor in zonele in care ordinea publica a fost grav tulburata;
- g) atentioneaza populatia pasnica sa nu desfasoare activitati care ar ingreuna interventia fortelor de ordine;
- h) asigura masurile de paza intarita a obiectivelor din competenta, in special a celor din zonele afectate de situatiile de criza;
- i) intensifica actiunile de combatere a manifestarilor de violenta si restabilire a ordinii publice;
- j) inlatura urmarile actiunilor de violenta si realizeaza conditiile pentru reintrarea in dispozitivele de mentinere a ordinii publice, corespunzatoare starii de normalitate;
- k) interzic iesirea din tara a persoanelor sau grupurilor de persoane despre care se detin date ca au provocat actiuni turbulente ori au fost implicate in acestea si intentioneaza sa paraseasca Romania;
- l) iau masuri pentru depistarea celor care incearca sa introduca in tara armament, munitii, materiale explozive, radioactive, substante toxice ori stupefiante;
- m) descopera persoanele date in urmarire generala sau internationala ori alte persoane care intentioneaza sa intre in tara in scopul amplificarii efectelor crizei;
- n) controleaza modul de aplicare a prevederilor legale privind prevenirea si stingerea incendiilor in zonele in care s-au produs evenimentele deosebite;
- o) limiteaza sau interzic circulatia vehiculelor ori a persoanelor in anumite zone ori intre anumite ore si elibereaza, in cazuri justificate, permisele de libera circulatie;
- p) dirijeaza persoanele evacuate sau refugiate pe directiile si in zonele stabilite si tin evidenta acestora;
- q) interzic circulatia rutiera, feroviara, maritima, fluviala si aeriana, pe diferite rute.

4. Delimitari conceptuale privind atributiile si competentele in domeniul ordinii si sigurantei publice

4.1. Politia Romana mentine ordinea si siguranta publica la nivel national.

4.2. Jandarmeria Romana:

- a) asigura si restabileste ordinea publica la nivel national;
- b) asigura paza unor obiective de importanta deosebita pentru activitatea statului si strategice, precum si protectia transporturilor de valori importante si speciale;
- c) asigura paza si ordinea publica la instantele de judecata;
- d) participa la mentinerea ordinii publice in statiuni montane si pe litoral prin structuri specializate;
- e) actioneaza ca forta de politie europeana si participa cu efective specializate la mentinerea pacii, la solicitarea organismelor internationale.

4.3. Atributiile Politiei Romane si Jandarmeriei Romane

4.3.1. Politia Romana, prin structurile specializate - Directia Politiei de Siguranta Publica, serviciile judetene, birourile municipale si orasenesti de ordine publica, birourile si posturile de politie comunale, desfasoara urmatoarele misiuni:

- a) mentine ordinea si siguranta publica pe teritoriul localitatilor urbane si rurale, asigura patrularea, prevenirea si combaterea criminalitatii stradale, prin organizarea de dispozitive de ordine si siguranta publica cu efective specializate;
- b) asigura, potrivit investirii cu competente de politie judiciara, cercetarea infractiunilor savarsite in mediul urban si rural;
- c) asigura consilierea cetatenilor si institutiilor publice, prin personalul politiei de proximitate;
- d) asigura protectia magistratilor;
- e) asigura ordinea publica in statii, triaje de cale ferata, patrularea trenurilor de calatori si combaterea infractiunilor prin structurile de specialitate;
- f) asigura supravegherea, indrumarea si controlul traficului rutier, in mediul urban si rural, fluidizarea circulatiei si insotirea coloanelor oficiale pe timpul activitatilor si vizitelor oficiale, precum si alte misiuni specifice, prin structurile specializate de politie rutiera;
- g) desfasoara activitati specifice, premergator si pe timpul manifestatiilor publice, pentru obtinerea de date si informatii si rezolvarea situatiilor din competenta, asigura desfasurarea normala a circulatiei in zona si pe traseele de deplasare a manifestantilor si, la nevoie, participa cu echipe de cercetare-triere specializate;
- h) sprijina unitatile de jandarmi cu date si informatii, pentru asigurarea sau restabilirea ordinii si linistii publice, cu ocazia desfasurarii adunarilor publice, mitingurilor, manifestarilor cultural-sportive si altele asemenea.

4.3.2. Jandarmeria Romana, prin structurile mobile de ordine publica si cele specializate - pentru instante judecatoresti si parchete, statiuni montane, delta si litoral, desfasoara urmatoarele misiuni:

A. Structurile mobile de jandarmi - formate din Brigada Speciala de Interventie, gruparile mobile si detasamentele de jandarmi mobile, indeplinesc misiuni specifice privind:

- a) asigurarea ordinii publice la intruniri si manifestatii (mitinguri, marsuri, demonstratii, procesiuni, actiuni de pichetare, promotionale, comerciale, activitati cultural-artistice, sportive, religioase, comemorative) si pe timpul vizitelor oficiale ale demnitarilor romani si straini;
- b) interventia si restabilirea ordinii publice la nivel national pe timpul desfasurarii manifestarilor publice, sportive sau a altor activitati cu participarea unui public numeros;
- c) protectia si interventia antiterorista la obiectivele date in responsabilitate permanenta Jandarmeriei Romane, precum si la alte obiective, in raport de evolutia situatiei operative;
- d) interventia pentru combaterea manifestarilor de violenta, intre diferite grupuri turbulente sau pentru capturarea si neutralizarea infractorilor care folosesc arme de foc ori alte mijloace ce pun in pericol siguranta persoanei, bunurilor, valorilor si transporturilor speciale;

- e) urmarirea si prinderea evadatilor, dezertorilor si altor persoane despre care exista date si indicii temeinice ca intentioneaza sa savarseasca sau au savarsit infractiuni ori care se sustrag masurii arestarii preventive, executarii pedepselor privative de libertate sau se opun executarii hotararilor judecatoresti;
- f) executarea de misiuni in sprijinul unor institutii ale statului pentru prevenirea si combaterea infractiunilor ce pun in pericol siguranta statului;
- g) asigurarea masurilor de ordine publica si participarea in comun cu alte structuri abilitate la misiuni de salvare-evacuare a persoanelor si bunurilor afectate de incendii, catastrofe, explozii, calamitati, epidemii etc.;
- h) executarea de misiuni in sprijinul structurilor de jandarmi specializate - pentru instante judecatoresti si parchete, statiuni montane, delta si litoral - prin actiuni punctuale de combatere a fenomenului contravențional si infractiunilor;
- i) participarea la misiuni in sprijinul politiei, la solicitare sau pe baza planurilor de cooperare, prin executarea de actiuni in comun in zone si locuri cu potential criminogen ridicat;
- j) desfasurarea de activitati specifice pentru obtinerea datelor de interes din domeniul ordinii publice pe timpul adunarilor si manifestatiilor publice, manifestarilor culturale si sportive, in scopul prevenirii producerii unor acte ce pot constitui potentiale pericole sau amenintari la adresa unor obiective, a persoanelor, ordinii si sigurantei publice;
- k) executarea altor actiuni specifice, la ordin sau cu aprobarea conducerii ministerului, independent si in cooperare cu alte structuri, pentru prevenirea si combaterea infractiunilor, atunci cand nu sunt angrenate in misiuni de mentinere sau restabilire a ordinii publice.

B. Structurile de jandarmi specializate - pentru instante judecatoresti si parchete, statiuni montane, delta si litoral, au urmatoarele misiuni:

- a) paza sediilor instantelor judecatoresti si a parchetelor, a bunurilor si valorilor apartinand acestora, supravegherea accesului si mentinerea ordinii interioare in aceste sedii;
- b) participarea, pe baza planurilor de cooperare aprobate de ministrul administratiei si internelor, la mentinerea ordinii si sigurantei publice, in statiunile montane si de pe litoral, in Delta Dunarii sau in alte zone de interes operativ;
- c) participarea la cautarea si salvarea persoanelor/turistilor care se afla in pericol;
- d) desfasurarea de activitati specifice pentru obtinerea datelor de interes din domeniul ordinii publice din zona de responsabilitate.

5. Pregatirea fortelor de ordine si siguranta publica

Fortele de ordine publica se pregatesc permanent, in raport cu aparitia si evolutia amenintarilor la adresa ordinii publice, pentru dezvoltarea capacitatii operative, perfectionarea cooperarii intre acestea si realizarea efortului generalizat necesar asigurarii ordinii publice. Acestea se formeaza si se pregatesc in institutiile de invatamant constituite la nivelul Ministerului Administratiei si Internelor, precum si in

centre de pregătire special destinată acestui scop. Pregătirea va fi cu precădere orientată spre cunoaşterea legislaţiei în vigoare, formarea deprinderilor necesare îndeplinirii atribuţiilor specifice şi rezolvării eficiente a situaţiilor periculoase şi complexe.

În vederea realizării cerinţelor impuse de integrarea în sistemul Uniunii Europene, pregătirea acestora se organizează şi se desfăşoară în corelaţie cu standardele europene în materie.

6. Conducerea forţelor de ordine publică

Conducerea forţelor de ordine publică se exercită de către autorităţile legal constituite, investite cu atribuţii şi responsabilităţi privind concepţia, planificarea, organizarea şi controlul misiunilor şi acţiunilor în domeniul ordinii publice, respectiv Parlamentul, Preşedintele României, Consiliul Suprem de Apărare a Ţării, Guvernul României, Ministerul Administraţiei şi Internelor şi celelalte instituţii care au în subordine categorii de forţe de ordine publică.

Conducerea la nivel strategic a ordinii publice se realizează de către Parlament şi Preşedintele României, prin Consiliul Suprem de Apărare a Ţării pentru problemele care constituie factori de risc pentru securitatea naţională, precum şi de Guvern, prin Ministerul Administraţiei şi Internelor şi alte ministere care au în subordine categorii de forţe de ordine publică.

Ministerul Administraţiei şi Internelor este autoritatea administraţiei publice centrale de specialitate care conduce activitatea forţelor de ordine şi siguranţa publică, în mod permanent şi unitar, în timp de pace şi pe timpul stării de urgenţă, exercită atribuţiile ce îi revin cu privire la respectarea ordinii şi siguranţei publice, apărarea drepturilor şi libertăţilor fundamentale ale cetăţeanului, a proprietăţii publice şi private, asigurarea protecţiei populaţiei, bunurilor materiale şi a valorilor culturale, prevenirea şi descoperirea infracţiunilor, precum şi securizarea frontierelor.

La nivel naţional, Ministerul Administraţiei şi Internelor conduce şi coordonează în mod unitar activitatea forţelor principale şi de sprijin de ordine şi siguranţa publică, cărora le asigură instruirea şi dotarea corespunzătoare; organizează şi conduce activitatea tuturor forţelor implicate pentru restabilirea ordinii publice; informează sistematic populaţia despre starea de legalitate, precum şi despre modul în care îşi îndeplineşte atribuţiile stabilite prin lege, informează periodic şi ori de câte ori situaţia impune instituţiile cu atribuţii privind siguranţa şi ordinea publică despre modificarea situaţiei operative.

Conducerea forţelor de ordine publică pe timpul acţiunilor şi misiunilor complexe desfăşurate în comun, cu participarea mai multor categorii de forţe, se exercită de ministerul sau instituţia investită de lege ca autoritate naţională în domeniu.

La nivel teritorial, conducerea fortelor principale si de sprijin se asigura de catre sefii structurilor respective, potrivit competentelor, iar coordonarea revine prefectului, potrivit legii.

Monitorizarea tuturor situatiilor din competenta Ministerului Administratiei si Internelor, care privesc asigurarea ordinii publice, se va realiza prin Centrul Operational pentru Situatii de Criza.

7. Cooperarea fortelor care participa la asigurarea ordinii publice

Cooperarea fortelor care participa la asigurarea ordinii publice se realizeaza la nivel intra- si interinstitutional si are ca obiectiv conjugarea efortului pentru prevenirea si combaterea actiunilor de destabilizare a ordinii publice.

La nivel de intrainstitutional, pentru indeplinirea atributiilor legale ce le revin, fortele specializate cu atributii exprese in acest domeniu coopereaza pe baza planurilor intocmite, pe misiuni concrete.

La nivel interinstitutional, fortele de ordine publica ale Ministerului Administratiei si Internelor coopereaza cu structurile cu atributii in domeniu din alte ministere si alte institutii abilitate. Prin procesul de cooperare cu acestea se urmaresc promovarea si participarea la elaborarea unor acte normative, ordine si instructiuni pe probleme de interes comun, permanentizarea si amplificarea schimbului de informatii conform atributiilor si competentelor conferite de legislatia in vigoare, mediatizarea activitatilor si a rezultatelor actiunilor intreprinse de fortele de ordine. In acest sens se incheie protocoale de cooperare, se intocmesc planuri de actiune comune, planuri de cooperare bilaterale si multilaterale intre ministerele interesate, in functie de situatia operativa.

Cooperarea dintre fortele de ordine publica se realizeaza, in principal, pentru urmatoarele situatii:

- a) contracararea fenomenului infractional;
- b) asigurarea climatului de liniste sociala;
- c) asigurarea desfasurarii normale a adunarilor, intrunirilor si manifestatiilor publice;
- d) combaterea manifestarilor de violenta si restabilirea ordinii de drept;
- e) participarea la prevenirea si neutralizarea actiunilor teroriste pe teritoriul Romaniei;
- f) prevenirea si combaterea criminalitatii economico-financiara, a celei transfrontaliere si a crimei organizate;
- g) participarea la prevenirea producerii accidentelor ecologice, precum si la diminuarea efectelor dezastrelor.

8. Colaborarea pe plan extern in domeniul ordinii publice

Ministerul Administratiei si Internelor va dezvolta relatii de colaborare cu structuri similare din strainatate, in baza acordurilor si tratatelor incheiate de Guvernul Romaniei cu alte state si in cadrul organismelor si institutiilor cu caracter regional si subregional.

Colaborarea pe plan extern in domeniul ordinii publice va urmari perfectionarea propriilor structuri organizatorice, a metodelor si mijloacelor de munca, pregatirea superioara a personalului si realizarea sprijinului reciproc in lupta impotriva criminalitatii.

Participarea Romaniei la extinderea si perfectionarea colaborarii pe plan extern in domeniul ordinii publice este parte integranta a politicii externe a statului roman, ce contribuie la prevenirea si combaterea criminalitatii internationale si, prin aceasta, la intarirea starii generale de legalitate pe plan international. In acest sens vor fi si dezvoltate relatiile cu institutii similare din strainatate, prin continuarea pregatirilor cu specialisti din alte tari, in cadrul unor programe PHARE si UE, sau alte modalitati si forme de pregatire.

9. Logistica fortelor de ordine si siguranta publica

9.1. Obiective

Logistica fortelor se va realiza prin adaptarea structurala si functionala a sistemului logistic la scopul, obiectivele, directiile de actiune pentru asigurarea ordinii publice. Realizarea suportului logistic trebuie sa raspunda imperativelor realizarii cerintelor operationale si atributiilor conferite prin lege fortelor de ordine si siguranta publica.

Constituirea unui sistem logistic flexibil, suplu si eficient vizeaza atingerea urmatoarelor obiective:

- a) reorganizarea si redimensionarea sistemului logistic actual, pana la nivelul structurilor teritoriale si locale, care sa satisfaca cerintele operationale;
- b) asigurarea prioritatilor logistice, in raport cu nevoile fortelor de ordine publica si in functie de evolutia factorilor de risc;
- c) extinderea informatizarii sistemului logistic, in scopul asigurarii transmiterii si receptiei, in timp real si operativ;
- d) eficientizarea sistemului relational;
- e) restructurarea sistemului de reparatii prin externalizarea acelor componente a caror mentinere in cadrul sistemului logistic nu este impusa de nevoile muncii operative si este ineficienta din punct de vedere economic;
- f) constituirea unor rezerve proprii, judicios dimensionate, la toate esaloanele, care sa asigure acoperirea operativa a consumurilor, precum si a nevoilor de dotare;
- g) imbunatatirea conditiilor de pregatire si viata ale efectivelor;

- h) dezvoltarea unor servicii medicale integrate, in scopul cresterii calitatii actului medical;
- i) derularea si monitorizarea procesului de asigurare a interoperabilitatii structurilor logistice ale Ministerului Administratiei si Internelor cu structurile similare ale institutiilor din sistemul de aparare si siguranta nationala, precum si cu cele ale statelor Uniunii Europene;
- j) asigurarea dotarii cu armament, tehnica de lupta si echipament performant, prin aplicarea programelor multianuale de inzestrare, fapt ce va permite inlocuirea esalonata a mijloacelor tehnice cu grad ridicat de uzura fizica si morala;
- k) adaptarea normativelor interne in vederea imbinarii in mod armonios a activitatilor de aprovizionare centralizata cu cele descentralizate, in scopul utilizarii eficiente a fondurilor financiare alocate si reducerii cheltuielilor generate de transport, aprovizionare si distributie;
- l) modernizarea dotarii prin introducerea in inzestrarea unitatilor a mijloacelor tehnice de inalt nivel calitativ din domeniul armamentului, comunicatiilor, transportului, interventiei in caz de dezastre si pentru asanare, cu caracteristici care sa permita indeplinirea misiunilor cu rezultate maxime;
- m) dotarea cu aparatura si mijloace tehnice de aparare impotriva armelor nucleare, biologice si chimice compatibile cu cele din Organizatia Tratatului Atlanticului de Nord si Uniunea Europeana;
- n) stabilirea unui raport optim intre cost si eficienta, utilizarea unor servicii externalizate pentru realizarea unor activitati logistice (hranire, reparatii, intretinere imobile etc.);
- o) dezvoltarea si modernizarea infrastructurii existente, pe baza programelor de investitii adoptate, cu prioritate, pentru finalizarea lucrarilor in curs de executie, simultan cu stabilirea unor masuri eficiente de punere in siguranta a fondului imobiliar aflat in exploatare.

9.2. Resursele destinate asigurarii ordinii publice

Resursele materiale si financiare destinate ordinii publice trebuie sa asigure inzestrarea si pregatirea corespunzatoare a fortelor de ordine publica, pentru indeplinirea misiunilor ce le revin.

Resursele financiare necesare constituirii si functionarii fortelor de ordine publica se suporta de la bugetul de stat si din alte fonduri legal constituite.

Alocarea resurselor financiare trebuie sa fie strans legata de bugetele prevazute in programele multianuale si se va realiza in conformitate cu prevederile legii.

Se va trece la aplicarea noului sistem de planificare si bugetare pe baza de programe, care va asigura abordarea integrata si unitara a gestionarii resurselor, in stransa corelatie cu misiunile fortelor de ordine publica.

Resursele materiale specifice inezestrării forțelor de ordine publică vor fi realizate și asigurate, cu preponderență, din producția internă. Din import se vor achiziționa numai acele produse cu înalt nivel tehnologic, a căror asimilare este ineficientă economic.

10. Măsurile de implementare a strategiei

10.1. Corelarea cu prevederile prezentei strategii și aplicarea în mod coerent a Strategiei de modernizare a Poliției Române pentru perioada 2004-2007 și a Strategiei de modernizare a Jandarmeriei Române în perioada 2004-2007

10.2. Restructurarea Jandarmeriei Române, în conformitate cu prevederile Legii nr. 550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române și delimitările stabilite pentru executarea misiunilor specifice din domeniul ordinii publice

10.3. Transferul la Poliția Română al efectivelor (ofitieri, subofitieri și jandarmi angajați pe bază de contract) din structurile de ordine publică prevăzute în prezent în statele de organizare ale Jandarmeriei Române și destinate executării misiunilor de menținere a ordinii publice, prin trecerea acestora în Corpul polițiștilor, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, pentru eficientizarea activității de menținere a ordinii publice

10.4. Crearea cadrului legal și organizatoric pentru transferul de la Poliția Română și preluarea de către Poliția Comunitară sau, după caz, de către polițiile locale municipale și orașenești, pe măsura operationalizării, de atribuții privind menținerea ordinii publice și siguranța rutieră în mediul urban

10.5. Preluarea etapizată de către Jandarmeria Română a misiunii de asigurare a "poliției instantelor judecătorești și a parchetelor" și asigurarea pe bază de protocol de către Poliția Română, prin formațiunile de intervenție rapidă și alte structuri specializate, a activităților de protecție a magistratilor și familiilor acestora

10.6. Reducerea numărului efectivelor de jandarmi care execută misiuni de pază și folosirea personalului disponibilizat pentru asigurarea ordinii publice și altor activități specifice, potrivit competențelor, prin reevaluarea modului de organizare și executare a misiunii de pază cu efective de jandarmi, în scopul limitării și diminuarii obiectivelor pazite, pe baza unei concepții avizate de Consiliul Suprem de Apărare a Țării

10.7. Reconfigurarea structurii autorităților teritoriale de ordine publică, în funcție de modificările și completările cadrului legal specific domeniului de ordine publică

10.8. Armonizarea legislației primare și a celei secundare, specifice Ministerului Administrației și Internelor, în raport cu delimitările, atribuțiile și competențele ce revin principalelor structuri specializate care acționează în sfera ordinii și siguranței publice.