

EXPUNERE DE MOTIVE

Lege pentru aderarea României la Acordul între Confederația Elvețiană și Republica Austria privind înființarea și funcționarea la Viena a Centrului Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor de Migrație (ICMPD), semnat la Viena la 1 iunie 1993

Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor de Migrație (ICMPD) a fost creat în 1993 de către Austria și Confederația Elvețiană ca mecanism de sprijin pentru consultări informale și pentru acordarea de expertiză îndeosebi în sfera migrației și azilului, în contextul dezvoltării cooperării multilaterale în aceste domenii. Inițiativa a reunit, treptat, și alte state din Europa, cum ar fi: Republica Ungară, Republica Slovenia, Republica Cehă, Regatul Suediei, Republica Bulgaria.

Cooperarea cu ICMPD datează din anul 1994, ca urmare a participării României la Procesul Budapesta¹ (organism al cărui Secretariat este deținut de ICMPD din anul 1993), dar și în cadrul altor proiecte, cel mai recent fiind *Dezvoltarea Parteneriatelor Migratorii*, lansat la Praga, în perioada 28-29 aprilie 2009, sub egida președinției cehe a UE, ca instrument de aplicare a *Abordării Globale privind Migrația în regiunile sale sudice și estice*, în cadrul cărora ICMPD participă activ ca partener de implementare.

Odată cu aderarea la Uniunea Europeană, autoritățile guvernamentale române de resort și-au exprimat interesul de a fi o prezență activă pe plan european, prin implicarea în definitivarea politicilor în domeniile azilului și migrației, propunându-și, totodată, să acorde o atenție deosebită regiunilor estice și sud-estice ale Uniunii, în vederea consolidării rolului României în cadrul unei politici de vecinătate pragmatice.

Apropiata perspectivă a aderării la spațiul Schengen, în martie 2011 și liniile directoare ale Uniunii Europene în materie de migrație impun un profil mai activ al României în plan regional, nu numai prin participarea la implementarea instrumentelor dimensiunii externe a politicii de migrație a UE – misiuni de migrație, parteneriate de mobilitate etc. – dar și prin realizarea unor proiecte care să fie adresate regiunii de interes pentru România: Marea Neagră, Balcanii de Vest, Caucaz, etc.

Experiența de până acum demonstrează că o serie de aspecte ce se circumscriu domeniului afacerilor interne pot fi mult mai bine abordate și rezolvate într-un spațiu relativ omogen, unde există o anumită coeziune dată de interese și preocupări comune. În acest sens, ICMPD poate oferi cadrul propice pentru stabilirea unor mecanisme care să conducă la o mai bună promovare a inițiativelor românești, cu atât mai mult cu cât prin aderarea la acest organism internațional, România, prin Ministerul Administrației și Internelor, va obține un loc în cadrul Grupului Director a cărui președinție este deținută, prin rotație, de către fiecare Parte Contractantă.

La data de 26 aprilie 2010, directorul general al ICMPD a efectuat o vizită de lucru la București, pentru a prezenta viziunea noii echipe manageriale a organizației. Astfel, se are în vedere concentrarea pe zona Mării Negre și pe vecinătatea sudică a UE, o atenție deosebită continuând a fi acordată Procesului Budapesta, căruia România îi acordă o mare importanță din prisma problematicilor și arealului geografic pe care le vizează.

¹ Procesul Budapesta este un forum consultativ ce reunește 50 de guverne și 10 organizații internaționale în cadrul căruia se realizează schimb de informații și de experiență în domeniile migrației legale și ilegale, azilului, vizelor, managementului frontierelor, readmisie etc.

De asemenea, ICMPD poate fi implicat și ca autoritate de implementare în cadrul mai multor proiecte în care Ministerul Administrației și Internelor este partener, o solicitare recentă pentru identificarea de astfel de proiecte comune fiind realizată în contextul utilizării Fondului elvețian de Coeziune.

În urma aprobării *Memorandumului cu tema: Întreprinderea demersurilor necesare aderării României la Acordul dintre Confederația Elvețiană și Republica Austria privind înființarea și funcționarea la Viena a Centrului Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor de Migrație (ICMPD), semnat la Viena la 1 iunie 1993, cu modificările și completările ulterioare*, a fost semnată, la Salzburg la 27 august 2010, *Declarația de intenție între Ministerul Administrației și Internelor din România și Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor de Migrație* prin care s-a convenit asupra următoarelor aspecte principale: consolidarea cooperării în managementul migrației; utilizarea, în continuare, de către România, a competențelor ICMPD; inițierea demersurilor necesare aderării României la Acord; alocarea unei contribuții anuale financiare după aderarea la Acord.

Acordul conține, printre altele, dispoziții referitoare la: atribuțiile grupului director; atribuțiile directorului ICMPD; utilizarea rezultatelor activităților ICMPD de către părți; finanțarea ICMPD; participarea altor părți și organizații internaționale; alcătuirea organismului consultativ; prevederi procedurale referitoare la sediul și administrarea ICMPD, la intrarea în vigoare a Acordului, denunțarea etc.

Impactul financiar al proiectului de act normativ asupra bugetului general consolidat nu poate fi apreciat deoarece, potrivit dispozițiilor art. 7 din Acordul privind înființarea și funcționarea ICMPD, anual, se propune Grupului director², spre aprobare, un buget pentru anul următor care trebuie să acopere cheltuielile de personal, transport, locație, administrare, reprezentare și alte costuri. De asemenea, Grupul director are rolul de a decide cu privire la repartizarea costurilor între statele membre, art. 7 stipulând faptul că este de preferat ca aceste costuri să fie repartizate în părți egale.

În plus, în urma corespondențelor cu ICMPD pe această problematică, organizația a precizat că statele membre ale ICMPD s-au alăturat bazându-se pe principiul partajării responsabilității fără a exista o scală exactă de evaluare sau un model de calcul matematic pentru contribuțiile membrilor. În timp ce puterea economică joacă, de regulă, un rol în determinarea respectivei contribuții, și alți factori, cum ar fi importanța strategică a calității de membru, precum și contribuțiile regulate suplimentare pentru activități comune, sunt, de asemenea, luați în considerare. Pe lângă cotizațiile aferente calității de stat membru, Părțile Contractante oferă contribuții suplimentare organizației prin sprijinirea financiară a proiectelor în care sunt implicate și care sunt implementate de ICMPD.

În ceea ce privește stabilirea contribuției anuale de membru a României, urmează a fi luată în considerare importanța strategică a Părții Contractante române în contextul priorităților regionale și tematiche, precum și a obiectivului de stabilire a unei platforme de cooperare pe termen lung care include și un Birou de sprijin la București. O contribuție anuală similară celei stabilită pentru Ungaria³ ar fi adecvată în acest sens și este propusă spre analiză.

Luând în considerare cele prezentate, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, a fost elaborat proiectul **Legii pentru aderarea României la Acordul între Confederația Elvețiană și Republica Austria privind înființarea și funcționarea la Viena a Centrului Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor de Migrație (ICMPD), semnat la Viena la 1 iunie 1993.**

² Din cadrul căruia urmează să facă parte și reprezentanți ai statului român, după aderarea României la Acord;

³ Contribuția Ungariei se ridică la 42.000 euro pentru anii 2008 și 2009 și la 44.100 euro pentru anul 2010.

În forma prezentată proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

CONSTANTIN-TRAIAN IGAȘ

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR BACONSCHI

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚEANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU