

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind stabilirea unor măsuri de contractare și/sau garantare de împrumuturi de către Municipiul București

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În vederea modernizării și dezvoltării capitalei României, pentru atingerea standardelor de viață europene, începând cu anul 1998, municipiul București și-a făcut simțită prezența pe piețele financiar- bancare europene și internaționale.

Printr-un Master Plan elaborat în 1990 de către Agenția Japoneză pentru Cooperare Internațională (J.I.C.A.) și finanțat de guvernul japonez printr-un credit nerambursabil, s-a recomandat municipalității București, realizarea unor proiecte grupate pe următoarele direcții:

- reabilitarea și dezvoltarea infrastructurii de transport suprateran;
- managementul traficului;
- reabilitarea infrastructurii de transport subteran și a materialului rulant;
- îmbunătățirea ambientului stradal;
- dezvoltarea terminalelor pentru transportul de mărfuri;
- adaptarea unei politici de management al parcarilor.

Valoarea totală a costurilor de investiții prevăzute în Master Plan este de 2.137.000.000 euro.

Pentru a duce la îndeplinire prevederile susmenționate, municipalitatea a înțeles să facă uz de toate modalitățile acceptate de instituțiile financiar-bancare europene și internaționale: împrumuturi externe rambursabile și nerambursabile, emiterea de obligațiuni pe piața internațională, emiterea de titluri de valoare denumite în euro în vederea modernizării infrastructurii urbane, infrastructurii școlare, reabilitării și modernizării sistemului

de termoficare, reabilitării transportului urban, modernizării sistemului de alimentare cu apă etc.

În prezent, municipiul București derulează 11 finanțări rambursabile în calitate de împrumutat, subîmprumutat sau garant, după cum urmează:

1. 35 mil. euro de la Banca Europeană de Investiții (BEI) – Program START (reabilitare și modernizare sistem termoficare), contractat în 1997 pe o perioadă de 20 de ani;
2. 9,76 mil. euro de la Banca de Dezvoltare a Comunității Europene (BDCE) – Program START (reabilitare și modernizare sistem termoficare), contractat în 1999 pe o perioadă de 25 de ani;
3. 41,45 mil. euro de la BEI – Reabilitare Infrastructură urbană, contractat în 2000 pe o perioadă de 15 ani;
4. 112,2 mil. euro de la BEI – Reabilitare infrastructură școlară, contractat în 2003 pe o perioadă de 25 ani;
5. 25 mil. euro de la BEI – Reabilitare stație ape uzate (Glina), contractat în 2006 pe o perioadă de 25 de ani;
6. 10 mil. euro de la Banca Europeană pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BERD) – Reabilitare stație epurare ape uzate (Glina), contractat în 2006 pe o perioadă de 14 ani;
7. 51, 5 mil. euro de la BERD, din care 25 mil. euro pentru Program multisector: Reabilitare zonă istorică, management trafic, îmbunătățire capacitate atragere credite și 26,5 mil. euro pentru Îmbunătățire sistem furnizare energie termică, contractat în 2003 pe o perioadă de 12 ani;
8. 500 mil. euro – emisiune obligațiuni pentru investiții publice de interes local, contractată în 2005 pe o perioadă de 10 ani;
9. 63 mil. euro de la BEI – Reabilitare transport urban A, contractat în 1999 pe o perioadă de 20 de ani;
10. 6,34 mil. euro de la BEI – Reabilitare transport urban B, contractat în 2000 pe o perioadă de 20 de ani;
11. 18,85 mil. USD de la BIRD – Modernizare sistem alimentare cu apă, contractat în 2000 pentru o perioadă de 16 ani.

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, prevede că:
“*Unităților/Subdiviziunilor administrativ-teritoriale li se*

interzice accesul la împrumuturi sau garantarea oricărui fel de împrumut, dacă totalul datoriilor anuale reprezentând ratele scadente la împrumuturile contractate și/sau garantate, dobânzile și comisioanele aferente acestora, inclusiv ale împrumutului care urmează să fie contractat și/sau garantat în anul respectiv, depășesc limita de 30% din media aritmetică a veniturilor proprii, prevăzute la art. 5 alin (1) lit. a), diminuate cu veniturile din valorificarea unor bunuri, pe ultimii 3 ani anteriori anului în care se solicită autorizarea finanțării rambursabile care urmează să fie contractată și/sau garantată.” (art. 63, alin. 4).

Gradul de îndatorare a bugetului propriu al municipiului București, estimat pentru anul 2011 și pentru următorii ani, nu depășește 9%, exceptând anul 2015, anul rambursării obligațiunilor municipale în valoare de 500 mil. euro, când gradul de îndatorare depășește limita de 30%.

În anul 2005, Guvernul României, înțelegând importanța accesării de către municipiul București a finanțărilor necesare dezvoltării acestuia, de pe piața financiar-bancară europeană și internațională, a adoptat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2005, prin care titlurile de valoare denumite în euro, emise de municipiu în anul 2005, nu intră sub incidența prevederilor art. 59 alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale, aprobată cu modificări și completări, prin Legea nr. 108/2004, cu modificările și completările ulterioare. Din preambulul acestui act normativ, reiese că rațiunea pentru care a fost adoptat o reprezintă *“necesitatea asigurării condițiilor pentru îmbunătățirea capacității municipiului București de a atrage resurse pentru finanțarea unor proiecte fundamentale de investiții care să asigure modernizarea municipiului în conformitate cu standardele europene, cu efecte în creșterea nivelului de trai și de confort al locuitorilor municipiului București”*. Ulterior, prin Legea nr. 225/2005 a fost aprobată Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2005 privind emisiunea din anul 2005 a municipiului București de titluri de valoare denumite în euro.

Reglementarea prevăzută de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2005 a reprezentat posibilitatea legală ca municipiul București să emită în cursul aceluiași an emisiunea de obligațiuni în valoare de 500 mil. euro pentru

	<p>investiții publice de interes local, durata finanțării fiind de 10 ani începând cu anul 2005. În lipsa acestui act normativ, întrucât gradul de îndatorare al municipalității depășea la scadența din anul 2015 limita permisă de lege, municipiul București nu mai avea posibilitatea de a recurge la această formă de împrumut, urmând a fi privat de o serie de investiții în obiective de interes public local general.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se propune ca pentru împrumuturile care urmează a fi contractate și/sau garantate de municipiul București, rambursarea într-o singură tranșă anuală a obligațiilor în valoare de 500 mil. euro, emise de municipiul București în anul 2005, să nu fie luată în considerare în totalul datoriilor anuale aferente finanțărilor rambursabile contractate și/sau garantate de municipiu, în baza cărora se determină gradul de îndatorare a bugetului local al Municipiului.</p> <p>În aceste condiții, municipiul București va putea utiliza oricare dintre instrumentele de datorie publică locală (împrumuturi, garanții locale, emisiuni de obligațiuni, credite furnizor sau contracte de leasing financiar) în vederea atragerii de fonduri necesare dezvoltării orașului. În caz contrar, până la începutul anului 2016, municipiul nu va putea accesa nicio finanțare rambursabilă, pe termen mediu sau lung, pentru finanțarea proiectelor de investiții.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p><u>Secțiunea a 3-a – Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</u></p>	
<p>1. Impactul macroeconomic 1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului</p>	<p>Proiectul de act normativ are impact asupra mediului de</p>

de afaceri	afaceri în sensul realizării unor proiecte de investiții prin intermediul cărora se creează locuri de muncă.					
3. Impactul social	Impactul social este major întrucât proiectele de investiții, care urmează a fi finanțate din finanțările rambursabile ce ar urma să fie contractate de municipiul București în condițiile adoptării proiectului de act normativ, contribuie atât la dezvoltarea infrastructurii de învățământ prin construirea de noi grădinițe, cât și la dezvoltarea infrastructurii de transport urban. Beneficiarii finali ai acestor investiții sunt toți cetățenii prin îmbunătățirea serviciilor oferite de administrația publică din București.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Sectiunea a -4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii)	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

<p>bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>7. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>a) Nu este cazul.</p> <p>b) Nu este cazul.</p>

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea proiectului de act normativ nu a fost cazul să fie consultate organizații neguvernamentale, institute de cercetare sau alte organisme.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu necesită consultări cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale. Precizăm faptul că, prin Hotărârea Consiliului General al Municipiului București nr. 117/30.06.2011 s-a solicitat Guvernului României, prin Ministerul Administrației și Internelor, inițierea unui proiect de act normativ privind stabilirea unor măsuri de contractare și/sau garantare de împrumuturi de către municipiul București.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale,	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale -	Nu este necesară înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de lege privind stabilirea unor măsuri de contractare și/sau garantare de împrumuturi de către Municipiul București, pe care îl supunem Executivului spre aprobare.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI
ȘI INTERNELOR**

Constantin-Traian IGAȘ

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

Gheorghe IALOMIȚIANU

Avizăm favorabil:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU