

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 230/2006 a serviciului de iluminat public	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Serviciul de iluminat public a localităților – comune, orașe, municipii - face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și este reglementat prin Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 517 din 15 iunie 2006.</p> <p>Legislația primară specifică sectorului serviciilor comunitare de utilități publice, având ca inițiator Ministerul Administrației și Internelor, cuprinde un pachet de 6 legi, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none">• Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;• Legea serviciului de salubritate a unităților administrativ-teritoriale nr. 101/2006;• Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006;• Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006;• Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007;• Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006. <p>După aderarea României la Uniunea Europeană, ca urmare a evoluției cadrului legislativ și instituțional intern, a necesității clarificării, compatibilizării și armonizării acestuia cu acquis-ul comunitar, dar, mai ales, a necesității accelerării proceselor de integrare efectivă în structurile comunitare, legislația specifică sectorului serviciilor comunitare de utilități a fost supusă unui proces de revizuire, amendare și aliniere la conceptele și principiile europene privind serviciile de utilitate și interes public general definite în Cartea Albă a Serviciilor Publice de Interes General.</p> <p>Acest proces s-a materializat prin elaborarea și adoptarea O.U.G. nr. 13/2008 pentru modificarea și completarea Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 și a Legii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006.</p> <p>Amendarea, prin OUG nr. 13/2008, a Legii nr. 51/2006, care este legea-cadru în materia serviciilor de utilități publice, impune Ministerului Administrației și Internelor, în calitate sa de autoritate centrală pentru sfera serviciilor comunitare de utilități publice, extinderea și continuarea procesului de revizuire a legislației referitoare la serviciile comunitare de utilități publice și asupra celorlalte legi speciale specifice fiecărui serviciu de utilități publice de interes local, în scopul tratării acestora într-o viziune unitară, coerentă, al eliminării contradicțiilor, inadvertențelor și al alinierii la dispozițiile legii-cadru.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de lege se înscrie în acțiunea de revizuire a legislației primare referitoare la serviciile comunitare de utilități publice, definite și reglementate prin legea-cadru și asigură coerența și corelarea reglementărilor privind serviciul de iluminat public cu dispozițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Prezentul proiect de lege propune modificarea, amendarea și</p>

completarea cadrului juridic existent cu privire la serviciul de iluminat public și are ca obiectiv îmbunătățirea modului de organizare și funcționare a acestuia astfel încât fiecărui cetățean să-i fie asigurat, într-o manieră performantă și nediscriminatorie, accesul la acest serviciu.

Modificările și amendamentele propuse definesc rolul și responsabilitățile Guvernului, ale autorităților administrației publice centrale și locale, respectiv ale operatorilor și utilizatorilor cu privire la prestarea serviciului de iluminat public și clarifică competențele, atribuțiile, drepturile și obligațiile ce revin fiecărei părți implicate. De asemenea, urmăresc mai buna definire și reglementare a modului de organizare și funcționare a serviciului de iluminat public și a raporturilor juridice reciproce dintre autoritățile administrației publice centrale și cele locale, dintre autorități administrației publice locale și operatori, dintre autorități și utilizatori, precum și dintre operatori și utilizatori, cu respectarea principiului autonomiei locale, descentralizării serviciilor publice și subsidiarității.

Proiectul de lege clarifică competențele și responsabilitățile autorităților administrației publice locale și stabilește drepturile și obligațiile acestora cu privire la serviciul de iluminat public la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor. Astfel, sunt stabilite atribuțiile și competențele exclusive ale autorităților administrației publice locale cu privire la elaborarea și adoptarea politicilor, a programelor de acțiune și a strategiilor locale de dezvoltare a serviciului de iluminat, conferind acestora dreptul exclusiv de a înființa, organiza, coordona și de a exploata serviciul de iluminat public la nivelul unităților administrativ-teritoriale, precum și de a înființa, dezvolta, moderniza, administra și exploata sistemele de iluminat public. De asemenea, autoritățile administrației publice locale au dreptul de a verifica și aproba, modul de stabilire, ajustare sau modificare, după caz, a tarifelor / taxelor speciale propuse de operatori, pentru prestarea serviciului.

S-a stipulat explicit faptul că, în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciului de iluminat public, autoritățile administrației publice locale au competențe partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente.

Potrivit reglementărilor adoptate, serviciul de iluminat public se realizează prin intermediul unor operatori ce acționează sub conducerea, coordonarea și controlul autorităților administrației publice locale. Operatorii pot avea următorul statut:

- compartimente funcționale fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliului județean;
- servicii publice de interes local sau, după caz, județean, fără personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale;
- servicii publice de interes local sau, după caz, județean, cu personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, ce funcționează pe bază de gestiune economică proprie și au autonomie financiară și funcțională;
- societăți comerciale cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale;
- societăți comerciale cu capital social privat;
- societăți comerciale cu capital social mixt.

Precizăm că reglementările adoptate clarifică definitiv regimul juridic al **sistemelor de iluminat public** stipulându-se explicit faptul că aceasta **aparțin**

<p>3. Alte informații</p>	<p>proprietății publice a unităților administrativ-teritoriale.</p> <p>În ceea ce privește forma de gestiune a serviciului de iluminat public, autoritățile administrației publice locale pot opta pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> • gestiunea directă – realizată prin compartimente sau servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu sau fără personalitate juridică, subordonate direct autorităților administrației publice locale, înființate în cadrul aparatului de specialitate al primarului sau al consiliului județean prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz; • gestiunea delegată – realizată prin societăți comerciale cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau prin societăți comerciale cu capital privat ori mixt, în baza unui contract de delegare a gestiunii. Gestiunea delegată implică concesionarea către operatori a infrastructurii aferente serviciului delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme. <p>În paralel cu măsurile privind optimizarea organizării și funcționării serviciului de iluminat public și eficientizarea prestării acestuia la nivelul localităților, proiectul de lege cuprinde și prevederi vizând reabilitarea, întreținerea și dezvoltarea sistemelor de iluminat public, respectiv modalitățile de finanțare și condițiile de realizare a investițiilor în infrastructura specifică acestora.</p> <p>Proiectul de lege promovează principiul dezvoltării durabile urmărind să creeze condițiile favorabile dezvoltării și reabilitării infrastructurii tehnico-edilitare a localităților și să contribuie la întărirea autonomiei locale, la descentralizarea reală a serviciului de iluminat public, la creșterea nivelului calitativ și cantitativ al acestora și, implicit, la îmbunătățirea condițiilor de viață, de muncă și de locuire ale populației.</p> <p>Elaborarea proiectului de lege menționat s-a făcut cu respectarea politicilor publice, a direcțiilor de acțiune și a obiectivelor privind dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și reforma în acest domeniu de activitate și cu respectarea principiilor fundamentale referitoare la înființarea, organizarea și gestionarea serviciilor comunitare de utilități publice dezvoltate în Legea-cadru.</p> <p>La elaborarea proiectului de lege s-a ținut seama de prevederile Constituției, ale Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale legislației în vigoare cu privire la finanțele publice, finanțele publice locale, regimul juridic al proprietății publice, regimul juridic al concesiunilor, regimul impozitelor și taxelor locale.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p> <p>1. Impactul macroeconomic</p>	<p>Proiectul de act normativ are un impact socio-economic pozitiv întrucât scopul urmărit constă în îmbunătățirea reglementărilor privind organizarea și funcționarea serviciului de iluminat public, precum și clarificarea raporturilor juridice reciproce dintre autoritățile administrației publice locale, dintre acestea și prestatorii serviciului, dintre autoritățile administrației publice locale și utilizatori, ca și dintre operatori și utilizatori.</p> <p>Prevederile proiectului de act normativ nu au implicații și/sau efecte macroeconomice directe, cuantificabile.</p>

<p>1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p> <p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p> <p>3. Impactul social</p> <p>4. Impactul asupra mediului</p>	<p>Serviciul de iluminat public face parte din sfera <i>serviciilor publice de interes general</i> și sunt supuse <i>regimului juridic al serviciilor publice de interes general, fiindu-le aplicabile obligațiile de serviciu public</i>, definite în Legea nr. 51/2008.</p> <p>Măsurile susceptibile de ajutor de stat se supun regulilor comunitare în materie.</p> <p>Prevederile proiectului de act normativ asigură, prin modificările și completările aduse, condiții optime pentru înființarea, organizarea, funcționarea și exploatarea serviciului de iluminat public, respectiv pentru delegarea gestiunii acestuia către operatori privați.</p> <p>Proiectul de act normativ va avea efecte pozitive pe termen mediu și lung la nivelul unităților administrativ-teritoriale și, implicit, al colectivităților locale întrucât asigură cadrul legal necesar pentru buna desfășurare a serviciului și creează condiții favorabile pentru accelerarea dezvoltării, modernizării și reabilitării infrastructurii specifice serviciului de iluminat public, ca suport al creșterii nivelului calitativ și cantitativ al serviciului și, implicit, al îmbunătățirii condițiilor de viață, de muncă și de locuire la nivelul colectivităților locale.</p> <p>Prevederile proiectului de act normativ nu au implicații și/sau efecte directe, cuantificabile asupra mediului.</p>
<p>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</p>	<p>Având în vedere faptul că obiectul proiectului de act normativ vizează asigurarea cadrului juridic și instituțional pentru organizarea, funcționarea și exploatarea serviciului de iluminat public, implementarea acestuia după aprobare nu aduce modificări ale veniturilor bugetare, ale cheltuielilor bugetare și nu are un impact financiar suplimentar asupra bugetului general consolidat și/sau asupra bugetelor locale.</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p> <p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p>	<p>Prevederile proiectului de lege propus asigură coerența și corelarea acestuia cu legislația adiacentă în vigoare.</p> <p>Implementarea în practică a prevederilor prezentului proiect de act normativ necesită modificarea corespunzătoare a reglementărilor secundare care vizează organizarea și funcționarea serviciului, precum: regulamentul-cadru al serviciului, caietul de sarcini-cadru, metodologia de stabilire, ajustare și modificare a prețurilor și tarifelor, ș.a.</p>

<p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>La nivel comunitar nu există reglementări similare în materie. Proiectul nu transpune reglementări comunitare. La elaborarea proiectului de lege propus s-a avut în vedere conformitatea acestuia cu acquis-ul comunitar în materia serviciilor comunitare de utilități publice întrucât aceste servicii intră sub incidența prevederilor Directivei 2006/123/CE.</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Întrucât la nivel comunitar nu există reglementări similare în materie, nu se pune problema conformității cu legislația comunitară.</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul respectă Protocolul nr. 26 privind serviciile de interes general, anexat Tratatului de la Lisabona, precum și jurisprudența Curții Europene de Justiție în domeniu.</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul contribuie la atingerea obiectivelor asumate de România prin Tratatul de aderare la Uniunea Europeană, semnat de România la Luxemburg la 25 aprilie 2005, ratificat prin <u>Legea nr. 157/2005</u>.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ propus spre adoptare urmărește actualizarea, clarificarea și consolidarea cadrului juridic, organizatoric și instituțional necesar înființării, organizării, finanțării, gestionării, reglementării și controlului funcționării serviciului de iluminat public, precum și compatibilizarea acestuia cu actele normative adiacente domeniului, respectiv cu modelul și orientările UE din domeniu.</p>
<p>Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>1. Informații privind procesul de consultare cu</p>	<p>În vederea elaborării prezentului proiect de lege s-au derulat consultări cu organizații nonguvernamentale și cu societatea civilă, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în</p>

<p>organizații nonguvernamentale</p>	<p>administrația publică.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea</p>	<p>Proiectul a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social a Ministerului Administrației și Internelor. Grupurile țintă vizate cu prioritate în cadrul acestor consultări au fost:</p> <ul style="list-style-type: none"> • organizațiile sindicale reprezentative ale lucrătorilor din sfera serviciilor comunitare de utilități publice; • organizațiile patronale și profesionale ale operatorilor din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.
<p>3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale</p>	<p>Având în vedere adresabilitatea acestui proiect de act normativ, s-au organizat consultări cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>
<p>4. Alte informații</p>	<p>Ținând seama de conținutul proiectului de act normativ, s-au desfășurat consultări cu ANRSC., cu ministerele și autoritățile administrației publice centrale avizatoare.</p>

<p>Secțiunea a 7-a Activitatea de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p> <p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>2. Informarea societății civile cu privire la impactul asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>3. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ, urmează a fi publicat pe site-ul www.mai.gov.ro în vederea consultării și dezbaterii publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică</p> <p>Implementarea proiectului de act normativ nu are impact negativ asupra mediului ori efecte asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p> <p>Nu au fost identificate</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p> <p>Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Întrucât serviciul de iluminat public este de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale, acestea vor elabora și adopta prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, norme proprii, locale, referitoare la înființarea, organizarea, coordonarea, funcționarea și exploatarea acestui serviciu. Nu sunt necesare înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Nu au fost identificate</p>

Prin adoptarea prezentului proiect de lege se pune la îndemâna autorităților administrației publice centrale și locale, a operatorilor și a utilizatorilor un instrument deosebit de util și necesar în efortul acestora de a asigura un nivel al serviciului de iluminat public corespunzător unui trai decent pentru toți membrii colectivităților locale, ca și respectarea și apărarea siguranței și interesului cetățeanului.

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de lege, pe care îl supunem spre adoptare.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

CONSTANTIN TRAIAN IGAȘ

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI
ȘI MEDIULUI DE AFACERI**

ION ARITON

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE
ȘI TURISMULUI**

ELENA GABRIELA UDREA

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

ANCA DANIELA BOAGIU

MINISTRUL MEDIULUI ȘI PĂDURILOR

LASZLO BORBELY

**MINISTRUL DEPARTAMENTULUI
PENTRU AFACERI EUROPENE**

BOGDAN MĂNOIU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU