

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2006 privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale	
SECȚIUNEA a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 386 din 29 decembrie 2006, a fost publicată <i>Decizia – cadru 2006/960/JAI a Consiliului din 18 decembrie 2006 privind simplificarea schimbului de informații și date operative între autoritățile de aplicare a legii ale statelor membre ale Uniunii Europene</i>. Acest act normativ comunitar urmărește crearea cadrului necesar realizării unui schimb rapid de date și informații operative între autoritățile de aplicare a legii din statele membre ale Uniunii Europene, în vederea facilitării realizării activităților de descoperire, prevenire și cercetare a criminalității.</p> <p>De asemenea, pentru a încorpora în cadrul legal al Uniunii Europene conținutul dispozițiilor Tratatului încheiat între Regatul Belgiei, Republica Federală Germania, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Marele Ducat al Luxemburgului, Regatul Țărilor de Jos și Republica Austria privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului, a criminalității transfrontaliere și a migrației ilegale (denumit în continuare Tratatul de la Prüm¹), în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 210 din 6 august 2008 au fost publicate următoarele acte comunitare:</p> <ul style="list-style-type: none">- <i>Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere;</i>- <i>Decizia 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere;</i> <p>În calitate de stat membru al Uniunii Europene, României îi revine sarcina adoptării măsurilor necesare în vederea creării cadrului normativ intern pentru aplicarea prevederilor acestor decizii.</p> <p>Un prim pas în vederea transpunerii în legislația românească a documentelor comunitare în domeniul schimbului de date și informații operative, al prevenirii, descoperirii și combaterii faptelor prevăzute de legea penală și al asistenței mutuale, l-a constituit adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2006 privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1019 din 21 decembrie 2006, aprobată prin Legea nr. 104/2007.</p> <p>În prezent prevederile acestui act normativ, în special în ceea ce privește cooperarea autorităților competente române cu autoritățile similare din statele membre ale Uniunii Europene, sunt insuficiente în</p>

¹ România a aderat la acest tratat prin Legea nr. 146/2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 590 din 6 august 2008;

		raport de dezvoltarea pe care a cunoscut-o cadrul legal al Uniunii Europene pe segmentul cooperării polițienești internaționale.
2.	Schimbări preconizate	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:</p> <p>1. Modificarea și completarea articolului 2 pentru a se asigura definirea conceptelor de „autoritate competentă”, „date și informații operative” și „agenți”, cu care operează OUG nr. 103/2006, în concordanță cu înțelesul pe care îl au acești termeni în cuprinsul art. 2 din Decizia – cadru 2006/960/JAI a Consiliului.</p> <p>De asemenea, sintagma „state membre Schengen” (lit. h) a articolului 2) a fost redefinită ținând cont de faptul că pentru actul normativ a cărui modificare se propune interesează relația cu acele state membre Schengen care aplică dispozițiile acquisului Schengen în domeniul care face obiectul OUG nr. 103/2006. De asemenea art. 26 din OUG nr. 103/2006 se modifică astfel încât formularea să reflecte procedura actuală prin intermediul căreia se decide ridicarea controalelor la frontierele interne, la finalul căreia un stat poate fi catalogat ca aparținând spațiului Schengen.</p> <p>2. Modificarea Titlului Capitolului 2, precum și a articolelor 4 și 5 pentru a ține cont de modificările intervenite la nivel organizatoric în cadrul MAI².</p> <p>De asemenea, luând în considerare competențele ministrului administrației și internelor de înființare a unor unități, potrivit art. 11 din Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare, și art. 12 alin. (4)³ din O.U.G. nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările și completările ulterioare, pentru asigurarea unui cadru organizatoric flexibil în raport de evoluția situației operative polițienești, s-a apreciat oportună doar precizarea rolului structurilor implicate în procesul cooperării polițienești internaționale și s-a eliminat enumerarea acestora în cuprinsul actului normativ. În acest sens, prevederile art. 5 au fost modificate în vederea precizării doar a canalelor de cooperare polițienească internațională reunite la nivelul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională (CCPI).</p> <p>3. Completarea punctului 3 al lit. a) din alin. (1) al art. 6 este impusă de necesitatea corelării dispozițiilor normative interne cu prevederile Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului referitoare la schimbul de date și informații operative în contextul intensificării cooperării transfrontaliere în domeniul combaterii terorismului.</p> <p>4. Printre atribuțiile CCPI, în calitate de autoritate centrală, se</p>

² Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2009 pentru modificarea art. 13 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor și pentru reorganizarea unor unități din subordinea Ministerului Administrației și Internelor, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 156 din 12 martie 2009;

³ Ministrul administrației și internelor, pe baza consultării Colegiului ministrului, poate înființa, desființa, disloca și redisloca unități, până la eșalonul brigadă, exclusiv, servicii, secții, birouri, compartimente și subunități, în limita posturilor aprobate și a fondurilor bănești alocate.

numără și acelea de a primi și transmite date și informații suplimentare cu privire la profilurile genetice⁴ și datele dactiloscopice⁵ sau în legătură cu semnalările din Sistemul Informatic Schengen⁶.

De asemenea, CCPI asigură și schimbul de date și informații operative în legătură cu semnalările Interpol și ia măsurile din competența sa necesare cu privire la persoanele, bunurile sau obiectele din bazele de date ale Organizației Internaționale de Poliție Criminală – Interpol. În acest context, CCPI asigură accesul autorităților competente la bazele de date ale Secretariatului General al Organizației Internaționale de Poliție Criminală – Interpol și va intermedia alimentarea acestora de către autoritățile române competente.

În calitate de unitate a Poliției Române și de autoritate centrală, una dintre atribuțiile CCPI va fi aceea de a primi, de a transmite date și informații operative și de a coordona activitățile referitoare la supravegherea și urmărirea transfrontalieră, în limitele prevăzute de dispozițiile normative ce reglementează aceste activități.

Din aceste considerente se impune completarea corespunzătoare a **alin. (1) al art. 6.**

5. Capitolul 6 se impune a fi modificat în totalitate pentru a reglementa procedura specială de cooperare cu statele membre ale Uniunii Europene. Din punct de vedere structural, capitolul va fi împărțit în două secțiuni, în raport de reglementările cuprinse: schimb de date și informații operative și alte forme de cooperare.

5.1. Secțiunea I – Schimbul de date și informații operative

5.1.1. Pentru crearea cadrului necesar aplicării art. 3 din Decizia – cadru 2006/960/JAI a Consiliului, în cuprinsul **articolului 22** au fost inserate:

- dispoziții referitoare la dreptul și obligația autorităților române competente, de a primi și comunica date și informații operative;
- norme în vederea asigurării unor condiții nediscriminatorii referitoare la transmiterea datelor și informațiilor operative între autoritățile române și cele din statele membre ale Uniunii Europene.

5.1.2. Articolul 23 asigură preluarea în dreptul intern a regulilor referitoare la *termenele de transmitere* a datelor și informațiilor operative. Întrucât în legislația română infracțiunile menționate la art. 2 alin. (2) din Decizia-cadru 2002/584/JAI privind mandatul european de arestare sunt prevăzute la art. 85 alin. (1) din Legea nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară internațională în materie penală, cu modificările și completările ulterioare, în cuprinsul acestui articol a fost utilizată o normă de trimitere.

5.1.3. Regulile referitoare la procedura de solicitare a datelor și informațiilor operative de către autoritățile române sunt cuprinse în

⁴ art. 5 din Decizia 2008/615/JAI a Consiliului;

⁵ art. 10 din Decizia 2008/615/JAI a Consiliului;

⁶ Art. 8 din Decizia 2007/533/JAI a Consiliului privind înființarea, funcționarea și utilizarea Sistemului de informații Schengen de a doua generație (SIS II), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 205 din 07.08.2007;

⁷ Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, Legea nr. 238/2009 privind reglementarea prelucrării datelor cu caracter personal de către structurile/unitățile Ministerului Administrației și Internelor în activitățile de prevenire, cercetare și combatere a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice, Legea nr. 182/2002 privind protecția informațiilor clasificate, actele normative emise în aplicarea acestora;

articolul 23¹ din proiect, în concordanță cu prevederile art. 5 din Decizia – cadru 2006/960/JAI a Consiliului.

5.1.4. Articolele 23², 23³ și 23⁴ cuprind norme speciale referitoare la protecția datelor și informațiilor operative (inclusiv sub aspectul protecției datelor cu caracter personal), prin instituirea limitelor și condițiilor de utilizare a acestora raportat la scop, restricții impuse de autoritatea competentă solicitată sau situații în care transmiterea de date și informații poate fi refuzată. Aceste dispoziții transpun prevederile art. 8 din Decizia – cadru 2006/960/JAI a Consiliului.

Respectarea cerințelor deciziei cadru referitoare la protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date precum și cele referitoare la confidențialitate este asigurată prin coroborarea acestor texte de lege cu cadrul normativ intern specific⁷.

5.1.5. Articolul 23⁵ reglementează *obligația* autorităților române competente de a transmite, fără a fi necesară o cerere prealabilă, autorităților competente din statele membre ale Uniunii Europene date și informații operative precum și *limitele acestei obligații* (inclusiv sub aspectul genului de fapte de natură penală).

5.2. Secțiunea a II - a – Alte forme de cooperare

5.2.1. Dreptul și obligația autorităților române competente de a acorda asistență polițienească autorităților competente din statele membre ale Uniunii Europene în scopul prevenirii și combaterii criminalității sunt reglementate la nivel general în cuprinsul **articolului 23⁶**. Având în vedere preeminența asistenței judiciare internaționale în materie penală, prevederile OUG nr. 103/2006 nu vor aduce atingere dispozițiilor Legii nr. 302/2004, cu modificările și completările ulterioare, și normelor de drept internațional și comunitar relevante în domeniul cooperării judiciare în materie penală.

5.2.2. Articolul 23⁷ reglementează aspecte referitoare la asistența acordată pentru *exercitarea eficientă a controalelor la frontiera de stat și pentru supravegherea acesteia*. Textul propus reprezintă o reformulare impusă de normele de tehnică legislativă a actualelor prevederi ale art. 22 și 23 din OUG nr. 103/2006.

5.2.3. Prevederile art. 13 și 14 din Decizia 2008/615/JAI a Consiliului, referitoare la schimbul de date și informații operative, inclusiv date cu caracter personal, în vederea prevenirii infracțiunilor și a menținerii ordinii și siguranței publice, *în cursul evenimentelor majore care au o dimensiune transfrontalieră*, își găsesc corespondentul în cuprinsul **articolului 23⁸**.

5.2.4. - Articolului 23⁹ reglementează formele de asistență acordată autorităților competente ale celorlalte state membre ale Uniunii Europene, *în cazul unor reuniuni de masă, dezastre, accidente grave ori a altor evenimente majore*, în scopul prevenirii infracțiunilor și menținerii ordinii și siguranței publice, în acord cu prevederile art. 18 din Decizia 2008/615/JAI a Consiliului.

5.2.5. – Cadrul juridic care va reglementa desfășurarea *operațiunilor comune* (patrulare comune precum și orice alte forme de intervenție comună), în cadrul cărora agenți ai autorităților competente ale statelor membre ale Uniunii Europene participă la acțiuni pe teritoriul statului

		<p>român, este reprezentat de articolele 23¹⁰ – 23¹³ din proiect, care cuprind norme referitoare la:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aspectele ce trebuie stabilite între autoritățile competente înainte de începerea unor operațiuni comune, potrivit art. 17 din Decizia 2008/616/JAI a Consiliului; - raporturile dintre membrii echipelor comune; - atribuțiile pe care le pot exercita agenții autorităților competente ale celorlalte state membre ale Uniunii Europene pe teritoriul statului român, în timpul operațiunii comune; - utilizarea datelor și informațiilor operative obținute în cadrul sau în legătură cu participarea la o operațiune comună; - portul și utilizarea de către agenții autorităților competente ale celorlalte state membre ale Uniunii Europene a uniformelor naționale, armamentului, muniției și echipamentului (inclusiv a vehiculelor); - protecția și asistența acordată agenților autorităților competente ale celorlalte state membre ale Uniunii Europene; <p>Prin intermediul acestor articole se creează cadrul juridic necesar aplicării prevederilor art. 17 și 19 - 23 din Decizia 2008/615/JAI a Consiliului.</p> <p>6. Formularele ce trebuie utilizate de către statul român în caz de transmitere/amânare/refuz de informații precum și pentru solicitarea de informații și date operative sunt prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în concordanță cu anexele A și B la Decizia – cadru 2006/960/JAI a Consiliului.</p> <p>În vederea adoptării cu celeritate a modificărilor și completărilor aduse legislației Uniunii Europene în ceea ce privește conținutul formularelor, în cuprinsul articolului II a fost inserată posibilitatea modificării, completării și/sau înlocuirii acestora prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>7. Având în vedere dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2009, se impune ca în tot cuprinsul actelor normative în vigoare să fie înlocuită sintagma „Centrul de Cooperare Polițienească Internațională din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative” cu sintagma „Centrul de Cooperare Polițienească Internațională din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române” (art. III din proiect).</p> <p>8. Întrucât Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 103/2006, urmează a fi modificată prin intermediul acestui proiect de act normativ <i>în mod substanțial</i>, se impune inserarea în cuprinsul acestuia a unei dispoziții referitoare la republicare, conform art. 68 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.</p>
3.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect

3.	Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
4.	Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
5.	Alte informații	Nu este cazul					
SECȚIUNEA a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2009	2010	2011	2012	2013	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor	-	-	-	-	-	-

	și/sau cheltuielilor bugetare					
7.	Alte informații					
SECȚIUNEA a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1.	Proiecte de acte normative suplimentare	- normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2006 privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale (potrivit art. 25 din acest act normativ);				
2.	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul este compatibil cu: 1. Decizia – cadru 2006/960/JAI a Consiliului din 18 decembrie 2006 privind simplificarea schimbului de informații și date operative între autoritățile de aplicare a legii statelor membre ale Uniunii Europene; 2. Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere; 3. Decizia 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului.				
3.	Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul				
4.	Evaluarea conformității					
	Denumirea actului sau a documentului comunitar, numărul data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)		Comentarii		
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	1. Decizia – cadru 2006/960/JAI a Consiliului din 18 decembrie 2006 privind simplificarea schimbului de informații și date operative între autoritățile de aplicare a legii statelor membre ale Uniunii Europene; 2. Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere; 3. Decizia 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului.				
6.	Alte informații	Nu este cazul				
SECȚIUNEA a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Actul normativ nu se referă la acest subiect				
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Actul normativ nu se referă la acest subiect				
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul	Actul normativ nu se referă la acest subiect				

	de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesară obținerea avizului Consiliului Legislativ.
6.	Alte informații	
SECȚIUNEA a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Precizăm că proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA a 8-a Măsurile de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3.	Alte informații	Nu este cazul

Prezentul proiect de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

Vasile BLAGA

AVIZĂM FAVORABIL

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

Georgeta BASARABESCU

**DIRECTORUL
SERVICIULUI ROMÂN DE INFORMAȚII**

George Cristian MAIOR

ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU AFACERI EUROPENE

Bogdan MĂNOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian – Cătălin PREDOIU