

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 393/2004 privind statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 1. Descrierea situației actuale

Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează regimul autonomiei locale și modul de organizare și funcționare a autorităților administrației publice locale. Ulterior anului 2006, o serie de modificări legislative succesive au condus la apariția unor disfuncționalități evidențiate în practică, semnalate de structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, manifestate în practica neunitară a instanțelor de contencios administrativ, reliefate în diferitele interpretări date prevederilor legale ale actului normativ, în inițiativele parlamentare de modificare și completare a legii. O parte a acestor disfuncționalități, cum este și încetarea mandatului consilierului local sau județean înainte de expirarea duratei normale a mandatului, sunt prevăzute de Legea privind Statutul aleșilor locali nr. 393/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Prevederile proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, se încadrează în obiectivul general privind restructurarea administrației publice centrale și locale, prin măsuri de creștere a eficienței instituționale, simplificare administrativă, reducere a cheltuielilor curente și creștere a transparenței în relația cu cetățenii, conform capitolului 19 – Reforma administrației publice – al „Programului de guvernare 2009 – 2012”.

##### 2. Schimbări preconizate

I. Prezentul proiect de act normativ urmărește să modifice și să completeze Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la următoarele aspecte:

###### 1. Validarea mandatelor consilierilor și constituirea consiliilor locale și județene

În prezent, validarea mandatelor consilierilor este realizată printr-o comisie de validare, care propune consiliului validarea sau invalidarea fiecărui mandat. În practică, au fost semnalate situații în care comisiile de validare au amânat nejustificat propunerile de validare sau invalidare a consilierilor aleși.

Proiectul de lege vizează ca validarea mandatelor consilierilor să se realizeze pe baza certificatului doveditor al alegerii, eliberat de biroul electoral de circumscripție, și dovada apartenenței la formațiunea politică respectivă. Procedura va fi gestionată de secretarul unității administrativ-teritoriale.

Noua procedură de validare a mandatelor simplifică etapele constituirii consiliilor locale, respectiv consiliilor județene și elimină complet subiectivismul comisiilor de validare.

###### 2. Lipsa căilor de atac pentru a hotărâri privind validarea/invalidarea mandatului primarului

În prezent, hotărârea instanței privind validarea sau invalidarea mandatului primarului, față de procedura similară de validare/invalidare a mandatului președintelui consiliului județean, nu prevede posibilitatea căilor de atac, primarul fiind astfel privat de acestea.

Proiectul de lege corectează acest aspect.

###### 3. Conducerea ședințelor consiliilor locale și județene

În prezent, ședințele consiliilor locale sunt conduse de un președinte de ședință, ales din rândul consilierilor, iar ședințele consiliilor județene sunt conduse de președintele consiliului județean.

Proiectul de lege vizează ca rolurile de președinți de ședință să fie îndeplinite de primari, pentru consilii locale. Schimbările propuse urmăresc eficientizarea deliberărilor din consiliile locale. Colaborarea mai apropiată între primar și consiliul local, inclusiv în ceea ce privește dezbaterea și

adoptarea proiectelor de hotărâri, având în vedere că majoritatea proiectelor de hotărâri sunt inițiate de primar, pot determina o creștere a eficienței și calității actului administrativ.

#### **4. Adoptarea hotărârilor în consiliile locale și județene**

În prezent, hotărârile consiliilor se adoptă cu majoritate simplă, ca regulă generală. Legea prevede, prin excepție, pentru unele cazuri expres reglementate, adoptarea hotărârilor cu majoritate absolută și majoritate calificată pentru hotărârile ce privesc patrimoniul.

Proiectul de lege urmărește să faciliteze implementarea proiectelor de dezvoltare locală, prin simplificarea procedurilor de vot în cazul hotărârilor care vizează patrimoniul unităților administrativ-teritoriale. Astfel, majoritatea calificată va fi necesară numai pentru adoptarea hotărârilor care vizează concesionarea, închirierea, darea în administrare, vânzarea, după caz, a bunurilor proprietate publică sau privată, proiectele în parteneriat public-privat și achiziționarea de bunuri imobile, cu excepția celor provenite prin expropriere pentru cauză de utilitate publică.

#### **5. Răspunderea autorităților locale în baza actelor administrative emise/adoptate de acestea**

În prezent, răspunderea pentru actele administrative revine aleșilor locali, indiferent de pregătirea profesională a acestora.

Proiectul propune clarificarea regimului juridic al răspunderii aplicabil aleșilor locali și al răspunderii pentru legalitatea și conținutul tehnic al actelor administrative între autoritățile locale și contrasemnatori. În plus, aprecierea oportunității adoptării hotărârilor consiliilor aparține exclusiv autorităților deliberative.

De asemenea, proiectul clarifică reprezentarea în justiție a unităților administrativ-teritoriale de către primari și președinții consiliilor județene. Aceștia stau în justiție ca reprezentanți legali ai unităților administrativ-teritoriale și nu în nume personal.

Prin proiectul de lege se intenționează creșterea responsabilității personalului din administrația locală pentru propria activitate. De asemenea, se urmărește evitarea situațiilor în care primarii și președinții consiliilor județene sunt considerați de instanțe responsabili pentru neregulile săvârșite de personalul aparatelor de specialitate sau de către consilii. Astfel, toți semnatarii și contrasemnatorii actelor administrative vor răspunde pentru acestea, în funcție de obiectul semnării / contrasemnării.

#### **6. Definiția patrimoniului**

În prezent, patrimoniul unităților administrativ-teritoriale este reprezentat din bunurile mobile și imobile care aparțin domeniului public al unității administrativ-teritoriale, domeniului privat al acesteia, precum și drepturile și obligațiile cu caracter patrimonial.

Proiectul de lege clarifică definiția patrimoniului.

II. Prezentul proiect de act normativ urmărește să modifice și să completeze Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare, cu privire la:

##### **1. Încetarea înainte de termen a mandatelor consilierilor locali sau județeni**

În prezent, în cazul încetării înainte de termen a mandatului unui consilier, constatarea se face prin hotărâre a consiliului, la propunerea primarului/ președintelui consiliului județean sau a oricărui consilier. În practică, au fost situații în care consiliile au întârziat nejustificat constatarea vacantărilor.

Conform propunerii din cuprinsul proiectului de lege, constatarea încetării înainte de expirarea duratei normale a mandatului de consilier local și vacanța funcției va fi realizată de către instanțe, la sesizarea secretarului unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau a oricărei persoane interesate. Depunerea jurământului de către noii consilieri se realizează în ședința ordinară ulterioară hotărârii definitive și irevocabile a instanței.

Proiectul prevede ca propunerile să intre în vigoare după data desfășurării alegerilor locale din 2012.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

##### **1. Impact macro-economic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impact asupra mediului de afaceri Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social Prin intermediul modificărilor și completărilor propuse se urmărește creșterea gradului de transparență a activității autorităților administrației publice locale, a gradului de implicare a cetățenilor în luarea deciziilor cu impact asupra comunității din care aceștia fac parte, precum și creșterea calității serviciilor publice locale furnizate către cetățeni.
4. Impactul asupra mediului Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații

#### Secțiunea a 4-a

#### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i) contribuții de asigurări			
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii			
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale			
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare			
7. Alte informații			

#### Secțiunea a 5-a

#### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

##### **1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:

- la data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă dispozițiile art. 1, 4 - 7, 8 alin. (1) și (6), 9, 10, 31 alin. (1) și 32 alin. (2) din Ordonanța Guvernului nr. 35/2002 pentru aprobarea

<p>Regulamentului-cadru de organizare si functionare a consiliilor locale, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>- la data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă dispozițiile art. 6 alin. (2), 12 și 69 alin. (4) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate in vederea implementării noilor dispoziții:</p> <p>- în termen de 60 de zile de la publicarea prezentei legi, prin ordin al ministrului administrației și internelor se aprobă modelele raportului și al formularului prevăzute la art. I, punctul 2 din prezenta lege;</p>
<p><b>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitara în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b></p> <p>Proiectul de lege a fost întocmit cu respectarea prevederilor Cartei europene a autonomiei locale, adoptată la Strasbourg la 15 octombrie 1985, ratificată de România prin Legea nr. 199/1997.</p>
<p><b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>
<p style="text-align: center;"><b>Secțiunea a 6-a</b></p> <p style="text-align: center;"><b>Consultările efectuate in vederea elaborării proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate</b></p> <p>În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul actului normativ a fost afișat pe pagina de internet a Ministerului Administrației și Internelor, în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.</p>
<p><b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum si a modului in care activitatea acestor organizații este legata de obiectul proiectului de act normativ</b></p> <p>Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale consultate sunt: Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene.</p>
<p><b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, in situația in care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, in condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autoritarilor administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b></p> <p>Proiectul de lege a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în conformitate cu H.G. nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p>
<p><b>4. Consultările desfășurate in cadrul consiliilor interministeriale in conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ</p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ a fost supus avizării Consiliului Superior al Magistraturii.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea**  
**si implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Informarea a fost realizată prin publicarea pe pagina de internet a Ministerului Administrației și Internelor.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului in urma implementării proiectului de act normativ, precum si efectele asupra sănătății si securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Alte informații**

**Secțiunea a 8-a**  
**Masuri de implementare**

**1. Masurile de punere in aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale si/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

După intrarea în vigoare a prezentei legi, consiliile locale și județene vor reactualiza Regulamentele proprii de organizare și funcționare.

**2. Alte informații**

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege alăturat, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**Ministrul administrației și internelor**

**Traian Constantin IGAȘ**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Ministrul finanțelor publice**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**Ministrul justiției**

**Cătălin Marian PREDOIU**