

EXPUNERE DE MOTIVE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ	Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.238/2009 privind reglementarea prelucrării datelor cu caracter personal de către structurile/unitățile Ministerului Administrației și Internelor în activitățile de prevenire, cercetare și combatere a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice	
SECȚIUNEA A 2-A		
Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>În plan național, legislația în materia protecției datelor cu caracter personal a fost adoptată începând cu anul 2001 și cuprinde, în principal, următoarele acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none">- Legea nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare;- Legea nr.682/2001 privind ratificarea Convenției pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal, adoptată la Strasbourg la 28 ianuarie 1981;- Legea nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, cu modificările și completările ulterioare;- Legea nr.55/2005 pentru ratificarea Protocolului adițional la Convenția pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal, cu privire la autoritățile de control și fluxul transfrontalier al datelor, adoptat la Strasbourg la 18 noiembrie 2001;- Legea nr.102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Protecției Datelor cu Caracter Personal;- Legea nr.238/2009 privind reglementarea prelucrării datelor cu caracter personal de către structurile/unitățile Ministerului Administrației și Internelor în activitățile de prevenire, cercetare și combatere a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice. <p>Legea nr.677/2001 stabilește reguli generale și speciale privind prelucrarea datelor cu caracter personal, precum și drepturile persoanei vizate în contextul prelucrării datelor cu caracter personal și instituie obligații de confidențialitate pentru operatori, precum și atribuțiile Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.</p> <p>Legea nr.238/2009 stabilește reguli privind prelucrarea datelor cu caracter personal în ceea ce privește activitățile desfășurate de către structurile Ministerului</p>

Administrației și Internelor pentru prevenirea, cercetarea și combaterea infracțiunilor, precum și în activitățile de menținere și asigurare a ordinii publice. Activitățile de asigurare a ordinii publice pe timpul adunărilor publice au în vedere, printre altele, mitinguri, marșuri, demonstrații, procesiuni, acțiuni de pichetare, acțiuni promoționale, comerciale, manifestări cultural-artistice, sportive, religioase, comemorative, precum și alte asemenea activități care se desfășoară în spațiu public și care implică aglomerări de persoane, precum și acțiunile desfășurate pe timpul vizitelor oficiale sau al altor activități la care participă înalți demnitari români sau străini pe teritoriul României, ce au un regim diferit de cele prin care se asigură menținerea ordinii publice, presupunând o planificare, organizare și desfășurare specifică.

Prin adoptarea Legii nr.238/2009 s-a urmărit instituirea în cadrul normativ național a principiilor cuprinse în *Recomandarea nr.R (87) 15 adresată statelor membre referitoare la reglementarea utilizării datelor cu caracter personal în domeniul polițienesc*, document adoptat de către Comitetul de Miniștri al Consiliului Europei la data de 17 septembrie 1987. *Recomandarea nr.R (87) 15* cuprinde o serie de principii privind prelucrarea datelor cu caracter personal în domeniul poliției, care se circumscriu următoarelor proceduri: controlul și notificarea operațiunilor de prelucrare, colectarea datelor, stocarea datelor cu caracter personal, utilizarea datelor de către poliție, comunicarea datelor, publicitatea și exercitarea drepturilor de către persoana vizată.

Directiva 95/46/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 24 octombrie 1995 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, transpusă prin intermediul Legii nr.677/2001, nu se aplică în cazul prelucrării datelor cu caracter personal în cursul unei activități care nu se circumscrie domeniului de aplicare a legislației Uniunii Europene, astfel cum acestea erau prevăzute în cadrul titlul VI din Tratatul privind Uniunea Europeană.

În scopul facilitării schimbului de date cu caracter personal în cadrul cooperării polițienești și judiciare în materie penală, în special în conformitate cu principiul disponibilității informației, astfel cum a fost enunțat în Programul de la Haga, la nivelul Uniunii Europene a fost adoptată Decizia-cadru 2008/977/JAI a Consiliului din 27 noiembrie 2008 privind protecția datelor cu caracter personal prelucrate în cadrul cooperării polițienești și judiciare în materie penală, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L350 din 30 decembrie 2008.

Instrumentul juridic adoptat în cadrul Uniunii Europene cuprinde norme clare, menite să sporească încrederea reciprocă între autoritățile competente din statele membre și să asigure protecția datelor cu caracter personal, astfel încât să se excludă orice discriminare în ceea ce privește cooperarea între statele membre, cu respectarea, în același timp a drepturilor fundamentale ale persoanelor fizice. Adoptarea instrumentului de referință a fost necesară întrucât cadrul juridic existent la nivel european a fost apreciat ca insuficient.

De asemenea, prin intermediul Deciziei-cadru 2008/977/JAI s-a urmărit stabilirea unor standarde de protecție a datelor în cadrul prelucrărilor ce presupun transferul de date între statele membre sau către instituțiile Uniunii Europene în scopul facilitării schimburilor de date în cadrul Uniunii concomitent cu asigurarea unui nivel înalt de

		<p>protecție a datelor cu caracter personal. Totodată, instrumentul de referință stabilește că în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal la nivel național, statele membre pot să asigure garanții ale protecției datelor cu caracter personal la un nivel mai ridicat decât cel prevăzut prin această decizie-cadru.</p> <p>În context, prin acest proiect de act normativ se creează cadrul legal pentru transpunerea Deciziei-cadru 2008/977/JAI a Consiliului din 27 noiembrie 2008, precum și a prevederilor art.24-32 din Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr.L210 din 06.08.2008</p>
2.	Schimbări preconizate	<p>Proiectul de act normativ are ca obiectiv instituirea unor norme prin care să se asigure protejarea persoanei împotriva prelucrării datelor cu caracter personal, dar și securitatea datelor cu caracter personal, concomitent cu asigurarea desfășurării activităților legitime ale structurilor/unităților Ministerului Administrației și Internelor pentru prevenirea, cercetarea și combaterea infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice.</p> <p>În scopul eliminării unor dificultăți în aplicarea legii, proiectul cuprinde definirea unor termeni necesari în asigurarea protecției datelor cu caracter personal în cadrul desfășurării activităților specifice polițienești.</p> <p>O atenție deosebită este acordată definirii termenului „interconectare” care presupune <i>operațiunea de a pune în legătură datele cu caracter personal cuprinse într-un fișier, bază de date sau sistem de evidență cu cele cuprinse într-unul sau mai multe fișiere, baze de date sau sisteme de evidență care sunt gestionate de operatori diferiți sau de către același operator, dar având scopuri diferite</i>; necesitatea definirii acestui termen decurge din dificultățile apărute în aplicarea art.10 din Legea nr.238/2009, în special a dispozițiilor cuprinse în alin.(5).</p> <p>În practică, a fost acceptată ideea interpretării termenului „interconectare” luându-se în considerare înțelesul existent în cuprinsul <i>Ordonanței Guvernului nr.34/2002 privind accesul la rețelele publice de comunicații electronice și la infrastructura asociată, precum și interconectarea acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.527/2002</i>, cu modificările și completările ulterioare, potrivit dispozițiilor căreia prin interconectare se înțelege <i>legătura fizică și logică realizată între rețele publice de comunicații pentru a permite comunicarea între utilizatorii rețelelor sau accesul la servicii</i>.</p> <p>Dacă din punct de vedere tehnic definiția cuprinsă în Ordonanța Guvernului nr.34/2002 este de natură să îndeplinească rigorile privind claritatea și precizia normei juridice, din punct de vedere substanțial definiția nu cuprinde înțelesul specific protecției datelor cu caracter personal. Astfel, dacă din punct de vedere tehnic interconectarea a două sisteme de evidență a datelor cu caracter personal presupune o legătură fizică și logică care permite comunicarea, din perspectiva protecției datelor cu caracter personal este irelevant faptul că cele două sisteme pot comunica atât timp cât datele cuprinse în oricare dintre aceste sisteme nu sunt combinate, alăturate.</p> <p>În acest sens, este necesară definirea interconectării din perspectiva necesității asigurării garanțiilor protecției persoanelor împotriva prelucrării datelor cu caracter personal.</p>

Legea nr.677/2001 reglementează în cadrul art.4 caracteristicile datelor cu caracter personal în cadrul prelucrării, aplicabile și în cazul prelucrărilor de date cu caracter personal în scopul prevenirii, cercetării și combaterii infracțiunilor, precum și pentru menținerea și asigurarea ordinii publice. Cu toate acestea, având în vedere specificul acestor activități, este necesară introducerea unei norme prin care să fie reglementate condițiile care trebuie îndeplinite pentru prelucrarea suplimentară a datelor cu caracter personal, în concordanță cu dispozițiile art.3 alin.(2) din Decizia-cadru 2008/977/JAI.

Proiectul de act normativ cuprinde dispoziții necesare transpunerii prevederilor art.9, respectiv art.12 alin.(2) din Decizia-cadru 2008/977/JAI. Astfel, norma propusă la punctul 8 al art.I instituie, în cuprinsul alin.(1), aptitudinea structurilor/unităților MAI de a comunica termene de păstrare pentru datele cu caracter personal transferate care, potrivit scopului pentru care sunt comunicate și, ulterior prelucrate, pot fi inferioare termenelor stabilite potrivit legii sau potrivit art. 14 din Legea nr.238/2009. Norma vizează posibilitatea stabilirii unor termene de păstrare minime raportat strict la scopul pentru care datele sunt furnizate și ulterior prelucrate.

Totodată, dispozițiile alin. (2) au în vedere prevederile art. 12 alin. (2) din Decizia-cadru 2008/977/JAI, care impun ca, în raport cu statele membre sau instituțiile Uniunii Europene să nu fie stabilite reguli mai restrictive decât cele naționale.

Punctul 9 al art.I cuprinde norme care vizează transpunerea prevederilor art.11 și art.13-14 din Decizia-cadru 2008/977/JAI. Astfel sunt reglementate condițiile care permit structurilor/unităților MAI să transmită și să pună la dispoziția autorităților și entităților private din statele membre datele cu caracter personal primite din celelalte state membre sau state terțe.

În numeroase situații, este necesar ca datele cu caracter personal să fie transmise entităților private de către structurile/unitățile MAI în scopul cercetării infracțiunilor sau desfășurării urmăririi penale ori pentru prevenirea unei amenințări imediate și grave a securității publice, precum și pentru prevenirea vătămării grave a drepturilor persoanelor fizice, de exemplu, prin emiterea de alerte cu privire la falsificarea garanțiilor financiare către bănci și instituții de credit sau, în cazul criminalității din domeniul autovehiculelor, prin comunicarea de date cu caracter personal companiilor de asigurări pentru a preveni traficul de autovehicule furate sau pentru a îmbunătăți condițiile de recuperare a autovehiculelor furate din străinătate.

Normele cuprinse la punctele 10-12 ale art.I din proiectul de act normativ vizează reglementarea interconectării sistemelor de evidență gestionate de către structurile/unitățile Ministerului Administrației și Internelor potrivit principiilor cuprinse la pct.5.6 din Recomandarea nr.R (87) 15.

Dispozițiile proiectului de act normativ urmăresc instituirea unor reguli clare, precise și previzibile care să cuprindă garanții adecvate și suficiente împotriva încălcării arbitrare a dreptului la viață privată, specifice celor două tipuri de activități desfășurate de structurile/unitățile MAI, respectiv, cercetarea și combaterea infracțiunilor, pe de o parte, și prevenirea infracțiunilor, menținerea și asigurarea ordinii publice, pe de altă parte.

Totodată, în scopul asigurării desfășurării activităților de prevenire a infracțiunilor, de menținere și asigurare a ordinii publice, proiectul de act normativ stabilește că sistemele de evidență a datelor cu caracter personal deținute de structurile/unitățile

		<p>MAI pot fi interconectate cu Registrul național de evidență a persoanelor, Registrul național de evidență a pașapoartelor simple și Registrul național de evidență a permiselor de conducere și a vehiculelor înmatriculate. Interconectarea este posibilă doar cu respectarea principiilor prelucrării de date cu caracter personal, în special a principiilor legalității și legitimității prelucrărilor.</p> <p>De asemenea, structurile/unitățile MAI pot configura sistemele de evidență a datelor cu caracter personal sau, după caz, mijloacele automate de prelucrare a datelor cu caracter personal pe care le dețin pentru scopuri corelate sau diferite astfel încât semnalările cu privire la persoane sau bunuri să fie accesibile în orice sistem sau mijloc de prelucrare.</p> <p>Este instituită regula potrivit căreia sistemele de evidență a datelor cu caracter personal sau, după caz, mijloacele automate de prelucrare a datelor cu caracter personal deținute de structurile/unitățile M.A.I. se configurează astfel încât nici un utilizator să nu aibă acces decât la date cu caracter personal strict necesare desfășurării atribuțiilor de serviciu. Structurile/unitățile M.A.I. au obligația să stabilească categoriile de date la care trebuie să aibă acces fiecare utilizator în scopul îndeplinirii atribuțiilor de serviciu.</p> <p>Proiectul de act normativ urmărește totodată crearea cadrului legal pentru aplicarea dispozițiilor art.24-32 din <i>Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere</i>, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L210 din 6 august 2008. Capitolul referitor la protecția datelor cu caracter personal din cadrul acestui instrument juridic cuprinde dispoziții similare celor din Decizia-cadru 2008/977/JAI, adaptate prelucrărilor de date cu caracter personal ce presupun accesul direct în sistemele de evidență gestionate de autoritățile publice din statele membre.</p> <p>Totodată, în contextul implementării dispozițiilor Deciziei 2008/615/JAI este necesară reglementarea exercitării drepturilor de către persoana vizată în situația prelucrărilor efectuate de către o autoritate străină în sistemele de evidență deținute de către operatorii MAI. În acest sens, în scopul asigurării unei exercitări efective a drepturilor persoanei vizate este necesară introducerea unui termen de 60 de zile în care să i se transmită răspuns, prin derogare de la prevederile Legii nr.677/2001.</p>
3.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 3-A		
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1¹.	Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Prin prezentul proiect de act normativ se instituie garanții suplimentare pentru prelucrarea datelor cu caracter personal în activitățile structurilor/unităților MAI din domeniul prevenirii, cercetării și combaterii

		infracțiunilor, precum și al menținerii și asigurării ordinii publice.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) (mii lei)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) taxe <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3.	Impact financiar, plus/minus din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu implică cheltuieli bugetare.					

7.	Alte informații	Față de aspectele prezentate, considerăm că reglementările propuse nu prezintă impact financiar asupra bugetului general consolidat.
----	------------------------	--

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este compatibil cu: - Decizia-cadru 2008/977/JAI a Consiliului din 27 noiembrie 2008 privind protecția datelor cu caracter personal prelucrate în cadrul cooperării polițienești și judiciare în materie penală. - art.24-32 din Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere.
3.	Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6.	Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 6-A

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile	Nu este cazul.

	Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	Este necesar avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Superior al Magistraturii
6.	Alte informații	Nu este cazul.
SECȚIUNEA A 7-A		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3.	Alte informații	Nu este cazul.
SECȚIUNEA A 8-A		
Măsuri de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții
3.	Alte informații	Nu este cazul.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.238/2009 privind reglementarea prelucrării datelor cu caracter personal de către structurile/unitățile Ministerului Administrației și Internelor în activitățile de prevenire, cercetare și combatere a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice.*

Proiectul de act normativ, în forma prezentată, a fost avizat de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR**

Constantin-Traian IGAȘ

AVIZĂM FAVORABIL:

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER
PERSONAL**

Georgeta BASARABESCU

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU
AFACERI EUROPENE**

Bogdan MĂNOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU