

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>1. Titlul proiectului de act normativ</b> <b>Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României</b>	
<b>2. Motivul emiterii actului normativ</b>	
<b>2.1. Descrierea situației actuale</b>	<p>1. În contextul creat de statutul României de stat membru al Uniunii Europene, autoritățile române trebuie să întreprindă o serie de măsuri în scopul asigurării unui climat de ordine și siguranță publică, securizării frontierelor aeriene, terestre, maritime și fluviale, combaterii migrației ilegale, asigurării respectării regimului juridic al frontierei de stat, etc.</p> <p>La nivelul Uniunii Europene, din 27 de state componente, un număr de 24 au zonă de coastă/frontieră maritimă, iar din cele 24, un număr de 20 de țări au Gardă de Coastă. Prin politica maritimă integrată, Uniunea Europeană dorește să realizeze guvernarea maritimă a statelor membre, recunoscând importanța pe care o au mările Europei pentru dezvoltarea economică și securitatea statelor membre. O politică maritimă integrată este, prin urmare, un instrument fundamental pentru dezvoltarea durabilă a zonelor marine și a regiunilor de coastă, precum și pentru prevenirea și combaterea riscurilor și amenințărilor legate de acestea.</p> <p>Asemenea riscuri și amenințări la adresa intereselor Europei necesită un control eficient exercitat printr-un management integrat al spațiilor maritime. Riscurile și amenințările legate de zona Mării Negre includ migrația ilegală, traficul cu ființe umane, contrabanda, traficul de droguri, pirateria, terorismul, pescuitul ilegal și poluarea generată de către nave sau sinistre navale.</p> <p>Lupta împotriva acestor riscuri și amenințări depinde de modul în care sunt exercitate funcțiile guvernamentale în apele teritoriale și în zona economică exclusivă, care în cele mai multe cazuri sunt îndeplinite de o singură autoritate (Garda de Coastă, Poliția Maritimă sau Forțele Armate).</p> <p>De asemenea, autoritatea maritimă respectivă are și atribuții de căutare și salvare, combaterea contrabandei, supravegherea și controlul frontierei maritime, combaterea infracționalității pe mare, inspecția pescuitului, precum și prevenirea și combaterea poluării.</p> <p>Următorul obiectiv prioritar pentru România îl reprezintă aderarea la Spațiul Schengen, aspect care presupune stabilirea unor noi principii ale controlului navelor care circulă pe fluviul Dunărea, aplicabile după data stabilită prin decizie a Consiliului Uniunii Europene de eliminare a controlului la frontierele interne.</p> <p>2. Conform art. 2 alin. (1) din Legea nr. 590/2003 privind tratatele, autoritățile administrației publice centrale, pot încheia tratate la nivel departamental numai dacă această atribuție este prevăzută expres de legislația în vigoare. Având în vedere specificitatea muncii poliției de frontieră, pentru realizarea unei cooperări eficiente cu organele similare ale statelor vecine, ale altor state sau comunități de state, se impune ca actele juridice încheiate între Poliția de Frontieră Română și respectivele instituții, să fie elaborate, negociate și semnate la nivelul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.</p>

	<p>3. La momentul actual, uzul de armă este reglementat de art. 46 – 52 din Legea 17/1996 privind regimul armelor de foc și al munițiilor; însă, aceste prevederi nu asigură conformitatea cu art. 2 din Convenția pentru apărarea drepturilor omului și libertăților fundamentale, respectiv cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului, în materie. În România, regimul armelor și munițiilor este reglementat de Legea nr. 295/2004 care, la art. 43, prevede că regulile privind portul și folosirea armelor de către persoanele care îndeplinesc o funcție ce implică exercițiul autorității publice (în această categorie intră și polițiștii de frontieră) se stabilesc prin legile speciale care reglementează atribuțiile acestora.</p>
<b>2.2. Schimbări preconizate</b>	<p>Proiectul de act normativ vizează:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. înființarea Gărzii de Coastă, în zona litoralului Mării Negre, a Dunării Maritime și a Deltei Dunării, ce va fi organizată la nivelul administrativ al județelor Constanța și Tulcea și va avea ca zonă de competență suprafața din teritoriul național constituită din zona de frontieră corespunzătoare județelor Constanța și Tulcea, Dunărea maritimă, apele maritime interioare, marea teritorială, zona contiguă și zona economică exclusivă; înființarea se face prin reorganizarea inspectoratelor județene ale poliției de frontieră Constanța și Tulcea, care se desființează;</li> <li>2. crearea cadrului legal pentru încheierea documentelor de cooperare internațională în domeniile specifice de activitate ale Poliției de Frontieră Române, cu respectarea legislației naționale și internaționale privind tratatele;</li> <li>3. completarea reglementărilor care privesc uzul de armă efectuat de către polițiștii de frontieră;</li> <li>4. definirea sintagmei „cursă externă” și reglementarea efectuării controlului pentru trecerea frontierei de stat a navelor care intră sau ies în/din porturile românești în/din curse externe, norme ce vor intra în vigoare la data stabilită prin decizie a Consiliului Uniunii Europene de eliminare a controalelor la frontierele interne;</li> <li>5. instituirea dreptului șefului punctului de trecere a frontierei de a solicita șefilor celorlalte autorități din punctul de trecere a frontierei, verbal, pentru operativitate, cu confirmarea scrisă în cel mai scurt timp, efectuarea unui alt control, mai amănunțit.</li> </ol>
<b>2.3. Alte informații</b>	
<b>3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
<b>3.1. Impactul macroeconomic</b>	Nu este cazul
<b>3.1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>	Nu este cazul
<b>3.2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>	Nu este cazul
<b>3.3. Impactul social</b>	Nu este cazul
<b>3.4. Impactul asupra mediului</b>	Nu este cazul
<b>3.5. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani) - <u>Proiectul de act normativ nu are implicații financiare</u></b>	

Mii lei						
Indicatori	Anul 2011	Anul 2012	Anul 2013	Anul 2014	Anul 2015	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) contribuție pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat(i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate(i) contribuții de asigurări</b>	-	-	-	-	-	-
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) contribuții b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</b>	-	-	-	-	-	-
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate</b>	-	-	-	-	-	-
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>	-	-	-	-	-	-
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>	Nu este cazul					
<b>4.7. Alte informații</b>	Nu este cazul					
<b>5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</b>	a) Nu este cazul  b) Proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobate prin H.G. nr. 445/2002.					

<b>5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul
<b>5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul
<b>5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul
<b>5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>	Nu este cazul
<b>5.6. Alte informații</b>	Nu este cazul
<b>6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
<b>6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Nu este cazul
<b>6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Nu este cazul
<b>6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Nu este cazul
<b>6.5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Suprem de Apărare a Țării.
<b>6.6. Alte informații</b>	Consiliul Suprem de Apărare a Țării a aprobat, în data de 25.01.2011, „ <i>Conceptia privind înființarea Gărzii de Coastă ca structură în cadrul Poliției de Frontieră Române</i> ”.

<b>7.Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	A fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Nu este cazul
<b>8.Măsurile de implementare</b>	
<b>8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu este cazul
<b>8.2. Alte informații</b>	Nu este cazul

În forma prezentată proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat proiectul de **Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.105/2001 privind frontiera de stat a României**, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

**CONSTANTIN-TRAIAN IGAȘ**

*Avizăm favorabil:*

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**GHEORGHE IALOMIȚIANU**

**TEODOR BACONSCHI**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**