

EXPUNERE DE MOTIVE

1. Titlul proiectului de act normativ: Lege privind Codul de etică al polițistului

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

Prevederile prezentului cod sunt elaborate în considerarea principiilor enunțate în Recomandarea REC (2001)10 privind Codul european de etică al poliției.

În prezent, Codul stabilește regulile de conduită a polițiștilor și jandarmilor, în exercitarea atribuțiilor profesionale care decurg din legislația aplicabilă acestor categorii profesionale.

Experiența anilor anteriori a demonstrat faptul că rapoartele de analiză a problematicii din domeniul eticii și deontologiei profesionale urmăreau preponderent să marcheze ca finalitate una dintre activitățile planificate, și mai puțin, sau deloc, calitatea informațiilor transmise sau posibilitatea utilizării acestora de către Comisia pentru Evaluarea Codului.

Astfel, în condițiile în care raportările în cauză nu oferă date ce pot fi comparate, eficientizarea modului de implementare a prevederilor codului este, fără îndoială, o prioritate.

O altă problemă semnalată în aplicarea prevederilor Codului o reprezintă caracterul permisiv și neacoperitor al normelor, în ceea ce privește constatarea faptelor de indisciplină.

Tot ca disfuncționalitate sesizată o reprezintă faptul că gama abaterilor și a sancțiunilor este diferită pentru polițiști și cadre militare, cele două categorii profesionale fiind supuse unui regim de reglementare diferit.

Mai mult, faptul că domeniul eticii profesionale este reglementat prin act normativ intern este de natură a diminua importanța și autoritatea acestor norme, ceea ce a condus la măsura de a-l reglementa printr-un act normativ de nivel superior.

În ceea ce privește regimul sancționator, reglementat, de asemenea, prin ordin al ministrului administrației și internelor, trebuie evidențiat același neajuns, în ceea ce privește aplicarea sa, respectiv diminuarea autorității normelor.

2.2. Schimbări preconizate

Codul instituie norme imperative aplicabile polițistului, prin formarea și promovarea unei culturi profesionale adecvate, formarea și educarea personalului în spiritul acesteia, îmbunătățirea calității serviciului polițienesc, protecția persoanelor și a polițiștilor și realizarea, pe aceasta cale, a echilibrului între drepturile cetățenilor, interesele autorităților publice, drepturile și obligațiile personalului instituției.

Codul vine să întregască alături de Statutul polițistului și alte norme juridice, cadrul juridic care să reglementeze activitatea funcționarului public cu statut special „polițistul” prin stabilirea conduitei și normelor etice ce trebuie respectate în scopul creării unei noi imagini a polițistului.

Clasificarea abaterilor reprezintă o altă modalitate de a obține un plus de eficiență în ceea ce privește activitatea de prevenire, în sensul descurajării atitudinilor și comportamentelor cu potențial ridicat de prejudiciere a locului și rolului polițistului în societate.

Deși Recomandarea U.E REC (2001)10 are în vedere atât forțele de poliție civile cât și pe cele militare, construcția românească a forțelor de ordine și siguranță publică are particularități care, în acest moment nu permit

	implementarea ad literam a acestor recomandări.					
2.3. Alte informații	Nu este cazul					
3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul					
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul					
3.3. Impactul social	Nu este cazul					
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
3.5. Alte informații	Nu este cazul					
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
Mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3				4
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat i) contribuții de asigurări						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii b) bugete locale: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care a) buget de stat b) bugete locale c)) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii						

cheltuielilor bugetare			
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare			
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.7. Alte informații	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare			
5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul		
5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul		
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul		
5.4. Evaluarea conformității:			
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)		Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul		
6. Alte informații	Nu este cazul		
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ			
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și organisme implicate	În procesul de elaborare a proiectului au fost consultate: Corpul Național al Polițiștilor, Sindicatul Național al Polițiștilor și Personalului Contractual și Sindicatul Național al Polițiștilor și Vameșilor "PRO LEX".		
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Corpul Național al Polițiștilor, Sindicatul Național al Polițiștilor și Personalului Contractual și Sindicatul Național al Polițiștilor și Vameșilor "PRO LEX", sunt principalele organizații profesionale/sindicale ale polițiștilor.		
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale	Nu este cazul		

acestor autorități, în condițiile HG nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) CSAT c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Prezentul proiect de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr.52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică</i> , respectiv a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Administrației și Internelor, la adresa http://www.mai.gov.ro și a fost afișat la sediul propriu într-un spațiu accesibil publicului.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	Nu este cazul
8. Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor	Nu este cazul

existente	
8.2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate a fost elaborat *proiectul Legii privind Codul de etică al polițistului*, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

DAN NICA

Avizăm favorabil:

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI LIBERTĂȚILOR
CETĂTENEȘTI**

GHEORGHE POGEA

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU