

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1-TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
LEGE pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea reorganizării Poliției Locale	
Secțiunea a 2-a	
MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV	
1. Descrierea situației actuale	<p>În temeiul Legii nr. 155/2010 a poliției locale, intrată în vigoare la 1 ianuarie 2011, autoritățile administrației publice locale au înființat structuri de poliție locală în aproximativ 60% dintre orașe, 90% dintre municipii, în 39 reședințe de județ și doar în aproximativ 17% dintre comunele existente pe teritoriul României. Înființarea Poliției locale s-a realizat, preponderent, prin reorganizarea Poliției Comunitare și a fost motivată de faptul că Legea nr. 155/2010 realizează o accentuare a rolului serviciilor publice locale destinate menținerii ordinii și liniștii publice în comune și orașe și sectoarele municipiului București, fapt perceput în mod pozitiv de comunitate, dată fiind mai marea apropiere a acestor servicii de nevoile concrete ale comunității în domeniul asigurării ordinii și liniștii publice.</p> <p>În contextul acestei redimensionări a rolului autorităților administrației publice locale în domeniul asigurării ordinii și liniștii publice la nivel local, se impune realizarea unei abordări bazată pe principiul eficienței și eficacității, a reconfigurării și delimitării competențelor Poliției Române și a Poliției Locale. Astfel, plecând de la constatarea interesului sporit pe care îl manifestă autoritățile administrației publice locale, de a se implica în mod activ în gestionarea problemelor locale din domeniul ordinii și liniștii publice, în special cele din mediul urban, precum și la capacitatea de a înființa servicii publice destinate gestionării acestui domeniu, direct proporțională cu capacitatea financiară a unității administrativ-teritoriale, demonstrată prin procentul foarte ridicat al înființării acestor structuri în unități teritoriale mari, a fost identificată necesitatea realizării unei delimitări clare între segmentele specifice domeniului, care fac sau pot face obiectul interesului local, și cele care fac obiectul interesului național.</p> <p>Astfel, s-a constatat că este justificat transferul integral al activității de menținere a ordinii și liniștii publice, precum și a unei părți din cea de asigurare a respectării regimului circulației pe drumurile publice, de la Poliția Română spre autoritățile administrației publice locale din orașe mari (cu o populație de peste 20.000 locuitori), urmând ca Poliția Română să-și asume doar un rol de coordonare, îndrumare și control pe aceste segmente de competență, asupra serviciilor publice locale iar competența de intervenție în sensul exercitării efective a competențelor transferate să fie exercitată doar în anumite cazuri, pentru gestionarea unor situații care ar depăși capacitatea de acțiune a serviciilor locale sau dacă depășește sfera de competență teritorială.</p>
2. Schimbări preconizate	În esență, proiectul de act normativ are ca scop întărirea autorității Poliției Locale din orașe cu o populație mai mare de 20.000 de locuitori, prin preluarea de la Poliția Română, a competențelor de ordine publică și parțial a celor de circulație rutieră, precum și a structurilor care asigură

aceste misiuni. De asemenea, întărirea autorității se asigură și prin extinderea statutului polițistului și asupra personalului care va exercita, în cadrul Poliției Locale, atribuții în domeniul ordinii publice și circulației rutiere.

Totodată, concomitent cu transferul de structuri și competențe, Ministerul Administrației și Internelor, prin Poliția Română, devine autoritate națională în raport cu serviciile de asigurare a ordinii și liniștii publice din administrația publică locală, având funcție de autoritate de reglementare, coordonare și control față de polițiile locale din unitățile administrativ-teritoriale.

În orașele mici, cu o populație de sub 20.000 de locuitori, precum și în comune și în sectoarele municipiului București, principalele misiuni de menținere a ordinii și liniștii publice, precum și cele din domeniul circulației rutiere, vor fi asigurate în continuare prin structurile teritoriale ale Poliției Române.

Rolul Poliției Române de autoritate națională urmează a se realiza prin următoarele elemente:

- are calitatea de autoritate de reglementare, coordonare și control în domeniul ordinii și liniștii publice și în domeniul circulației pe drumurile publice, precum și în domeniul gestionării resurselor umane pe segmentul funcționarilor publici cu statut special încadrați la polițiile locale;
- avizarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor de șef al poliției locale și de adjunct al acestuia, precum și a celorlalte funcții de conducere din cadrul poliției locale;
- prezența reprezentanților Poliției Române în comisiile de concurs pentru concursurile pentru care are competența de avizare;
- competența coordonării și controlării modului de gestionare a resurselor umane pe linie de funcționari publici cu statut special din cadrul polițiilor locale și instituirea unui sistem unic de evidență a funcționarilor publici cu statut special care sunt încadrați la poliția locală;
- asigurarea coordonării și conducerii operative a misiunilor de menținere a liniștii și siguranței publice;
- atributul elaborării concepțiilor de acțiune, a standardelor operaționale și procedurilor de lucru utilizate de poliția locală;
- atributul elaborării indicatorilor de evaluare și a criteriilor de măsurare a performanței personalului poliției locale;
- competența de control asupra modului de realizare a activităților specifice domeniului ordinii și liniștii publice;
- păstrarea evidenței tuturor structurilor poliției locale și a polițiștilor locali încadrați la acestea.

În vederea realizării unei operaționalizări rapide a noilor structuri de poliție rurală, proiectul reglementează transmiterea, de la Poliția Română la primărie, a următoarelor elemente:

- Structuri și posturi necesare asigurării misiunilor care trec în componența poliției locale;
- Personal constituit din polițiști – funcționari publici cu statut special, prin transfer în interesul serviciului, cu păstrarea tuturor drepturilor statutare anterior dobândite, inclusiv cele de natură salarială;

	<ul style="list-style-type: none"> - Bunuri mobile și imobile necesare pentru asigurarea misiunilor specifice, care trec din proprietatea publică a statului în proprietatea publică a fiecărei unități administrativ-teritoriale; - Buget pentru asigurarea cheltuielilor materiale și de personal. <p>De asemenea, pentru a preveni eventuale sincope în procesul de operaționalizare rapidă a noilor structuri de poliție locală, determinate de neaprobarea, de către consiliul local, a înființării acestor structuri, proiectul prevede și un mecanism coercitiv constând din suspendarea alimentării bugetului local cu cote defalcate din impozitul pe venit și sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat, până la remedierea situației.</p> <p>Un element de noutate deosebit de important reglementat prin acest proiect constă în instituirea cadrului legal care guvernează prelucrarea datelor cu caracter personal, mai ales în perspectiva în care Poliția Locală, pentru realizarea misiunilor proprii, va trebui să interogheze bazele de date ale celorlalte structuri ale ministerului.</p>
--	--

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a IMPACTUL SOCIO-ECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Măsurile propuse nu au impact asupra personalului care va face obiectul transferului de la Poliția Română la Poliția Locală, întrucât își vor păstra în mod integral statutul, drepturile și competențele. Impactul asupra comunității locale este pozitiv, în condițiile în care se întărește rolul și autoritatea unui serviciu public pus în slujba acestuia și care este subordonat autorităților administrației publice locale.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Mii lei
		3.	4.	5.	6.	Media pe 5 ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
	2010	2011	2012	2013	2014	
I.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta:						

(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistența socială b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugetul asigurărilor sociale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

Proiectul propune modificarea unui număr de 21 de acte normative care prevăd competențe în domeniul ordinii publice și circulației rutiere pentru Poliția Română, în vederea transferării unei părți a acestora către Poliția Locală, după cum urmează:

1. Legea nr. 155/2010 a poliției locale;
2. Legea nr. 218/2002 privind organizarea și funcționarea Poliției Române, cu modificările și completările ulterioare;
3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 15/2008, cu modificările și completările ulterioare;
4. Legea 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
5. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 13/2011;

	<p>6. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>7. Codul de procedură penală, republicat, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>8. Legea nr. 60/1991 privind organizarea și desfășurarea adunărilor publice, republicată;</p> <p>9. Legea nr. 61/1991 pentru sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice, republicată;</p> <p>10. Legea nr. 295/2004 privind regimul armelor și munițiilor, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>11. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 290/2004, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>12. Legea nr. 205/2004 privind protecția animalelor, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>13. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 55/2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși și agresivi, aprobată cu modificări prin Legea nr. 60/2003, cu modificările ulterioare;</p> <p>14. Legea nr. 446/2006 privind pregătirea populației pentru apărare;</p> <p>15. Legea nr. 355/2009 privind regimul stării de mobilizare parțială sau totală a forțelor armate și al stării de război;</p> <p>16. Ordonanța Guvernului nr. 43/1997 privind regimul drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>17. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2005 privind transporturile rutiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 102/2005, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>18. Legea nr. 92/2007 a serviciilor de transport public local, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>19. Legea nr. 38/2003 privind transportul în regim de taxi și în regim de închiriere, cu modificările și completările ulterioare;</p> <p>20. Legea nr. 12/1990 privind protejarea populației împotriva unor activități comerciale ilicite, republicată;</p> <p>21. Legea nr. 4/2008 privind prevenirea și combaterea violenței cu ocazia competițiilor și a jocurilor sportive.</p>
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.

4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
7. Alte informații		
Secțiunea a 6-a CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	- avizul Consiliului Legislativ; - avizul Conciliului Suprem de Apărare a Țării - avizul Consiliului Economic și Social.	
6. Alte informații	Nu este cazul	
Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV		
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică	
2. Informarea societății civile cu privire la eventul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ,	Nu este cazul	

precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul de **Lege privind unele măsuri speciale necesare pentru încadrarea în bugetul aprobat Ministerului Administrației și Internelor pe anul 2011, la titlul „Cheltuieli de personal”** a fost însușit de toate autoritățile abilitate.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

CONSTANTIN TRAIAN IGAȘ

Avizăm favorabil:

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

ANDRAS SZAKAL

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

IOAN NELU BOTIȘ

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

ANCA DANIELA BOAGIU

**MINISTRUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII,
TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

DANIEL PETRU FUNERIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A PRELUCRĂRII
DATELOR CU CARACTER PERSONAL**

GEORGETA BASARABESCU