

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1-TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Proiectul de Lege pentru abrogarea Ordonanței de urgență nr.112/2001 privind sancționarea unor fapte săvârșite în afara teritoriului țării de cetățeni români sau de persoane fără cetățenie domiciliată în România

Secțiunea a 2-a

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Adoptarea Ordonanței de urgență nr.112/2001 privind sancționarea unor fapte săvârșite în afara teritoriului țării de cetățeni români sau de persoane fără cetățenie domiciliată în România *s-a înscris în ansamblul de măsuri legislative necesare în procesul de aderare a României la Uniunea Europeană* în scopul oferirii de către statul român a unor semnale pozitive în ceea ce privește combaterea migrației ilegale, mai ales în condițiile în care în aceeași perioadă de timp a fost obținut dreptul de liberă circulație pentru cetățenii români în țările din Spațiul Schengen, fără obligativitatea deținerii unei vize, urmare a progresele vizibile înregistrate de România în eforturile de aliniere la legislația comunitară.

În acest context, prin acest act normativ s-a urmărit sancționarea, ca infracțiune, a trecerii ilegale a frontierei unui stat străin de către cetățeanul român sau o persoană fără cetățenie cu domiciliul în România, prevăzându-se totodată și măsuri de suspendare a dreptului de folosire a pașaportului, sau după caz, refuzul eliberării pașaportului pentru cetățeanul român, condamnat în temeiul dispozițiilor referitoare la trecerea ilegală a frontierei unui stat străin.

În prezent, ca urmare a dobândirii de către cetățenii români, odată cu aderarea României la Uniunea Europeană, a statutului de „persoane care se bucură de dreptul comunitar la liberă circulație”, **menținerea în vigoare a actului normativ în discuție nu se mai justifică**, în condițiile în care **obiectivele care au stat la baza adoptării acestei reglementări au dispărut**.

Totodată, trebuie menționat faptul că și persoanele fără cetățenie, domiciliată într-un stat membru UE (inclusiv România), beneficiază, în prezent, de facilități în ceea ce privește dreptul de circulație (în baza *Regulamentului nr.539/2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerati de această obligație*, modificat prin Regulamentului nr.1932/2006) și de un eventual drept de ședere de 3 luni în decurs de 6 luni de la data intrării în statele UE care au implementat *Directiva 109/2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung* (România a implementat acest act comunitar prin art.128 din *O.U.G. nr.194/2002 privind regimul străinilor în România*, care conferă dreptul apatrizilor cu domiciliul într-un stat UE de a intra și rămâne pe teritoriul statului român, pentru o perioadă de 90 de zile în decurs de 6 luni, fără obligativitatea obținerii unei vize de intrare).

Precizăm, de asemenea, că din concluziile desprinse în urma aplicării actului normativ a rezultat faptul **că sunt puține situații în care au fost finalizate dosarele de urmărire penală instrumentate în aceste cazuri**, înregistrate în special în legătură cu trecerea frontierelor statelor membre UE, respectiv că **nu există elemente care să indice prezența unui fenomen sau care să justifice existența unor dispoziții speciale menite**

	să controleze migrația către statele terțe, astfel cum a fost cazul în relația cu statele comunitare înainte de data aderării. În plus, măsura prevăzută la art.5 din O.U.G. nr. 112/2001, în baza căreia cetățeanului român condamnat „i se refuză eliberarea pașaportului sau, după caz i se suspendă dreptul de folosire al acestuia pe o perioadă de 5 ani” este lipsită de eficiență, în condițiile în care, în prezent, urmare a dobândirii statutului de persoană care se bucură de dreptul la liberă circulație, cetățeanul român poate călători în statele Uniunii Europene și pe baza cărții de identitate, conform art. 6 ¹ din <i>Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate</i> .
2. Schimbări preconizate	Prin proiectul de act normativ se urmărește abrogarea dispozițiilor O.U.G. nr.112/2001, ca urmare a dispariției premiselor care au stat la baza elaborării actului normativ.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Proiectul va avea un impact social pozitiv, având în vedere că se propune abrogarea unui act normativ a cărui menținere în vigoare nu se mai justifică.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Mii lei	
							Media pe 5 ani
		1.	2.	3.	4.	5.	6.
	2010	2011	2012	2013	2014		
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări							
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii							

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
7. Alte informații		

Secțiunea a 6-a

CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul a fost însușit de toate instituțiile abilitate.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

VASILE BLAGA

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

Avizăm favorabil:

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU AFACERI EUROPENE
MINISTRU**

BOGDAN MĂNOIU