

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### Legea serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice și este, în prezent, reglementat prin <i>Ordonanța Guvernului nr. 71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local</i>, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.3/2003.</p> <p>Datorită evoluției interne a legislației, dar mai ales din perspectiva integrării în Uniunea Europeană, legislația specifică sectorului utilităților publice de interes local a fost supusă unui proces de revizuire și aliniere la conceptele și principiile europene privind serviciile de utilitate și interes public definite în <i>Cartea Albă a Serviciilor Publice de Interes General</i>.</p> <p>Procesul de revizuire a legislației interne referitoare la serviciile comunitare de utilități publice s-a concretizat prin elaborarea de către Ministerul Administrației și Internelor, în calitate de autoritate centrală pentru sfera serviciilor comunitare de utilități publice, a unui pachet de 6 legi, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006;</li><li>• Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006;</li><li>• Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006;</li><li>• Legea serviciului de iluminat public nr. 230/2006;</li><li>• Legea serviciilor de transport public local nr. 92/2007;</li><li>• Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006.</li></ul> <p>Elaborarea pachetului de legi menționat s-a făcut cu respectarea politicilor, direcțiilor de acțiune și obiectivelor privind dezvoltarea serviciilor comunitare de utilități publice și reforma în acest domeniu de activitate.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de lege întregește și definește acțiunea de revizuire a legislației primare referitoare la serviciile comunitare de utilități publice, așa cum acestea sunt definite în Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Proiectul de lege clarifică competențele și responsabilitățile autorităților administrației publice locale și stabilește drepturile și obligațiile acestora cu privire la administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale. De asemenea, stabilește atribuțiile și competențele autorităților administrației publice locale cu privire la elaborarea și adoptarea politicilor, a programelor de acțiune și a strategiilor locale de dezvoltare a serviciilor/activităților specifice administrării domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, conferind acestora</p>

<p>3. Alte informații</p>	<p>dreptul exclusiv de a aproba, urmări, controla și supraveghea modul de realizare a acestor servicii de către operatori, ca și a tarifelor/prețurilor aferente serviciilor/ activităților furnizate/prestate.</p> <p>Elaborarea proiectului de lege s-a făcut cu respectarea principiilor fundamentale referitoare la înființarea, organizarea și gestionarea serviciilor comunitare de utilități publice, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• descentralizarea serviciilor publice și asigurarea unui echilibru între descentralizarea administrativă și descentralizarea financiară la nivel local, bazată pe reguli transparente cu privire la calculul și repartizarea resurselor financiare alocate;</li> <li>• întărirea autonomiei locale prin creșterea rolului și responsabilităților autorităților administrației publice locale cu privire la organizarea și administrarea serviciilor publice de interes local;</li> <li>• promovarea măsurilor de dezvoltare durabilă, prin corelarea cerințelor cu resursele disponibile, economisirea acestora și protecția mediului;</li> <li>• promovarea parteneriatului social prin participarea și consultarea cetățenilor la luarea deciziilor;</li> <li>• asocierea intercomunitară în vederea înființării și organizării serviciilor și pentru realizarea și dezvoltarea infrastructurii edilitar-urbane a localităților;</li> <li>• promovarea parteneriatului public-privat și atragerea capitalului privat pentru înființarea, exploatarea, gestionarea și finanțarea serviciilor comunitare de utilități publice și a infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestora;</li> <li>• protecția și conservarea mediului natural și construit;</li> <li>• protecția și asigurarea igienei și sănătății publice;</li> <li>• administrarea eficientă a bunurilor aparținând patrimoniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale;</li> <li>• promovarea principiilor economiei de piață, asigurarea unui mediu de afaceri concurențial și stimularea competitivității ca mijloc de creștere a eficienței serviciilor și de reducere a gradului de monopol al acestora;</li> <li>• asigurarea liberului acces la informațiile privind serviciile comunitare de utilități publice și a transparenței actului decizional, bazat pe accesul cetățenilor la informația publică și pe participarea acestora la procesul de luare a deciziilor.</li> </ul> <p>În conformitate cu principiile enunțate mai sus, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă cu privire la înființarea, organizarea, coordonarea, reglementarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și în ceea ce privește crearea, exploatarea și administrarea bunurilor proprietate publică și/sau privată a unităților administrativ-teritoriale.</p> <p>Un alt obiectiv al proiectului de lege constă în crearea condițiilor favorabile pentru accelerarea dezvoltării, modernizării și reabilitării infrastructurii</p>
---------------------------	---

edilidar-urbane a unităților administrativ-teritoriale, ca suport al creșterii nivelului calitativ și cantitativ al serviciilor și, implicit, al îmbunătățirii condițiilor de viață, de muncă și de locuire ale colectivităților locale, în conformitate cu exigențele fundamentale pe care serviciile publice trebuie să le îndeplinească, și anume:

- universalitate;
- continuitate;
- adaptabilitate la cerințele cantitative și calitative ale colectivităților locale;
- accesibilitate egală și nediscriminatorie;
- transparență.

Potrivit reglementărilor adoptate, serviciul de administrare a domeniului public și privat se realizează prin intermediul unor operatori ce acționează sub conducerea, coordonarea și controlul autorităților administrației publice locale. Operatorii pot avea următorul statut:

- compartimente funcționale fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliului județean;
- servicii publice de interes local sau, după caz, județean, fără personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale;
- servicii publice de interes local sau, după caz, județean, cu personalitate juridică, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, ce funcționează pe bază de gestiune economică proprie și au autonomie financiară și funcțională;
- societăți comerciale cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale;
- societăți comerciale cu capital social privat;
- societăți comerciale cu capital social mixt.

Precizăm că reglementările adoptate clarifică definitiv regimul juridic al **infrastructurii edilidar-urbane** stipulându-se explicit faptul că aceasta **aparține domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale**.

În ceea ce privește forma de gestiune a serviciului de administrare a domeniului public și privat, autoritățile administrației publice locale pot opta pentru:

- **gestiunea directă** – realizată prin compartimente sau servicii publice de interes local sau județean, specializate, cu sau fără personalitate juridică, subordonate direct autorităților administrației publice locale, înființate în cadrul aparatului de specialitate al primarului sau al consiliului județean prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale

	<p>consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, după caz;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• <b>gestiunea delegată</b> – realizată prin societăți comerciale cu capital social integral al unităților administrativ-teritoriale, înființate prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau prin societăți comerciale cu capital privat ori mixt, în baza unui <b>contract de delegare a gestiunii</b>. Gestiunea delegată implică concesionarea către operatori a infrastructurii edilitar-urbane aferente serviciilor delegate, precum și dreptul și obligația acestora de a administra și de a exploata aceste sisteme.</li> </ul> <p>În paralel cu măsurile privind organizarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat, proiectul de lege cuprinde și prevederi vizând reabilitarea, întreținerea și dezvoltarea infrastructurii edilitar-urbane, modalitățile de finanțare și condițiile de realizare a investițiilor aferente serviciilor/activităților din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.</p>
<p><i>Secțiunea a 3-a</i>  <b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b></p> <p>1. Impactul macroeconomic</p> <p>2. Impactul asupra mediului de afaceri</p> <p>3. Impactul social</p> <p>4. Impactul asupra mediului</p>	<p>Scopul proiectului de act normativ îl constituie reglementarea modului de organizare și funcționare a serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și clarificarea raporturilor juridice reciproce dintre autoritățile administrației publice locale, dintre acestea și furnizorii/prestatorii serviciului, dintre autoritățile administrației publice locale și utilizatori, ca și dintre operatori și utilizatori.</p> <p>Prevederile proiectului de act normativ nu au implicații și/sau efecte macroeconomice directe, cuantificabile.</p> <p>Prevederile proiectului de act normativ asigură, prin reglementările și clarificările aduse, condiții optime pentru organizarea, funcționarea și exploatarea serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, respectiv pentru delegarea gestiunii acestuia operatorilor privați.</p> <p>Proiectul de act normativ va avea efecte pozitive pe termen mediu și lung la nivelul unităților administrativ-teritoriale și, implicit, al comunităților locale întrucât va asigura cadrul legal pentru buna gestionare, administrare și exploatarea a patrimoniului public și privat al acestora.</p> <p>Prevederile proiectului de act normativ nu au implicații și/sau efecte directe, cuantificabile asupra mediului.</p>
<p><i>Secțiunea a 4-a</i>  <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</b></p>	<p>Având în vedere faptul că obiectul proiectului de act normativ vizează asigurarea cadrului juridic și instituțional pentru organizarea, funcționarea și exploatarea serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, implementarea acestuia după aprobare,</p>

<b>atât pe termen scurt, cât și pe termen lung</b> (pe 5 ani)	nu aduce modificări ale veniturilor bugetare, ale cheltuielilor bugetare și nu au un impact financiar suplimentar asupra bugetului general consolidat și/sau asupra bugetelor locale.
<i>Secțiunea a 5-a</i> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Proiecte de acte normative suplimentare</li> <li>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</li> <li>3. Evaluarea conformității</li> <li>4. Alte informații</li> </ol>	Prevederile proiectului de lege propus asigură coerența și corelarea acestuia cu legislația adiacentă în vigoare. <p>Transpunerea și implementarea în practică a prevederilor prezentului proiect de act normativ nu necesită adoptarea altor acte normative suplimentare</p> <p>La nivel comunitar nu există reglementări similare în materie</p> <p>Întrucât la nivel comunitar nu există reglementări similare în materie, nu se pune problema conformității cu legislația comunitară</p> <p>La elaborarea proiectului de lege s-a ținut seama de prevederile Constituției, ale <b>Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006</b>, modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.13/2008, ale Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, precum și ale legislației în vigoare cu privire la finanțele publice, finanțele publice locale, regimul juridic al proprietății publice, regimul juridic al concesiunilor, regimul impozitelor și taxelor locale.</p> <p>Prezentul proiect de lege abrogă Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 3/2003 și urmărește consolidarea cadrului juridic și instituțional necesar înființării, organizării, conducerii, finanțării, gestionării, reglementării și controlului funcționării serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și compatibilizarea acestuia cu actele normative adiacente domeniului, respectiv cu modelul, reglementările și orientările Uniunii Europene din domeniu.</p>
<i>Secțiunea a 6-a</i> <b>Consultări efectuate în vederea elaborării</b>	

<p><b>proiectului de act normativ</b></p> <p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații nonguvernamentale</p> <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea</p> <p>3. Consultări organizate cu autoritățile administrației publice locale</p> <p>4. Alte informații</p>	<p>În vederea elaborării prezentului proiect de lege s-au derulat consultări cu organizații nonguvernamentale și cu societatea civilă, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p> <p>Proiectul a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social a Ministerului Administrației și Internelor. Grupurile țintă vizate cu prioritate în cadrul acestor consultări au fost:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• organizațiile sindicale reprezentative ale lucrătorilor din sfera serviciilor comunitare de utilități publice;</li> <li>• organizațiile patronale și profesionale ale operatorilor din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice.</li> </ul> <p>Având în vedere adresabilitatea acestui proiect de act normativ, s-au organizat consultări cu structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p> <p>Ținând seama de conținutul proiectului de act normativ, s-au desfășurat consultări cu ministerele și autoritățile administrației publice centrale avizatoare.</p>
<p><i>Secțiunea a 7-a</i></p> <p><b>Activitatea de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p> <p>1. Informarea societății civile cu privire la</p>	<p>Proiectul de act normativ, inclusiv expunerea de motive, au fost publicate pe site-ul <a href="http://www.mai.gov.ro">www.mai.gov.ro</a> în vederea consultării și dezbaterii publice.</p>

<p>necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>2. Informarea societății civile cu privire la impactul asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Implementarea proiectului de act normativ nu are impact negativ asupra mediului ori efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.</p>
<p><i>Secțiunea a 8-a</i></p> <p><b>Măsuri de implementare</b></p> <p>1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Pentru implementarea proiectului de act normativ nu este necesară promovarea de acte normative suplimentare.</p> <p>Întrucât serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ teritoriale este de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale, acestea vor elabora și adopta prin hotărâri ale autorităților lor deliberative, norme proprii, locale, referitoare la organizarea, funcționarea și exploatarea acestui serviciu.</p>

Prin adoptarea prezentului proiect de lege se asigură reglementarea unui domeniu deosebit de sensibil și se creează un instrument juridic util atât autorităților administrației publice locale, cât și operatorilor, în efortul acestora de a asigura un nivel al serviciilor corespunzător cerințelor actuale ale colectivităților locale, de punere în valoare a patrimoniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și de exploatare a

acestui în interesul cetățeanului, precum și de creștere a veniturilor nefiscale ale unităților administrativ-teritoriale.

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat **proiectul Legii serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale**, pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI  
ȘI INTERNELOR**

**DAN NICA**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL MEDIULUI  
NICOLAE NEMIRSCHI**

**MINISTRUL  
TRANSPORTURILOR  
ȘI INFRASTRUCTURII**

**RADU MIRCEA BERCEANU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII  
REGIONALE ȘI LOCUINȚEI**

**MINISTRUL FINANȚELOR  
PUBLICE**

**VASILE BLAGA**

**GHEORGHE POGEA**

**DEPARTAMENTUL PENTRU  
AFACERI EUROPENE**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI  
LIBERTĂȚILOR  
CETĂȚENEȘTI**

**MINISTRU  
VASILE PUȘCAȘ**

**CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**