

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare definește acest domeniu ca parte componentă a securității naționale, aspect care nu se corelează exact cu *dispozițiile Constituției României, republicată*, în care se face referire cu precădere la domeniul apărării (*art. 55, art. 65 alin. (2) lit. f), art. 92, art. 118*) și mai puțin la domeniul securității naționale (*art. 119*).

Legea nr. 477/2003 stabilește responsabilități importante pentru Guvern care sunt îndeplinite prin intermediul Oficiului Central de Stat pentru Probleme Speciale, denumit în continuare *Oficiu*. În acest scop, este necesară menționarea expresă în lege a calității acestuia de organ de specialitate al administrației publice centrale. Totodată, activitățile Oficiului fac parte integrantă din structura sistemului național de apărare, fapt reglementat de *dispozițiile art. 7, 18, 20 și 24 din Legea nr. 45/1994 a apărării naționale a României, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit prevederilor *Legii nr. 477/2003*, resursele economiei naționale necesare pentru apărare sunt planificate pentru a fi utilizate în caz de mobilizare sau de război. Aceste resurse pot fi utilizate, în baza *art. 1 alin. (3) din Legea nr. 477/2003*, și la instituirea stării de urgență și a stării de asediu. Modalitatea de utilizare a resurselor respective pentru gestionarea unor situații de urgență nu este reglementată expres.

Consiliul Suprem de Apărare a Țării a solicitat Oficiului să inițieze modificarea *Legii nr. 477/2003* în scopul stabilirii de responsabilități, obligații și drepturi care să conducă la încurajarea participării operatorilor economici producători de tehnică militară, în domeniul pregătirii economiei și teritoriului pentru apărare.

2. Schimbări preconizate	<ul style="list-style-type: none"> - precizarea mai clară a rolului și locului Oficiului și a compartimentelor teritoriale ale acestuia, în cadrul autorităților publice, astfel încât acesta să-și poată îndeplini în continuare funcțiile de reglementare, de autoritate de stat și control în domeniul pregătirii economiei și teritoriului pentru apărare; - crearea cadrului legal care să permită utilizarea unor resurse destinate pregătirii economiei naționale pentru apărare și în cazul intervențiilor în situații de urgență; - armonizarea <i>Legii nr. 477/2003</i> cu dispozițiile <i>art. 65 alin. (2) lit. f), art. 92 și art. 118 din Constituția României, republicată</i>, precum și cu legislația specifică managementului situațiilor de urgență; - stabilirea autorităților care urmează să pună în aplicare efectiv planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare; - instituirea cadrului legal în care prefectul poate să dispună ca unele resurse destinate apărării să fie utilizate și în situații de urgență, precum și modul de finanțare a cheltuielilor aferente; - concretizarea responsabilităților privind păstrarea capacităților pentru apărare, precum și pentru realizarea obiectivelor de pregătire operativă a teritoriului pentru apărare; - crearea unor condiții pentru a stimula participarea și angrenarea operatorilor economici autohtoni producători de tehnică militară în activitățile de susținere a efortului de apărare.
3. Alte informații	<p>Prin aceste modificări și completări se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - îmbunătățirea cadrului juridic pentru îndeplinirea funcțiilor ce îi revin Oficiului în cadrul sistemului național de apărare, prevăzut la <i>art. 118 din Constituția României, republicată</i>, și de <i>Legea nr. 45/1994</i>; - extinderea ariei de aplicare a <i>Legii nr. 477/2003</i> pentru intervenție în situații de urgență; - completarea cadrului legislativ cu prevederi prin care se asigură păstrarea capacităților destinate fabricației de tehnică militară în vederea îndeplinirii sarcinilor asumate prin planul de mobilizare a economiei naționale pentru apărare, de către operatorii economici deținători.

Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Impactul social	Punerea la dispoziția autorităților administrației publice locale a unor resurse suplimentare în vederea gestionării situațiilor de urgență, cu efecte directe asupra vieții și sănătății populației afectate.
4. Impactul asupra mediului	Proiectul nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri si servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Proiect de hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 370/2004 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul este în acord cu dispozițiile <i>art. 17 din Tratatul privind Uniunea Europeană și art. 296 din Tratatul instituind Comunitatea Europeană.</i>					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție si alte documente	Proiectul nu se referă la acest subiect.					
4. Evaluarea conformității:						
Tratatul privind Uniunea Europeană, Jurnalul Oficial al U.E. nr. C 325 din 24 decembrie 2002; Tratatul instituind Comunitatea Europeană, Jurnalul Oficial al U.E. nr. C 325 din 24 decembrie 2002.	Se conformează Politicii de Apărare Comună.	- privind folosirea capacităților civile și militare destinate intervenției în caz de război și pentru limitarea altor tipuri de pericole publice care amenință viața națiunii. - privind luarea măsurilor de protecție a intereselor esențiale de securitate legate de producția și comerțul cu arme, muniții sau alte materiale de război.				

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<p>Proiectul este în acord cu dispozițiile <i>art. 3 din Tratatul Atlanticului de Nord, semnat la Washington la 4 aprilie 1949, cu modificările ulterioare</i>, la care România a aderat prin Legea nr. 22/2004.</p> <p>Se conformează „Acțiunii comune 2004/551/PESC a Consiliului din 12 iulie 2004 privind crearea Agenției Europene de Apărare” și „Codului de conduită în domeniul achiziției de armamente”, aprobat de Comitetul Director al Agenției Europene de Armamente.</p>
6. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	<p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p> <p>Proiectul nu se referă la acest subiect.</p>
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	<p>În cursul anului 2008, au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, care nu au formulat obiecții cu privire la conținutul proiectului de act normativ.</p>
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul nu se referă la acest subiect.

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Proiectul necesită avizul Consiliului Legislativ. În temeiul prevederilor <i>art. 4 lit. d) pct. 4 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliul Suprem de Apărare a Țării</i>, prezentul proiect de act normativ urmează a fi supus avizului Consiliului Suprem de Apărare a Țării. Proiectul necesită și avizul Consiliului Concurenței.</p>
6. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ a fost supus dezbaterii publice, potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a modificărilor și completărilor propuse se realizează prin extinderea funcțiilor Oficiului, utilizând personalul existent.
2. Alte informații	Proiectul nu se referă la acest subiect.

Având în vedere aceste aspecte, am elaborat prezentul proiect de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 477/2003 privind pregătirea economiei naționale și a teritoriului pentru apărare, pe care îl propunem spre adoptare.

***VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR,***

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE,

Dan NICA

Mihai STĂNIȘOARĂ

***ȘEFUL OFICIULUI CENTRAL
DE STAT PENTRU PROBLEME SPECIALE,***

Adrian MIRONESCU

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL ECONOMIEI,

***MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE,***

Adriean VIDEANU

Gheorghe POGEA

***PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE PENTRU
REGLEMENTAREA ȘI
MONITORIZAREA ACHIZIȚIILOR
PUBLICE,***

***MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI
LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI,***

Cristina TRĂILĂ

Marian Cătălin PREDOIU

**ADJUNCTUL ȘEFULUI OFICIULUI CENTRAL DE
STAT PENTRU PROBLEME SPECIALE,**

Ion MAVRODIN

***p. DIRECTORUL DIRECȚIEI 1,
col.***

Ovidiu POPESCU

***p. DIRECTORUL DIRECȚIEI 2,
c-dor dr. ing.***

Ioan DOROBANȚU

***Șef SERVICIU R.U.J.R.P.
lt.col.***

Gheorghe DRAGOMIR

CONSILIER

col. (r)

Ioan JINGA

CONSILIER JURIDIC,

Mr. just.

Ciprian CARALICEA