

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat în anul 2012, precum și pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, alegerile pentru autoritățile administrației publice locale se desfășoară potrivit prevederilor Legii nr. 67/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar alegerile pentru Parlamentul României în conformitate cu prevederile Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 196 din 13 martie 2008, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 63 alin. (1) din Constituția României, republicată, Camera Deputaților și Senatul României sunt alese pentru un mandat de 4 ani, iar în conformitate cu prevederile art. 70 alin. (1) din Constituție, deputații și senatorii intră în exercițiul mandatului la data întrunirii legale a Camerei din care fac parte, sub condiția validării și depunerii jurământului.</p> <p>Legea fundamentală prevede, de asemenea, la art. 63 alin. (3), că Parlamentul nou ales se întrunește la convocarea Președintelui României în cel mult 20 de zile de la alegeri.</p> <p>Conform art. 121 alin. (1) și art. 122 alin. (2) autoritățile administrației publice locale (consilieri locali, primari, consilieri județeni, președintele consiliului județean) sunt aleși în condițiile legii.</p> <p>Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește durata mandatului aleșilor locali la 4 ani, cu precizarea că mandatul aleșilor locali se exercită până la data depunerii jurământului de către noii aleși locali, fără a fi indicat un termen precis pentru depunerea jurământului în raport cu expirarea termenului de 4 ani.</p> <p>În anul 2008, costul total al organizării alegerilor locale și parlamentare a fost de circa 80 de milioane de euro, cea mai mare pondere în structura costurilor având-o cheltuielile de personal, cu 54%.</p> <p>În condițiile economice actuale, majoritatea autorităților administrației publice locale este afectată de constrângeri bugetare, care pot periclita organizarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din cursul anului 2012.</p>
2. Schimbări preconizate	Având în vedere impactul negativ al costurilor alegerilor locale asupra exercițiului financiar al bugetelor locale, prin prezentul proiect se propune ca alegerile pentru autoritățile administrației publice locale să se desfășoare simultan cu alegerile pentru Camera Deputaților și Senat, la o dată ce va fi stabilită prin hotărâre a Guvernului. Astfel, alegerile pentru autoritățile administrației publice

	<p>locale vor beneficia de accesul la o infrastructură electorală comună (birouri electorale, liste electorale, ștampile, logistică) cu cele parlamentare.</p> <p>Cheltuielile pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea alegerilor din anul 2012 se vor suporta de la bugetul de stat.</p> <p>Totodată, precizăm că, desfășurarea concomitentă a alegerilor generale va presupune o infrastructură electorală comună (birouri electorale, liste electorale, ștampile, logistică), iar costurile de personal ar fi înjumătățite, de la 43 la circa 22 milioane euro, ca urmare a înființării și funcționării unor birourilor electorale ale secțiilor de votare comune.</p> <p>În condițiile în care, în prezent, alegerile pentru autoritățile administrației publice locale se organizează potrivit prevederilor Legii nr. 67/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar alegerile pentru Parlamentul României se organizează potrivit Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 196 din 13 martie 2008, cu modificările și completările ulterioare, prin prezentul proiect se propune și suspendarea aplicării, până la data publicării rezultatelor alegerilor din anul 2012 în Monitorul Oficial al României, Partea I, următoarelor acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Titlul I și anexa la titlul I din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 196 din 13 martie 2008, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor primelor două teze ale art. 13 alin. (1), art. 62 – 65, art. 75 alin. (1) și a dispozițiilor referitoare la constituirea birourilor teritoriale județene ale Autorității Electorale Permanente; - Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 333 din 17 mai 2007, cu modificările și completările ulterioare. <p>Totodată, prin prezentul proiect se propune și modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 621 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare, [respectiv a art. 29 alin. (1) și art. 88 alin. (1)] astfel încât, numărul membrilor fiecărui consiliu local și fiecărui consiliu județean, să se stabilească, în funcție de numărul locuitorilor comunei, orașului sau municipiului raportat de Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date din cadrul Ministerului Administrației și Internelor la data de 1 ianuarie a anului în care se desfășoară alegerile.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 3-a – Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Impactul macroeconomic 1.1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Impactul asupra mediului de</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

afaceri						
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a -4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Adoptarea acestui proiect de lege va determina reducerea cheltuielilor bugetare generate de organizarea și desfășurarea alegerilor.						
-mii lei-						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

- a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;
- b) acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

a) Prin prezentul proiect de lege se propune suspendarea aplicării, până la data publicării rezultatelor alegerilor din anul 2012 în Monitorul Oficial al României, Partea I, următoarelor acte normative:

- Titlul I și anexa la titlul I din Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 196 din 13 martie 2008, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor primelor două teze ale art. 13 alin. (1), art. 62 – 65, art. 75 alin. (1) și a dispozițiilor referitoare la constituirea birourilor teritoriale județene ale Autorității Electorale Permanente;
- Legea nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 333 din 17 mai 2007, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prin prezentul proiect de lege se propune modificarea prevederilor art. 29 alin. (1) și art. 88 (1) din Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 621 din 18 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare.

b) În vederea implementării dispozițiilor prezentului proiect vor fi elaborate următoarele acte normative:

- hotărâre a Guvernului pentru stabilirea datei alegerilor din 2012, la propunerea Ministerului Administrației și Internelor și Autorității Electorale Permanente;
- hotărâre a Guvernului pentru delimitarea și numerotarea colegiilor uninominale, la propunerea Ministerului Administrației și Internelor și Autorității Electorale Permanente;
- hotărâre a Guvernului pentru stabilirea bugetul necesar pregătirii, organizării și desfășurării alegerilor din 2012 și cheltuielile necesare pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea acestora;
- hotărâre a Guvernului pentru aprobarea, la propunerea Autorității Electorale Permanente și a Ministerului Administrației și Internelor, a următoarelor documente
 - a) calendarul operațiunilor electorale;
 - b) măsurile necesare pentru pregătirea, organizarea și desfășurarea alegerilor;
 - c) modelele buletinelor de vot;
 - d) modelele listelor electorale;
 - e) modelul listei susținătorilor;
 - f) modelul listei membrilor organizațiilor cetățenilor aparținând minorităților naționale
 - g) modelul ștampilelor electorale;
 - h) modelul listei candidaților pentru consiliile locale, consiliile județene și Consiliul General al Municipiului București;
 - i) modelele propunerilor de candidatură pentru Camera Deputaților, Senat, primari și președinți ai consiliilor județene;
 - j) modelul declarației de acceptare a candidaturii;
 - k) modelul declarației de renunțare la candidatură;
 - l) modelele certificatelor doveditoare al alegerii;
 - m) modelul timbrului autocolant.
- hotărâre a Guvernului pentru aprobarea, la propunerea Institutului

	Național de Statistică și a Autorității Electorale Permanente, a modelelor proceselor-verbale pentru consemnarea rezultatului votării; - hotărâri și instrucțiuni ale Autorității Electorale Permanente.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de lege este conform cu: - Directiva Consiliului nr. 94/80/CE din 19 decembrie 1994 de stabilire a modalităților de exercitare a dreptului de a alege și de a fi ales la alegerile municipale, pentru cetățenii Uniunii care au reședința într-un stat membru a cărui cetățenie nu o dețin, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. 368/31.12.1994; - Directiva Consiliului nr. 96/30/EC din 13 mai 1996 privind modificarea Directivei Consiliului nr. 94/80/CE din 19 decembrie 1994 de stabilire a modalităților de exercitare a dreptului de a alege și de a fi ales la alegerile municipale, pentru cetățenii Uniunii care au reședința într-un stat membru a cărui cetățenie nu o dețin, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. 122/22.05.1996. - Directiva Consiliului nr. 2006/106/EC din 20 noiembrie 2006 privind adaptarea, datorită aderării Bulgariei și României, a Directivei Consiliului nr. 94/80/CE din 19 decembrie 1994 de stabilire a modalităților de exercitare a dreptului de a alege și de a fi ales la alegerile municipale, pentru cetățenii Uniunii care au reședința într-un stat membru a cărui cetățenie nu o dețin, publicată în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. 363/20.12.2006.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	La elaborarea prezentului proiect de lege au participat reprezentanți ai direcțiilor/structurilor cu atribuții în domeniul electoral din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, împreună cu reprezentanți ai Autorității Electorale Permanente, ai Ministerului Justiției, ai Institutului Național de Statistică și ai Ministerului Afacerilor Externe.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul proiect de lege a fost elaborat cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este necesară înființarea unor organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele de mai sus, am elaborat prezentul proiect de lege privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale și a alegerilor pentru Camera Deputaților și Senat în anul 2012, precum și pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, pe care îl supunem Executivului spre aprobare.

**MINISTRUL
ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
CONSTANTIN-TRAIAN IGAȘ**

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII ELECTORALE PERMANENTE
Dr. OCTAVIAN OPRIȘ**

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE
TEODOR BACONSCHI**

**MINISTERUL AFACERILOR EUROPENE
LEONARD ORBAN**

**PREȘEDINTELE
INSTITUTULUI NAȚIONAL DE STATISTICĂ
VIRGIL VOINEAGU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE
GHEORGHE IALOMIȚIANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**