



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGEA SERVICIULUI DE ADMINISTRARE A DOMENIULUI PUBLIC ȘI PRIVAT AL UNITĂȚILOR ADMINISTRATIV-TERITORIALE

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

CAPITOLUL I Dispoziții generale

Art. 1. - (1) Prezenta lege are ca obiect stabilirea cadrului juridic unitar privind reglementarea, înființarea, organizarea, gestionarea, exploatarea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

(2) Prevederile prezentei legi se aplică serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale prevăzut la art.1 alin.(2) lit. g) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, organizat la nivelul unităților administrativ-teritoriale și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor.

(3) Serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale face parte din sfera serviciilor de utilități publice, astfel cum acestea au fost definite prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2. - În înțelesul prezentei legi, termenii și noțiunile de mai jos se definesc după cum urmează:

- a) *activități edilitar-urbane* - activitățile de utilitate și interes public general desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale din inițiativa, în organizarea, sub controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale, destinate satisfacerii unor nevoi specifice ale colectivităților locale prin care se asigură, într-o concepție unitară și coerentă, buna gospodărire și administrare a localităților, modernizarea și dezvoltarea durabilă a acestora, gestionarea, exploatarea și valorificarea superioară a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, precum și creșterea veniturilor nefiscale ale acestora;

- b) *asociație de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat* - asociația de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, astfel cum este definită de Legea nr. 51/2006, constituită în scopul înființării, organizării, finanțării, exploatării, monitorizării și controlului furnizării/prestării serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, inclusiv pentru crearea, modernizarea și/sau dezvoltarea infrastructurii edilitar-urbane aferente;
- c) *domeniul public al unităților administrativ-teritoriale* - totalitatea bunurilor mobile și imobile aflate în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale, care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau interes public local ori județean, declarate ca atare prin hotărâre a consiliilor locale sau prin hotărâre a consiliilor județene și care nu au fost declarate prin lege bunuri de uz sau interes public național;
- d) *domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale* - totalitatea bunurilor mobile și imobile, altele decât cele prevăzute la lit. c), intrate în proprietatea unităților administrativ-teritoriale prin modalitățile prevăzute de lege și care nu fac parte din domeniul public al acestora;
- e) *infrastructura edilitar-urbană* - ansamblul bunurilor mobile și imobile, dobândite potrivit legii, constând în clădiri, construcții și instalații tehnologice, echipamente funcționale, dotări specifice și mobilier urban, inclusiv infrastructura tehnico-edilitară și terenurile aferente, destinate desfășurării unor activități edilitar-urbane; infrastructura edilitar-urbană face parte din domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale și este supusă regimului juridic al proprietății publice sau private, potrivit legii;
- f) *operator* – persoană juridică de drept public sau de drept privat înregistrată într-un stat membru al Uniunii Europene ori în alt stat sau, după caz, structură fără personalitate juridică în subordinea autorităților administrației publice locale, care are competența și capacitatea de a furniza/presta, în condițiile reglementărilor în vigoare, unul sau mai multe servicii/activități din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale și care asigură nemijlocit gestiunea propriu-zisă a serviciului/activității, precum și funcționarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestuia/acesteia; prin derogare de la prevederile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările ulterioare, activitatea operatorilor furnizori/prestori de servicii/activități din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ teritoriale nu presupune obținerea și deținerea unei licențe.

Art. 3. - (1) Serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, denumit în continuare ***serviciul de administrare a domeniului public și privat***, asigură satisfacerea nevoilor de utilitate și interes public general ale colectivităților locale de la nivelul unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, al asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, printre care:

- a) construirea, reabilitarea, modernizarea, întreținerea și exploatarea străzilor, drumurilor, podurilor, viaductelor, a pasajelor rutiere și pietonale subterane și supraterane aflate în domeniul public al unităților administrativ-teritoriale;

- b) amenajarea și întreținerea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a terenurilor de sport și agrement, a spațiilor de joacă pentru copii;
- c) amenajarea, întreținerea și exploatarea lacurilor, a ștrandurilor și a bazelor de odihnă și tratament, a grădinilor botanice, a grădinilor zoologice, aflate în domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale;
- d) construirea, administrarea, exploatarea, întreținerea și modernizarea piețelor agroalimentare, a bazarelor, a târgurilor și oboarelor;
- e) punerea în valoare și exploatarea patrimoniului cultural și turistic local/județean și a zonelor limitrofe;
- f) instalarea, întreținerea și funcționarea sistemelor de semnalizare, supraveghere, dirijare și gestiune a traficului, în scopul asigurării fluidității și siguranței circulației auto și pietonale, al sistematizării și optimizării acesteia;
- g) construirea și exploatarea parking-urilor, amenajarea, organizarea și exploatarea parcurilor, a locurilor publice de afișaj și reclame, a panourilor publicitare, a mobilierului urban și ambiental;
- h) înființarea și organizarea unor servicii de întreținere, reparații curente, reabilitare și exploatarea a fondului locativ public al unităților administrativ-teritoriale;
- i) înființarea, organizarea și exploatarea spălătoriilor și curățătoriilor chimice, a atelierelor de reparații auto;
- j) înființarea, organizarea și exploatarea băilor publice, a WC-urilor publice, a sălilor de gimnastică și fizioterapie;
- k) înființarea, organizarea și exploatarea sălilor și terenurilor de sport, a patinoarelor, a pârtiilor de schi și a instalațiilor aferente, a campingurilor;
- l) organizarea și exploatarea activităților de coșerit, ecarisaj;
- m) înființarea și administrarea cimitirelor și crematoriilor, a serviciilor de pompe funebre;
- n) instalarea, întreținerea și exploatarea sistemelor de supraveghere video în locurile publice, pentru prevenirea și combaterea criminalității stradale.

(2) Serviciul de administrare a domeniului public și privat asigură gestionarea, exploatarea și valorificarea bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale - altele decât cele aferente sistemelor de utilități publice ori date, potrivit legii, în administrarea și folosința gratuită a instituțiilor publice ori a persoanelor juridice fără scop lucrativ care desfășoară activități sociale sau de utilitate publică de interes local sau județean - și contribuie la ridicarea gradului de civilizație și confort al colectivităților locale, respectiv la creșterea veniturilor nefiscale ale unităților administrativ-teritoriale.

(3) Serviciul de administrare a domeniului public și privat se realizează prin intermediul unor *operatori*, definiți potrivit art.2 lit.f); operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat au același statut juridic, aceleași forme de organizare și funcționare cu cea a operatorilor serviciilor comunitare de utilități publice definiți potrivit art. 3 alin. (5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 4. – (1) În înțelesul prezentei legi, serviciul de administrare a domeniului public și privat este definit ca totalitatea activităților edilitar-urbane organizate și desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale, al asociațiilor de dezvoltare

intercomunitară și, după caz, în condițiile legii, la nivelul subdiviziunilor administrativ-teritoriale ale municipiilor, prin care se asigură:

1. În domeniul igienei și sănătății publice:

- a) exploatarea, întreținerea, curățarea și igienizarea lacurilor, asanarea, desecarea și amenajarea terenurilor cu exces de umiditate, a terenurilor echipate cu lucrări de desecare-drenare, a cursurilor de apă și a formațiunilor cu caracter torențial din perimetrul localităților, aflate în domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale;
- b) amenajarea, regularizarea și igienizarea cursurilor de apă - izvoare, pârâuri, râuri, precum și formațiuni cu caracter torențial - ce traversează intravilanul localităților, prin lucrări de: îndiguire, desecare-drenaj, regularizare, dirijarea scurgerii apei meteorice, protecție și apărări de mal, aflate în domeniul public sau privat al unităților administrativ-teritoriale ori în domeniul public sau privat al statului și în administrarea autorităților administrației publice locale;
- c) organizarea și funcționarea serviciului de ecarisaj;
- d) administrarea cimitirelor, a crematoriilor și a serviciului de pompe funebre;
- e) coordonarea activităților privind protecția și conservarea mediului și protecția sănătății populației desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale de alte autorități ale administrației publice centrale și locale cu responsabilități în domeniu;
- f) întocmirea și aprobarea hărților de zgomot pentru aglomerările urbane și coordonarea elaborării și implementării planurilor de măsuri și acțiuni necesare pentru încadrarea în prevederile legale.

2. În domeniul administrării drumurilor și străzilor:

- a) executarea lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a drumurilor, străzilor și aleilor, în strictă concordanță cu documentațiile de urbanism și pe baza studiilor de circulație și de trafic;
- b) verificarea stării tehnice a străzilor, identificarea și localizarea degradărilor produse în carosabil și remedierea operativă a acestora;
- c) creșterea eficienței lucrărilor de construire, reabilitare și întreținere a străzilor și a drumurilor, prin adoptarea unor soluții, materiale și tehnologii performante;
- d) organizarea fronturilor de lucru, semnalizarea corespunzătoare a lucrărilor și adoptarea restricțiilor de circulație necesare desfășurării traficului în condiții de siguranță pe toată durata execuției lucrărilor de construire, modernizare și întreținere a străzilor;
- e) evitarea și/sau limitarea deteriorării domeniului public, determinată de execuția lucrărilor de construcții, precum și refacerea zonelor adiacente afectate;
- f) elaborarea studiilor de trafic, în concordanță cu planurile de urbanism, evaluările privind calitatea aerului, hărțile strategice de zgomot și cu programele de dezvoltare economico-socială de perspectivă a localităților;
- g) identificarea și analiza, împreună cu poliția rutieră, a punctelor/zonelor concentratoare de accidente soldate cu victime, în vederea sistematizării acestora și eliminării pericolului de accidente prin amenajări rutiere;

- h) organizarea circulației rutiere în localități și optimizarea traseelor în funcție de fluxurile de vehicule și pietoni, evaluările privind calitatea aerului și hărțile strategice de zgomot, prin: lucrări și amenajări rutiere, instalații de dirijare și semnalizare, amplasarea și montarea indicatoarelor rutiere, a marcajelor și a altor instalații de avertizare și, după necesități, implementarea unor sisteme de control al traficului;
- i) realizarea, întreținerea și menținerea în stare de funcționare a instalațiilor de dirijare a circulației, a semafoarelor, a indicatoarelor rutiere și a marcajelor;
- j) perfecționarea și modernizarea mijloacelor de semnalizare și avertizare rutieră și de dirijare a circulației;
- k) amenajarea, întreținerea și exploatarea locurilor de parcare și afișaj publicitar pe străzi și în alte locuri publice, în condițiile stabilite prin planurile de urbanism, regulamentele de publicitate stradală și studiile de circulație.

3. *În domeniul administrării și exploatării altor bunuri din domeniul public și privat:*

- a) dezvoltarea și amenajarea spațiilor publice în strânsă concordanță cu necesitățile colectivităților locale și cu documentațiile de urbanism aprobate potrivit legii;
- b) valorificarea, promovarea și exploatarea patrimoniului cultural și turistic local al unităților administrativ-teritoriale și a zonelor limitrofe;
- c) amenajarea, întreținerea și înfrumusețarea zonelor verzi, a parcurilor și grădinilor publice, a locurilor de joacă pentru copii;
- d) administrarea, închirierea, întreținerea, repararea și reabilitarea fondului locativ aflat în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, inclusiv prin aplicarea măsurilor de mansardare, modernizare și reabilitare termică a acestuia;
- e) administrarea și exploatarea piețelor agroalimentare, a târgurilor, oboarelor și a bazarelor;
- f) administrarea și exploatarea terenurilor și bazelor sportive, a sălilor de gimnastică, sălilor de gimnastică medicală și fizioterapie, a patinoarelor, a pârtiilor de schi și a instalațiilor aferente, a bazelor de odihnă și agrement din jurul localităților, a campingurilor;
- g) administrarea și exploatarea spațiilor publicitare și a panourilor de afișaj și reclamă;
- h) administrarea și exploatarea băilor și WC-urilor publice;
- i) conservarea, protejarea și extinderea fondului vegetal existent;
- j) producerea materialului dendrofloricol necesar amenajării, decorării și înfrumusețării zonelor verzi adiacente tramei stradale și a locurilor de agrement;
- k) întreținerea și exploatarea lacurilor de agrement, a ștrandurilor, a altor lacuri și bălți aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale;

(2) Executarea, exploatarea și întreținerea infrastructurii edilitar-urbane aferentă activităților din sfera serviciului de administrare a domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale se efectuează în conformitate cu legislația specifică fiecărei activități.

Art. 5. - Bunurile aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale nu pot fi utilizate decât potrivit destinației pentru care au fost create sau dobândite potrivit legii.

CAPITOLUL II

Autorități și competențe

Art. 6. - (1) Autoritățile administrației publice locale acționează în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă și răspund față de acestea pentru modul în care organizează, coordonează și controlează funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat, precum și pentru modul în care gestionează, exploatează și valorifică infrastructura edilitar-urbană a unităților administrativ-teritoriale.

(2) Autoritățile administrației publice locale ale unităților administrativ-teritoriale, executive și deliberative, au, potrivit legii, competență exclusivă în tot ceea ce privește:

- a) întocmirea, respectiv însușirea inventarelor și a evidenței bunurilor proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale;
- b) elaborarea, respectiv aprobarea politicilor și strategiilor cu privire la înființarea, organizarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat;
- c) înființarea, organizarea, coordonarea și controlul funcționării serviciului de administrare a domeniului public și privat;
- d) monitorizarea gestionării și exploatării eficiente a bunurilor specifice infrastructurii edilitar-urbane;
- e) elaborarea, respectiv aprobarea programelor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitar-urbane a localităților;
- f) elaborarea, respectiv aprobarea regulamentului serviciului și a caietului de sarcini privind administrarea, gestionarea și exploatarea serviciului de administrare a domeniului public și privat de interes local, județean sau intercomunitar.

(3) Competențele prevăzute la alin. (2) pot fi exercitate și prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale membre și în baza mandatului acordat acestora, în conformitate cu prevederilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(4) Autoritățile executive ale unităților administrativ-teritoriale elaborează strategiile locale privind dezvoltarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat și a infrastructurii edilitar-urbane aferente, având în vedere următoarele obiective:

- a) orientarea serviciului de administrare a domeniului public și privat către utilizatori;
- b) îmbunătățirea calității mediului de viață natural și/sau construit;
- c) promovarea investițiilor în infrastructura edilitar-urbană a localităților;
- d) identificarea și promovarea acelor modalități de finanțare a serviciilor avantajoase pentru comunitate și utilizatori și atractive pentru investitori;
- e) promovarea mecanismelor specifice economiei de piață și crearea unui

- mediu concurențial;
- f) atragerea participării capitalului privat și promovarea formelor de gestiune delegată;
 - g) implementarea unor mecanisme de monitorizare a activității operatorilor, de evaluare comparată a indicatorilor de performanță ai serviciului;
 - h) atragerea și participarea utilizatorilor la procesul de adoptarea a deciziilor privind serviciul și infrastructura aferentă acestuia;
 - i) reglementarea, monitorizarea și controlul funcționării serviciului și a indicatorilor de calitate ai acestuia;
 - j) instituirea unor mecanisme de control și corecție adecvate;
 - k) promovarea metodelor moderne de management, inclusiv a sistemelor de management de mediu;
 - l) promovarea profesionalismului și eticii profesionale prin asigurarea formării și pregătirii profesionale continue a personalului care lucrează în domeniu;
 - m) îndeplinirea obligațiilor ce decurg din specificul serviciilor de utilități publice furnizate/prestate colectivităților locale ca și din angajamentele asumate de România, în conformitate cu normele Uniunii Europene.

(5) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat, după caz, aprobă strategia de dezvoltare, funcționare și exploatare a serviciului de administrare a domeniului public și privat ținând seama de:

- a) strategiile și programele naționale specifice domeniului;
- b) planurile de urbanism și amenajarea teritoriului;
- c) programele de dezvoltare economico-socială a unității administrativ-teritoriale;
- d) programele de mediu și reglementările în vigoare cu privire la protecția și conservarea mediului;
- e) reglementările în vigoare privind asigurarea sănătății populației și a igienei publice;
- f) rețeaua de zone protejate.

Art. 7. – (1) În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în domeniul conducerii și controlului serviciului de administrare a domeniului public și privat, autoritățile administrației publice locale au inițiativă, adoptă hotărâri sau emit dispoziții, după caz, privitoare la:

- a) elaborarea, respectiv aprobarea programelor de reabilitare, dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitar-urbane existente, respectiv a programelor privind crearea, dobândirea sau punerea în valoare a unor noi bunuri proprietate publică și privată;
- b) elaborarea, respectiv aprobarea studiilor de fezabilitate și prefazăbilitate privind înființarea, reabilitarea, extinderea, modernizarea și/sau dezvoltarea infrastructurii edilitar-urbane a localităților;
- c) coordonarea proiectării și execuției obiectivelor din infrastructura edilitar-urbană în scopul realizării acestora într-o concepție unitară, corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de urbanism și amenajarea teritoriului, de protecția mediului și gospodărire a apelor și cu rețeaua de arii naturale protejate;

- d) coordonarea și/sau organizarea procedurilor de achiziții publice pentru proiectarea și execuția obiectivelor din infrastructura edilitar-urbană;
- e) participarea la constituirea asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat în vederea realizării și exploatării în comun a unor obiective specifice infrastructurii edilitar-urbane;
- f) delegarea gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat, precum și încredințarea administrării bunurilor aparținând infrastructurii edilitar-urbane aferente serviciului delegat;
- g) participarea cu capital social sau cu bunuri la înființarea societăților comerciale cu capital mixt, public și privat;
- h) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții pentru înființarea, extinderea, dezvoltarea, reabilitarea și/sau modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a localităților;
- i) elaborarea și aprobarea regulamentului serviciului, a caietelor de sarcini și a regulamentelor de organizare și funcționare a operatorilor din subordine, în termen de 90 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi;
- j) aprobarea prețurilor, tarifelor și taxelor pentru serviciului de administrare a domeniului public și privat.

(2) Potrivit sarcinilor și responsabilităților ce le revin față de beneficiarii finali, direcți sau indirecti, individuali sau colectivi, autoritățile administrației publice locale au obligația să asigure:

- a) gestionarea serviciului de administrare a domeniului public și privat pe criterii de competitivitate și eficiență economică;
- b) elaborarea și aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciilor;
- c) promovarea dezvoltării și reabilitării infrastructurii edilitar-urbane;
- d) monitorizarea și controlul sistematic ale activității operatorilor și promovarea unor măsuri adecvate în cazul în care serviciul furnizat/prestat de aceștia nu respectă nivelurile de servicii și indicatorii de performanță asumați;
- e) informarea periodică și consultarea beneficiarilor cu privire la stabilirea politicilor și a strategiilor locale de organizare, gestionare și dezvoltare a serviciului de administrare a domeniului public și privat, respectiv a infrastructurii edilitar-urbane, precum și asupra necesității de instituire a unor taxe locale;
- f) medierea și reglementarea conflictelor dintre beneficiarii finali ai serviciului și operatori, la cererea uneia dintre părți.

Art. 8. – (1) În cadrul aparatului de specialitate al primarului, respectiv în aparatul de specialitate al consiliului județean se pot înființa și organiza compartimente funcționale specializate, având ca obiect de activitate administrarea și exploatarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale.

(2) Structurile prevăzute la alin. (1) se dimensionează în funcție de mărimea unităților administrativ-teritoriale și se încadrează cu specialiști în domeniul tehnic, financiar-contabil, drept administrativ și în alte ramuri ale dreptului public.

(3) Atribuțiile structurilor prevăzute la alin. (1), prin care se exercită competențele autorităților administrației publice locale și se transpun în practică politicile și strategiile

adoptate la nivelul autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, sunt următoarele:

- a) evidența bunurilor proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale;
- b) administrarea, gestionarea și exploatarea eficientă a bunurilor specifice infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale;
- c) elaborarea politicilor și strategiilor privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat;
- d) elaborarea programelor de dezvoltare și modernizare a infrastructurii edilitar-urbane a localităților;
- e) urmărirea realizării obiectivelor cuprinse în programul de modernizare și dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane;
- f) verificarea îndeplinirii și respectării clauzelor contractuale prevăzute în contractele de delegare a gestiunii serviciilor;
- g) identificarea soluțiilor optime pentru valorificarea potențialului resurselor locale;
- h) evaluarea și furnizarea datelor preliminare necesare autorităților administrației publice locale pentru fundamentarea și elaborarea strategiilor locale privind dezvoltarea și valorificare infrastructurii edilitar-urbane a localităților și a potențialului resurselor locale;
- i) elaborarea regulamentului serviciului, a caietului de sarcini pentru furnizarea/prestarea serviciului, a contractului de delegare a gestiunii serviciului și a altor norme și regulamente locale privind administrarea, gestionarea și exploatarea serviciului de administrare a domeniului public și privat.

Art. 9. – (1) Autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii, următoarele drepturi:

- a) să verifice și să aprobe structura și nivelurile prețurilor și tarifelor propuse de operatori;
- b) să stabilească, să ajusteze sau să modifice prețurile și tarifele serviciului de administrare a domeniului public și privat;
- c) să aprobe nivelul taxelor speciale pentru înființarea și funcționarea unor activități specifice serviciului de administrare a domeniului public și privat;
- d) să sancționeze operatorul în cazul în care acesta nu respectă indicatorii de performanță și parametrii de eficiență la care s-a angajat prin contractul de delegare a gestiunii serviciului/activității, cu excepția situațiilor care nu se datorează acestuia;

(2) Autoritățile administrației publice locale au, în relația cu operatorii, următoarele obligații:

- a) să asigure un tratament egal tuturor operatorilor și un mediu de afaceri concurențial și transparent;
- b) să asigure publicitatea și accesul liber la informațiile publice, cu precădere la acele informații privind pregătirea ofertelor și participarea la procedurile de delegare a gestiunii serviciilor;
- c) să elaboreze, să aprobe documentele necesare organizării și desfășurării procedurilor de delegare a gestiunii și de atribuire a contractelor și să asigure procurarea acestora de către ofertanții interesați;

- d) să aducă la cunoștință publică, în condițiile legii, hotărârile și dispozițiile având ca obiect serviciul de administrare a domeniului public și privat;
- e) să stabilească condițiile de asociere și parteneriat cu capitalul privat sau de participare la constituirea societăților comerciale cu capital mixt, public și privat;
- f) să atribuie contractele de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat în conformitate cu procedurile legale;
- g) să respecte și să își îndeplinească obligațiile prevăzute în contractele de delegare a gestiunii față de operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat;
- h) să achite contravaloarea prestațiilor efectuate de operator, conform clauzelor contractuale;
- i) să păstreze, în condițiile legii, confidențialitatea informațiilor, altele decât cele publice, referitoare la activitatea operatorilor.

(3) Indiferent de modalitatea de gestiune adoptată, autoritățile administrației publice locale competente au obligația de a verifica permanent, prin intermediul structurilor interne prevăzute la art. 8, următoarele:

- a) respectarea indicatorilor de calitate a serviciilor furnizate/prestate și aplicarea penalităților prevăzute în contractele de delegare a gestiunii pentru neîndeplinirea acestora;
- b) menținerea echilibrului contractual rezultat prin licitație și stabilit prin regulamentul serviciului de administrare a domeniului public și privat;
- c) asigurarea unor relații echidistante și echilibrate între operatori și utilizatori;
- d) respectarea clauzelor de administrare, exploatare, întreținere și predare a bunurilor publice;
- e) respectarea programelor de restructurare în scopul limitării efectelor sociale negative ale concedierilor de personal;
- f) asigurarea independenței manageriale a operatorului față de orice ingerințe ale autorităților și instituțiilor publice, în limitele contractuale și cu respectarea condițiilor din actele de reglementare a serviciilor de utilități publice;
- g) respectarea propriilor obligații contractuale, asumate în relația cu operatorul.

Art. 10. - Hotărârile sau dispozițiile autorităților administrației publice locale sau, după caz, ale adunărilor generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat, date în aplicarea prezentei legi, pot fi atacate în instanțele de contencios administrativ de persoanele fizice sau juridice interesate, în condițiile prevăzute de lege.

Art. 11. - (1) Unitățile administrativ-teritoriale se pot asocia în vederea înființării, organizării, finanțării, monitorizării și gestionării în interes comun a serviciului de administrare a domeniului public și privat și pentru realizarea, modernizarea, dezvoltarea și exploatarea în comun a unor obiective specifice infrastructurii edilitar-urbane, cu respectarea prevederilor Legii nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Participarea unităților administrativ-teritoriale interesate la constituirea, înregistrarea, organizarea și managementul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat se aprobă prin hotărâri ale autorităților deliberative ale acestora.

CAPITOLUL III
Înființarea organizarea și funcționarea
serviciului de administrare a domeniului public și privat

Secțiunea 1

Gestiunea serviciului de administrare a domeniului public și privat

Art. 12. - (1) Serviciul de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează, în condițiile prezentei legi, ținându-se seama de mărimea, de gradul de dezvoltare și de particularitățile economico-sociale ale unităților administrativ-teritoriale și în raport cu starea dotărilor și echipărilor edilitar-urbane existente și cu posibilitățile locale de finanțare a funcționării, exploatării și dezvoltării acestora.

(2) Înființarea, organizarea, exploatarea, gestionarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat se face cu respectarea și îndeplinirea următoarelor cerințe:

- a) securitatea serviciului furnizat/prestat;
- b) continuitatea serviciului din punct de vedere cantitativ și calitativ;
- c) adaptabilitatea serviciului la cerințele comunităților locale;
- d) accesul liber și nediscriminatoriu al beneficiarilor finali la serviciului de administrare a domeniului public și privat și la informațiile referitoare la acestea;
- e) tarifarea echitabilă a serviciilor furnizate/prestate;
- f) consultarea beneficiarilor finali în procesul de luare a deciziilor privind înființarea, organizarea, exploatarea, gestionarea și funcționarea serviciului.

(3) Desfășurarea activităților edilitar-urbane din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat, trebuie să asigure:

- a) satisfacerea cerințelor și nevoilor de utilitate și interes public general ale comunităților locale și, implicit, creșterea calității vieții;
- b) gestionarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale în interesul comunităților locale;
- c) funcționarea și exploatarea în condiții de siguranță, rentabilitate și eficiență economică a infrastructurii edilitar-urbane aferente;
- d) ridicarea continuă a standardelor și a indicatorilor de performanță ai serviciului furnizat/prestat;
- e) crearea, dezvoltarea și modernizarea infrastructurii edilitar-urbane a unităților administrativ-teritoriale, în corelare cu planurile și documentațiile de urbanism și amenajare a teritoriului și rețeaua de arii naturale protejate;
- f) descentralizarea serviciilor și aplicarea principiilor economiei de piață și ale liberei concurențe;
- g) protejarea și valorificarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale;
- h) protecția și conservarea mediului natural și construit, a rețelei de zone naturale protejate, precum și a monumentelor și sit-urilor istorice și arhitectonice, în conformitate cu reglementările legale în vigoare;
- i) protecția igienei și sănătății publice, în conformitate cu reglementările specifice în vigoare;

j) protecția și securitatea cetățenilor împotriva criminalității stradale.

Art. 13. - (1) Înființarea, organizarea, coordonarea, reglementarea, gestionarea și controlul funcționării serviciului de administrare a domeniului public și privat constituie dreptul exclusiv al autorităților administrației publice locale.

(2) Dobândirea, dezvoltarea, modernizarea, exploatarea, întreținerea și administrarea bunurilor proprietate publică și privată a unităților administrativ-teritoriale, specifice infrastructurii edilitar-urbane, sunt, de asemenea, de competența exclusivă a autorităților administrației publice locale.

Art. 14. - (1) Serviciul de administrare a domeniului public și privat se înființează și se organizează în baza unor *studii de fundamentare* întocmite din inițiativa autorităților administrației publice locale; studiile de fundamentare vor analiza necesitatea și oportunitatea înființării serviciului, vor evalua indicatorii tehnico-economici, vor identifica sursele de finanțare a serviciului și vor recomanda soluția optimă privind modul de organizare și gestionare a acestora.

(2) Înființarea, organizarea și funcționarea serviciului de administrare a domeniului public și privat se aprobă, după dezbaterea publică a studiilor de fundamentare și consultarea cetățenilor, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

(3) În cazul extinderii ariei de gestiune a serviciului, care implică mai multe unități administrativ-teritoriale, organizarea serviciului se poate face, în condițiile respectării prevederilor alin. (1) și (2), prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat.

Art. 15. - (1) Gestiunea serviciului de administrare a domeniului public și privat se poate organiza în următoarele modalități:

- a) gestiune directă;
- b) gestiune delegată.

(2) Alegerea formei de gestiune a serviciului de administrare a domeniului public și privat se face prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în funcție de specificul, volumul și natura bunurilor proprietate publică și privată, de interesele actuale și de perspectivă ale unităților administrativ-teritoriale, precum și de numărul și mărimea localităților componente.

(3) Indiferent de forma de gestiune adoptată, activitățile specifice serviciului de administrare a domeniului public și privat se organizează și se desfășoară pe baza unui *caiet de sarcini* și a unui *regulament al serviciului*, prin care se stabilesc nivelurile de calitate și indicatorii de performanță ai serviciului, condițiile tehnice.

(4) Caietul de sarcini și regulamentul de serviciu se elaborează și se aprobă de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, ale sectoarelor municipiului București sau, după caz, de adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat.

(5) Indiferent de forma de gestiune adoptată, în virtutea competențelor și atribuțiilor ce le revin potrivit legii, autoritățile administrației publice locale păstrează prerogativele privind adoptarea politicilor și a strategiilor de dezvoltare a serviciului de administrare a domeniului public și privat, respectiv a programelor de dezvoltare a infrastructurii edilitar-urbane, precum și dreptul și obligația de a monitoriza și de a controla:

- a) modul de respectare și de îndeplinire de către operatori a obligațiilor contractuale asumate;
- b) calitatea, cantitatea și eficiența serviciului furnizat/prestat;
- c) respectarea indicatorilor de performanță stabiliți în contractele de delegare a gestiunii;
- d) respectarea procedurii de fundamentare, avizare și aprobare a prețurilor și tarifelor pentru serviciul de administrare a domeniului public și privat;
- e) modul de administrare, exploatare, întreținere și mentenanță în funcțiune, dezvoltare și/sau modernizare a infrastructurii edilitar-urbane încredințate prin contractul de delegare a gestiunii.

Art. 16. – (1) Serviciul de administrare a domeniului publice și privat poate fi gestionat în ansamblul, pe activități distincte sau pe grupe de activități componente, prin intermediul unor operatori definiți potrivit art. 2 lit. f).

(2) Operatorii, indiferent de statutul juridic, forma de organizare, natura proprietății, țara de origine din spațiul Uniunii Europene ori din alt stat sau modalitatea de gestiune sub care este organizat și se realizează serviciul, asigură gestiunea propriuzisă a acestuia, precum și administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente serviciului încredințat.

(3) Raporturile operator-beneficiari finali, precum și modul de tarifare, facturare și încasare a contravalorii serviciului furnizat/prestat se detaliază în contractul de delegare a gestiunii serviciului.

Secțiunea a 2-a **Gestiunea directă**

Art. 17. - (1) În cazul gestiunii directe autoritățile administrației publice locale își asumă nemijlocit toate sarcinile și responsabilitățile cu privire la înființarea, organizarea, conducerea, finanțarea, monitorizarea și controlul funcționării unui serviciu/activități din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, respectiv la furnizarea/prestarea serviciului, gestionarea, exploatarea și administrarea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestuia, în calitate de operator.

(2) Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori definiți potrivit art. 2 lit. f), înființați și organizați în conformitate cu prevederile art.29 alin. (2) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București și, după caz, în condițiile legii, ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București.

(3) Operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat prevăzuți la alin. (2) se organizează și funcționează potrivit unui *regulament de organizare și funcționare* aprobat de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale.

Secțiunea a 3-a **Gestiunea delegată**

Art. 18. - (1) În cazul gestiunii delegate, pentru realizarea unui serviciu/activități din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, autoritățile administrației publice locale apelează la unul sau la

mai mulți operatori cărora le încredințează, în totalitate sau numai în parte, în baza unui *contract de delegare a gestiunii*, sarcinile și responsabilitățile proprii cu privire la gestiunea propriu-zisă a serviciului, precum și la administrarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane necesare realizării acestuia.

(2) Pot face obiectul contractelor de delegare a gestiunii operarea propriu-zisă a serviciilor, precum și activitățile de pregătire, finanțare și realizare a investițiilor din infrastructura edilitar-urbană a unităților administrativ-teritoriale, aferentă serviciului de administrare a domeniului public și privat.

(3) Gestiunea delegată se realizează prin intermediul unor operatori definiți potrivit art. 2 lit. f) înființați și organizați în conformitate cu prevederile art. 30 alin. (4) și (5) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 19. - (1) Atribuirea contractului de delegare a gestiunii se aprobă prin hotărâri ale consiliilor locale, ale consiliilor județene, ale consiliilor locale ale sectoarelor municipiului București, ale consiliul General al Municipiului București sau, după caz, ale adunărilor generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat, în baza procedurilor de atribuire prevăzute la art. 30 alin. (12) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Procedurile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului menționate la alin. (1) se organizează și se derulează în baza unei *documentații de atribuire* întocmite și aprobate de delegatar care cuprinde regulamentul serviciului sau, după caz, al activității/activităților delegate, caietul de sarcini al serviciului / activității / activităților și criteriile de selecție specifice serviciului / activității / activităților delegat / delegate.

(3) Regulamentul serviciului, caietul de sarcini și criteriile de selecție specifice serviciului delegat/activității delegate se întocmesc și se aprobă de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat.

CAPITOLUL IV

Operatori și utilizatori

Secțiunea 1

Operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat

Art. 20. - (1) Operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat trebuie să posede capacitatea tehnică și organizatorică, dotarea și experiența managerială necesare atât pentru gestiunea propriu-zisă a serviciului, cât și pentru exploatarea și întreținerea infrastructurii edilitar-urbane aferente acestora.

(2) Operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale beneficiază de același regim juridic, indiferent de țara de origine din spațiul Uniunii Europene ori din alt stat, de forma de proprietate, de modul de organizare și de forma de gestiune a serviciului adoptată de autoritățile administrației publice locale responsabile.

Art. 21. - (1) Operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat înființați de autoritățile administrației publice locale, având statut de societăți comerciale cu capital al unităților administrativ-teritoriale, pot fi privatizați în condițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare

(2) Hotărârea de privatizare a operatorilor aparține consiliilor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliilor județene, Consiliului General al Municipiului București sau, în cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat, adunărilor generale, în funcție de apartenența capitalului social și de subordonarea operatorilor ce urmează să fie privatizați.

(3) Procedura de privatizare a operatorilor se stabilește prin hotărâri ale consiliilor locale comunale, orașenești, municipale, ale sectoarelor municipiului București, ale consiliilor județene, ale Consiliului General al Municipiului București sau ale adunărilor generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitare cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat, după caz, și va fi detaliată în documentele de privatizare.

(4) Privatizarea operatorilor subordonați direct autorităților administrației publice locale, inclusiv vânzarea bunurilor aparținând domeniului privat al unităților administrativ-teritoriale aflate în administrarea operatorilor, în parte sau în totalitate, se face numai potrivit procedurilor legale în vigoare.

(5) Procedura de privatizare a operatorilor subordonați direct autorităților administrației publice locale este însoțită în mod obligatoriu de procedura de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat, prin care ofertantului desemnat câștigător al procedurii de privatizare i se atribuie și contractul de delegare a gestiunii.

Art. 22. - (1) Operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat își pot desfășura activitatea și în alte unități administrativ-teritoriale, pe baze contractuale, în virtutea principiului liberei concurențe pe piața serviciilor comunitare de utilități publice.

(2) Operatorul care efectuează serviciul de administrare a domeniului public și privat sau, după caz, una sau mai multe activități din sfera serviciului în una sau în mai multe unități administrativ-teritoriale, va ține evidențe distincte și contabilitate separată pentru fiecare serviciu sau tip de activitate, respectiv pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte.

(3) Operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat, înființați de autoritățile administrației publice locale, pot fi de interes local, județean sau intercomunitar, în funcție de subordonare și de limitele teritoriale de operare.

Art. 23. – (1) Operatorii care participă la procedurile organizate pentru atribuirea contractelor de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat trebuie să facă dovada experienței și capacității tehnice și manageriale, a bonității și capacității financiare și să prezinte garanții de participare la licitație, în conformitate cu cerințele specifice prevăzute în caietele de sarcini aprobate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, ale sectoarelor municipiului București, sau de asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat responsabile, după caz, în conformitate cu prevederile art. 15. alin. (4), iar persoanele fizice care au calitatea de

administrator al operatorilor nu trebuie să aibă antecedente penale.

(2) Documentațiile de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii serviciului/activităților vor defini criteriile de selecție a ofertelor și de atribuire a contractelor de delegare a gestiunii, indicatorii de calitate și performanță ai serviciului/activităților, precum și garanțiile privind respectarea cerințelor de protecție a mediului și a sănătății publice.

Art. 24. - Relațiile dintre autoritățile administrației publice locale și operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat, cele dintre operatorii și utilizatori/beneficiari, precum și relațiile operatorilor cu alți agenți economici, indiferent de forma de proprietate și/sau de modul de organizare a acestora, sunt relații comerciale, se vor desfășura numai pe baze contractuale legale și vor fi guvernate de principiul liberei concurențe.

Art. 25. - (1) Drepturile operatorilor serviciului de administrare a domeniului public și privat se înscriu în contractele de delegare a gestiunii, urmărindu-se asigurarea și menținerea echilibrului contractual pe toată durata de derulare a acestora.

(2) Operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat cu statut de societăți comerciale, al căror capital social aparține în proporție de minim 51% unităților administrativ-teritoriale, au calitatea de autorități contractante și au obligația de a efectua achiziții publice potrivit reglementărilor legale în vigoare.

Art. 26. - (1) Operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat au următoarele drepturi:

- a) să încaseze contravaloarea serviciului/activităților furnizat/prestate, corespunzător cantității și calității acestora, conform contractului încheiat între părți;
- b) să propună autorităților administrației publice locale ajustarea periodică a prețurilor și tarifelor, în scopul acoperirii costurilor de operare.

(2) Operatorii au dreptul să sisteze furnizarea/prestarea serviciului/activității în condițiile prevăzute prin hotărârea de dare în administrare, respectiv în condițiile prevăzute prin contractul de delegare a gestiunii serviciului.

(3) Reluarea furnizării/prestării serviciului se face în termen de maximum 3 zile lucrătoare de la efectuarea plății; cheltuielile aferente suspendării, respectiv reluării furnizării/prestării serviciului sunt suportate, după caz, de autoritățile administrației publice locale, în calitate de utilizator, respectiv de beneficiarii finali.

Art. 27. - (1) Operatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat au, în raport cu beneficiarii finali, următoarele obligații:

- a) să furnizeze/presteze servicii utilizatorilor finali cu care au încheiat contracte individuale de prestare a serviciului, în conformitate cu clauzele contractuale;
- b) să deservească toți utilizatorii din aria de acoperire a serviciului, în condițiile prevăzute în regulamentul de serviciu;
- c) să respecte indicatorii de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale în regulamentul serviciului anexat la hotărârile de dare în administrare respectiv la hotărârile de atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului;
- d) să furnizeze autorităților administrației publice locale, respectiv A.N.R.S.C., toate informațiile solicitate și să asigure accesul la toate informațiile necesare verificării și evaluării funcționării și dezvoltării serviciului, în

conformitate cu clauzele hotărârii de dare în administrare, respectiv ale hotărârii de atribuire a contractului de delegare a gestiunii și ale contractului de delegare a gestiunii și cu prevederile legale în vigoare;

- e) să pună în aplicare metode performante de management care să conducă la reducerea costurilor de operare, inclusiv prin aplicarea procedurilor concurențiale prevăzute de normele legale în vigoare pentru achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii.

(2) Pentru nerespectarea de către operatori a indicatorilor de performanță prevăzuți prin contractele de furnizare/prestare a serviciului de administrare a domeniului public și privat se vor prevedea penalități; nivelul penalităților va fi precizat în mod obligatoriu în contractele de delegare a gestiunii.

Art. 28. – Prin derogare de la prevederile Legii nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, pentru furnizarea/prestarea serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale nu este necesară licență; calitatea de operator este condiționată de obținerea prealabilă a unei autorizații eliberate de autoritatea executivă a unităților administrativ-teritoriale, indiferent de statul juridic al operatorilor, de forma de organizare a acestora, de forma de proprietate sau de modalitatea de gestiune a serviciului adoptată de autoritățile administrației publice locale.

Secțiunea a 2-a

Utilizatorii serviciului de administrare a domeniului public și privat

Art. 29. – (1) În cazul serviciului de administrare a domeniului public și privat calitatea de utilizator revine unităților administrativ-teritoriale, reprezentate prin autoritățile lor deliberative și executive; membri colectivității sau colectivitatea în ansamblul sau au calitatea de beneficiari finali ai serviciului.

(2) Persoanele fizice și/sau juridice, în calitate de beneficiari finali, au acces liber și nediscriminatoriu, în condițiile legii, la serviciul de administrare a domeniului public și privat organizat pe teritoriul unităților administrativ-teritoriale în a căror rază își au reședința /sediul sau își desfășoară activitatea.

(3) Dreptul de acces și utilizare a serviciului de administrare a domeniului public și privat este garantat, în condițiile legii, tuturor beneficiarilor finali, individuali sau colectivi, direcți sau indirecți.

(4) Principalele categorii de beneficiari finali ai serviciului de administrare a domeniului public și privat sunt:

- a) operatori economici;
- b) instituții publice;
- c) utilizatori casnici: persoane fizice sau asociații de proprietari/locatari cu personalitate juridică.

Art. 30. - Pentru protejarea drepturilor beneficiarilor finali, regulamentele serviciului de administrare a domeniului public și privat trebuie să conțină prevederi referitoare la:

- a) accesul beneficiarilor la informațiile publice privind serviciul de administrare a domeniului public și privat;
- b) garantarea accesului și dreptului oricărui beneficiar din aria de operare de a beneficia de serviciul de administrare a domeniului public și privat, în

condițiile prevăzute de regulamentele specifice fiecărui serviciu/activități în parte;

- c) obligația autorităților administrației publice locale de a aduce la cunoștință publică și de a consulta cetățenii referitor la hotărârile și deciziile cu privire la serviciul de administrare a domeniului public și privat; această obligație revine și operatorilor în cazul gestiunii delegate;
- d) dreptul utilizatorilor de a contesta, în condițiile legii, prevederile adoptate.

Art. 31. - (1) Utilizatorii sau, după caz, beneficiarii finali, individuali sau colectivi, direcți sau indirecti, au obligația de a respecta clauzele contractului de furnizare/prestare a serviciului și prevederile regulamentelor serviciului de administrare a domeniului public și privat și de a-și achita obligațiile de plată în conformitate cu prevederile acestora.

(2) Persoanele fizice și juridice, în calitate de beneficiari finali ai serviciului de administrare a domeniului public sunt obligate să achite sumele reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate în condițiile prevăzute de Legea nr.51/2006.

(3) Întârzierea în achitarea sumelor datorate atrage penalități de întârziere, în conformitate cu Legea nr. 51/2006.

(4) Nerespectarea de către beneficiarii finali a prevederilor regulamentelor serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale conduce la penalizarea acestora și la sistarea furnizării/prestării serviciului.

Art. 32. - Membrii comunităților locale, persoane fizice sau juridice, au, în calitate lor de beneficiari finali ai serviciului de administrare a domeniului public și privat, în principal următoarele obligații:

- a) să păstreze starea de curățenie și de salubritate în gospodăriile proprii și pe domeniul public sau privat, altul decât cel propriu, în clădirile de locuit, în spațiile și incintele deținute în proprietate sau în administrare, precum și pe trotuarele și aleile din jurul imobilelor deținute în proprietate sau administrare;
- b) să îndepărteze zăpada și gheața de pe trotuarele și aleile din jurul imobilelor deținute în proprietate sau administrare;
- c) să mențină aspectul estetic al locuințelor, incintelor sau împrejurimilor acestora;
- d) să amenajeze, să întrețină și să înfrumusețeze spațiile verzi aferente clădirilor de locuit;
- e) să amenajeze și să întrețină punctele de pre colectare a deșeurilor menajere, precum și platformele pentru preselectarea și pre colectarea deșeurilor menajere;
- f) să protejeze plantațiile și spațiile verzi și să respecte limitele de acces pe domeniul public.

Secțiunea a 3-a

Furnizarea/prestarea, contractarea și facturarea serviciului de administrare a domeniului public și privat

Art. 33. – (1) Furnizarea/prestarea, contractarea și facturarea serviciului de administrare a domeniului public sau privat al unităților administrativ-teritoriale se face cu respectarea dispozițiilor Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare,

și a prevederilor regulamentelor specifice fiecărui serviciu/activități furnizate/prestate, adoptate de autoritățile administrației publice locale.

(2) Furnizarea/prestarea fiecărui serviciu /activități /activităților din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat se realizează numai pe baza unor contracte de prestare a serviciului încheiate între:

- a) operatori și autoritățile administrației publice locale sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciului de administrare a domeniului public și privat, în calitate de utilizatori, în situația în care între prestator și beneficiarul final nu este posibilă, din punct de vedere tehnic și/sau comercial, încheierea contractelor individuale pentru furnizarea/prestarea unor servicii/activități din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat; în acest caz, autoritățile administrației publice locale au dreptul să stabilească și să perceapă, în condițiile legii, taxe speciale de la beneficiarii finali indirecti ai serviciului, individuali sau colectivi, după caz;
- b) operatori și beneficiarii finali direcți, individuali sau colectivi, persoane fizice sau juridice, în situația în care posibilă, din punct de vedere tehnic și/sau comercial, încheierea contractelor individuale pentru furnizarea/prestarea unor servicii/activități din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat; în acest caz contravaloarea serviciilor se stabilește pe bază de tarife sau prețuri.

(3) Furnizarea/prestarea serviciului/activităților edilitar-urbane specifice sferei serviciului de administrare a domeniului public și privat se realizează cu respectarea următoarelor condiții:

- a) protejarea autonomiei financiare a operatorilor;
- b) reflectarea costului efectiv al furnizării/prestării serviciilor în structura și nivelul tarifelor, al prețului biletelor sau al taxelor locale practicate;
- c) ajustarea periodică a prețurilor, tarifelor și taxelor locale și reflectarea corespunzătoare în nivelul acestora a influențelor generate de majorarea în amonte a unor prețuri și tarife;
- d) recuperarea integrală a cheltuielilor prin tarife, prețul biletelor sau taxe locale;
- e) acoperirea prin tarife, prețuri și taxe locale cel puțin a sumelor investite și a cheltuielilor curente de funcționare și întreținere a serviciilor;
- f) calcularea, înregistrarea și recuperarea uzurii fizice și morale a mijloacelor fixe specifice infrastructurii edilitar-urbane aferente acestor servicii prin preț, tarif sau taxă în cazul gestiunii directe și prin redevență în cazul gestiunii delegate;
- g) organizarea și desfășurarea pe principii și criterii comerciale și concurențiale a activităților furnizate/prestate.

CAPITOLUL V

Finanțarea serviciului de administrare a domeniului public și privat

Art. 34. - (1) În funcție de natura activităților furnizate/prestate, serviciul de administrare a domeniului public și privat pot fi:

- a) servicii/activități de natură economică, care își asigură finanțarea cheltuielilor curente și de capital din venituri proprii;
- b) servicii/activități de natură administrativă ori socială, care sunt finanțate din venituri proprii și alocații acordate de la bugetul local sau integral din alocații de la bugetele locale.

(2) Cheltuielile curente pentru asigurarea funcționării propriu-zise a serviciului de administrare a domeniului public și privat, respectiv pentru întreținerea, reabilitarea și exploatarea infrastructurii edilitar-urbane aferente, se asigură prin încasarea de la beneficiarii finali, individuali sau colectivi, direcți sau indirecti, sub formă de prețuri, tarife sau taxe speciale, după caz, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciului furnizat/prestat.

Art. 35. – (1) Finanțarea cheltuielilor curente de funcționare și exploatare ale serviciului de administrare a domeniului public și privat se asigură prin bugetele de venituri și cheltuieli ale operatorilor.

(2) Veniturile operatorilor se constituie astfel:

- a) în cazul serviciului/activităților furnizat/prestate în baza unor contracte individuale, încheiate între operator și beneficiarul final direct: prin încasarea, pe bază de factură, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciilor furnizate/prestate, calculate în funcție de tarif sau preț;
- b) în cazul serviciului/activităților furnizat/prestate în beneficiul întregii colectivități locale, în baza unor contracte încheiate între operator și autoritățile administrației publice locale, în calitate de utilizator, prin încasarea, pe baza situațiilor de lucrări, a sumelor reprezentând contravaloarea serviciului furnizat/prestate, prevăzute și plătite din bugetul local.

Art. 36. - (1) Finanțarea și realizarea investițiilor aferente serviciului de administrare a domeniului public și privat se fac cu respectarea legislației în vigoare privind inițierea, fundamentarea, promovarea și aprobarea investițiilor publice, a legislației privind achizițiile publice de lucrări, bunuri și servicii și cu respectarea dispozițiilor legale referitoare la calitatea și disciplina în construcții, urbanism și amenajarea teritoriului.

(2) Finanțarea lucrărilor de investiții se asigură din următoarele surse:

- a) fonduri proprii ale operatorilor și/sau fonduri de la bugetul local, în funcție de natura și de modul de organizare și funcționare a serviciului/activității furnizate/prestate;
- b) credite bancare, interne sau externe, garantate de autoritățile administrației publice locale sau de Guvern;
- c) sprijin nerambursabil obținut prin aranjamente bilaterale sau multilaterale;
- d) taxe speciale instituite prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în condițiile legii;
- e) participarea capitalului privat în cadrul unor contracte de parteneriat public-privat;
- f) transferuri de la bugetul de stat către bugetele locale pentru obiectivele incluse în cadrul unor programe de investiții realizate cu sprijin financiar extern, la a căror finanțare participă și Guvernul;
- g) alte surse constituite potrivit legii.

Art. 37. - (1) În cazul gestiunii delegate contractele vor prevedea sarcinile concrete privind finanțarea și realizarea obiectivelor, respectiv a programelor de investiții ce revin, pe de o parte, autorităților administrației publice locale și, pe de altă parte, operatorilor.

(2) Autoritățile administrației publice locale competente vor emite acte administrative cu caracter normativ care vor prevedea:

- a) natura și întinderea obligațiilor operatorului în ceea ce privește finanțarea și realizarea obiectivelor, respectiv a programelor de investiții;
- b) denumirea operatorului și teritoriul în care acesta furnizează/prestează serviciul;
- c) identificarea drepturilor speciale sau exclusive acordate operatorului în cauză;
- d) parametrii pentru calcularea compensațiilor pentru furnizarea/prestarea serviciilor, precum și a unui profit rezonabil pentru operator;
- e) modalitățile de recuperare a supracompensărilor și de intervenție a autorității competente în cazul subcompensărilor.

(3) Investițiile pentru reabilitarea, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii edilitar-urbane care se realizează din fonduri proprii ale operatorilor rămân în proprietatea acestora pe toată durata contractului de delegare a gestiunii, dacă la încheierea contractului nu s-a convenit altfel, și se vor amortiza de către operator pe durata contractului; în contractul de delegare a gestiunii se va preciza modul de repartiție a bunurilor realizate la încetarea din orice cauză a contractului.

Art. 38. - (1) Parametrii pe baza cărora este calculată compensarea pentru serviciile/activitățile din sfera serviciului de administrare a domeniului public și privat se stabilesc anterior încredințării serviciilor prin hotărârea de dare în administrare, respectiv de atribuire contractului de delegare a gestiunii, într-o manieră obiectivă și transparentă. Parametrii sunt identici pentru toți operatorii care îndeplinesc aceleași obligații de serviciu public, indiferent de forma de gestiune adoptată.

(2) Compensarea prevăzută la alin. (1) nu trebuie să depășească suma necesară acoperirii, totale sau parțiale, a costurilor înregistrate cu furnizarea/prestarea serviciilor, luându-se în considerare veniturile relevante, precum și un profit rezonabil.

(3) Profit rezonabil înseamnă un profit stabilit de inițiatorul și furnizorul compensărilor la al cărui calcul trebuie să fie luat în considerare și un posibil risc pentru operator sau absența acestuia în virtutea intervenției statului, mai ales dacă acesta acordă drepturi exclusive sau speciale. Rata profitului rezonabil nu trebuie să excedă, în mod normal, nivelul ratei medii din anii precedenți pentru sectorul în cauză.

(4) La calculul profitului rezonabil se va ține seama, parțial sau total, de creșterea productivității înregistrate de operatorul respectiv pe parcursul unei perioade determinate fără ca nivelul calitativ al prestării serviciilor încredințate să scadă, sau numai de o parte din această creștere. În vederea determinării unui profit rezonabil, furnizorul și inițiatorul ajutorului de stat pot introduce criterii stimulatoare, legate, în special, de calitatea serviciilor în cauză și de creșterea productivității.

(5) În cazul în care un operator furnizează/prestează mai multe servicii, aceasta trebuie să demonstreze prin intermediul conturilor interne, pentru fiecare serviciu în cauză, că nu există supracompensare.

Art. 39. - (1) Nivelul prețurilor și al tarifelor pentru plata serviciului de administrare a domeniului public și privat se fundamentează pe baza costurilor de

producție și exploatare, a costurilor de întreținere și reparații, a amortismentelor aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, a ratelor pentru restituirea creditelor, a dobânzilor aferente împrumuturilor contractate, a obligațiilor ce derivă din contractul de delegare a gestiunii și include o cotă pentru crearea resurselor necesare dezvoltării și modernizării infrastructurii edilitar-urbane, precum și profitul operatorului.

(2) Prețurile și tarifele pentru plata serviciilor de administrate a domeniului public și privat, se stabilesc, se ajustează sau se modifică prin hotărâri adoptate de consiliile locale, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau, după caz, de adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat.

(3) Quantumul și regimul taxelor speciale se stabilesc anual prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

(4) Nivelul prețurilor și tarifelor, respectiv al taxelor speciale se stabilesc astfel încât:

- a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului;
- b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare;
- c) să descurajeze consumul excesiv și risipa;
- d) să încurajeze exploatarea eficientă a serviciului, protecția mediului și a sănătății populației;
- e) să încurajeze investițiile de capital;
- f) să respecte autonomia financiară a operatorului.

Art. 40. - (1) Aplicarea de către operatori a prețurilor și tarifelor stabilite și aprobate conform art. 39 alin. (2) este obligatorie.

(2) Prețurile și tarifele aprobate trebuie să respecte următoarele cerințe:

- a) asigurarea prestării serviciului la nivelul de calitate și indicatorii de performanță stabiliți de autoritățile administrației publice locale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat, prin caietele de sarcini, regulamentele serviciilor și prin contractele de delegare a gestiunii, după caz;
- b) realizarea unui raport calitate/cost cât mai bun pentru serviciul/activitatea furnizat/prestată pe perioada angajată și asigurarea unui echilibru între riscurile și beneficiile asumate de părțile contractante;
- c) asigurarea exploatării și întreținerii eficiente a bunurilor aparținând domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, afectate serviciului de administrare a domeniului public și privat.

Art. 41. - (1) În cazul organizării și funcționării serviciilor în modalitatea gestiunii delegate autoritățile administrației publice locale pot aproba participarea bugetelor locale la finanțarea dezvoltării serviciilor și a infrastructurii aferente numai dacă studiile tehnico-economice realizate de organisme independente conduc la concluzia că utilizatorii nu pot suporta majorarea tarifelor sau a prețurilor corespunzătoare dezvoltărilor propuse.

(2) Pentru menținerea echilibrului contractual orice alocație bugetară pentru dezvoltarea serviciului sau a infrastructurii edilitar-urbane aferente va putea fi aprobată

de consiliile locale, consiliile județene, consiliul General al Municipiului București, consiliile locale ale sectoarelor municipiului București, sau de adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de administrare a domeniului public și privat, după caz, numai dacă determină o reducere a prețului sau tarifului și o creștere a calității serviciului, inclusiv prin reducerea duratei de punere în funcțiune a acestora, corespunzător alocației acordate.

CAPITOLUL VI Răspunderi și sancțiuni

Art. 42. - (1) Încălcarea dispozițiilor prezentei legi atrage răspunderea disciplinară, materială, civilă, administrativă, contravențională sau penală, după caz.

(2) Autoritățile administrației publice locale au dreptul să sancționeze operatorul serviciului de administrare a domeniului public și privat în cazul în care acesta nu prestează serviciul/activitatea încredințate la nivelul indicatorilor de calitate și de eficiență stabiliți în contractul de delegare, prin:

- a) aplicarea unor penalizări corespunzătoare prejudiciilor aduse utilizatorilor sau suficient de mari pentru a determina operatorul să remedieze deficiențele constatate; penalizările vor fi definite în contractul de delegare a gestiunii sau în regulamentele serviciilor;
- b) revocarea hotărârii prin care s-a aprobat atribuirea contractului de delegare a gestiunii și rezilierea contractului de delegare a gestiunii dacă timp de 90 de zile se constată încălcarea repetată a obligațiilor contractuale, după notificarea prealabilă a operatorului în acest sens.

Art. 43. - Următoarele fapte constituie contravenții și se sancționează după cum urmează:

- a) furnizarea/prestarea uneia dintre serviciile/activitățile reglementate de prezenta lege fără hotărâre de dare în administrare, respectiv hotărâre de atribuire a contractului de delegare a gestiunii, cu amendă de la 20.000 lei la 40.000 lei;
- b) încredințarea unui contract de delegare a gestiunii serviciului de administrare a domeniului public și privat fără respectarea procedurilor legale, cu amendă de la 30.000 lei la 60.000 lei;
- c) schimbarea unilaterală de către operator a destinației domeniului public și/sau privat al unităților administrativ-teritoriale, cu amendă de la 50.000 lei la 100.000 lei, cu recuperarea prejudiciului creat și rezilierea contractului.

Art.44. Consiliile locale, consiliile județene și, după caz, Consiliul General al Municipiului București vor stabili, potrivit dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, faptele care constituie contravenții în domeniul serviciului de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, altele decât cele prevăzute la art.43 sau în alte reglementări legale.

Art.45. Contravențiilor prevăzute la art.43 le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția prevederilor art.28.

Art. 46. - Constatarea contravențiilor prevăzute de prezenta lege și aplicarea sancțiunilor se fac de primari/primarul general al municipiului București, respectiv de președinții consiliilor județene și de persoanele împuternicite de aceștia, după caz.

CAPITOLUL VII

Dispoziții tranzitorii și finale

Art. 47. - (1) În vederea încheierii contractelor de delegare a gestiunii consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect serviciul de administrare a domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale, după caz, vor aproba, în termen de 6 luni de la luarea deciziei privind delegarea gestiunii unui serviciu sau de la primirea unei propuneri formulate de un investitor interesat, *studiul de oportunitate* pentru fundamentarea și stabilirea soluțiilor optime de delegare a gestiunii serviciului, precum și documentația de delegare a gestiunii.

(2) În cazul în care autoritățile administrației publice prevăzute la alin. (1) nu au experți proprii pentru efectuarea studiului de oportunitate, părțile vor conveni ca studiul să fie întocmit de o firmă de consultanță independentă desemnată prin licitație publică, iar contravaloarea contractului de achiziție publică de servicii pentru efectuarea studiului va fi suportată de investitorul/investitorii interesat/interesați.

(3) Procedurile de delegare a gestiunii vor începe în termen de maxim 60 de zile de la aprobarea caietului de sarcini și a instrucțiunilor către ofertanți privind organizarea și desfășurarea delegării de gestiune.

Art. 48. - (1) Contractele de concesiune a serviciului de administrare a domeniului public, valabil încheiate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, își produc efectele potrivit prevederilor contractuale.

(2) În cazul reorganizării sau lichidării judiciare a operatorilor cu capital privat ori mixt, care au încheiat contracte de delegare a gestiunii în condițiile prezentei legi, consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, consiliile județene, Consiliul General al Municipiului București sau adunările generale ale asociațiilor de dezvoltare intercomunitară, după caz, vor dispune organizarea unor noi licitații în scopul desemnării unui nou operator.

Art. 49. - Măsurile de natura ajutorului de stat prevăzute în prezenta lege vor fi notificate potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 117/2006 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.137/2007 și se vor acorda numai după autorizarea acestora de către Consiliul Concurenței, în condițiile îndeplinirii criteriilor prevăzute în legislația secundară privind ajutorul de stat.

Art. 50. - Prevederile prezentei legi se completează cu dispozițiile Legii serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, cu modificările și completările ulterioare, și ale Ordonanței Guvernului nr.21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 515/2002.

Art. 51. - Pe data intrării în vigoare a prezentei legi se abrogă Ordonanța Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 648 din 31 august 2002, aprobată cu modificări prin

Legea nr. 3/2003, cu modificările ulterioare, Hotărârea Guvernului nr.955/2004 pentru aprobarea reglementărilor-cadru de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.71/2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 660 din 22 iulie 2004, precum și orice alte dispoziții contrare.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Președintele Camerei Deputaților

Președintele Senatului

Roberta Alma Anastase

Mircea Dan Geoană