

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ	Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare și pentru crearea cadrului legal intern necesar aplicării Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere, în ceea ce privește transferul automatizat al profilurilor genetice	
SECȚIUNEA A 2-A		
Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>Legea nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 289 din 14.04.2008, pune bazele organizării la nivel național a unui sistem în care sunt stocate informații cu privire la profile genetice, date cu caracter personal și date despre caz, în scopul prevenirii și combaterii unor categorii de infracțiuni prin care se aduc atingeri grave drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, în special dreptului la viață și la integritate fizică și psihică, precum și pentru identificarea cadavrelor cu identitate necunoscută, a persoanelor dispărute sau a persoanelor decedate în urma catastrofelor naturale, a accidentelor în masă, a infracțiunilor de omor sau a actelor de terorism.</p> <p>Potrivit art. 19 din Legea nr. 76/2008 Ministerul Administrației și Internelor și Ministerul Justiției și Libertăților Cetățenești elaborează norme metodologice de aplicare a acestora, referitoare la recoltarea probelor biologice de referință, înregistrarea datelor cu caracter personal, efectuarea analizelor genetice, transmiterea datelor, care se aprobă prin hotărâre a Guvernului.</p>
2.	Schimbări preconizate	<p><i>Recoltarea probelor biologice de referință</i></p> <p>Normele procedurale referitoare la recoltarea probelor biologice de referință vizează atât crearea condițiilor necesare extragerii profilului genetic din acestea cât și respectarea intimității și integrității corporale ale persoanei. Având în vedere că Sistemul Național de Date Genetice Judiciare (S.N.D.G.J.) este constituit, ca ansamblu de subunități interactive și independente în cadrul Institutului de Criminalistică al Inspectoratului General al Poliției Române, se impune ca după recoltare, respectiv colectare, probele biologice / profilele genetice, datele cu caracter personal și datele despre caz să fie separate, corespunzător celor</p>

trei baze de date prevăzute la art. 2 lit. c) din Legea nr. 76/2008. Legătura dintre acestea se asigură prin intermediul unui cod de identificare generat de către S.N.D.G.J.

Întrucât procesul de recoltare a probelor biologice este strâns legat de colectarea datelor cu caracter personal, au fost introduse și prevederi de natură a garanta protecția persoanelor cu privire la prelucrarea acestor date, prin limitarea categoriilor de date ce sunt prelucrate și stabilirea unor formulare tipizate, în concordanță cu prevederile art. 9 alin. (7) din Legea nr. 76/2008.

Înregistrarea datelor cu caracter personal.

Aspectele metodologice referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal au avut în vedere necesitatea asigurării unei protecții eficiente a drepturilor persoanelor ale căror date sunt supuse prelucrării, ținând cont de faptul că operațiunile de prelucrare a datelor genetice, datorită naturii acestora, prezintă riscuri speciale pentru drepturile și libertățile persoanelor. A fost avut în vedere atât cadrul legal specific intern, reprezentat de Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date și de actele normative emise în aplicarea acesteia, cât și Recomandarea nr. R (87) 15 din 17 septembrie 1987 a Comitetului de Miniștri către statele membre care reglementează utilizarea datelor cu caracter personal în domeniul polițienesc.

Efectuarea analizelor genetice

Potrivit art. 11 din Legea nr. 76/2008, analizele genetice judiciare pot fi efectuate de către Laboratorul de analize genetice judiciare din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române precum și de către alte laboratoare acreditate, conform standardului internațional ISO 17025. Având în vedere că detaliile tehnice și procedurale de obținere a profilului genetic din probele biologice prelevate sunt detaliate în cuprinsul *protocoalelor standard și instrucțiunilor tehnice de lucru* aprobate cu ocazia acreditării potrivit standardului internațional ISO 17025 și al Ordonanței Guvernului nr. 38/1998 privind activitatea de acreditare a laboratoarelor și organismelor pentru evaluarea conformității, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 245/2002, cu modificările și completările ulterioare, în cuprinsul acestui proiect de act normativ au fost reglementate doar normele de corespondență și algoritmi utilizați în cadrul operațiilor de comparare și căutare a profilurilor genetice în S.N.D.G.J.. În acest scop au fost avute în vedere reglementările aplicabile în activitatea Europol-ului și Interpol-ului.

Transmiterea datelor

Prezentul proiect de act normativ reglementează măsurile procedurale de transmitere a datelor ca urmare a solicitărilor formulate de beneficiarii datelor din S.N.D.G.J.: organele judiciare din România și străinătate, în special din statele membre ale Uniunii Europene.

Procedura de transmitere a datelor către organele de urmărire

penală și instanțele judecătorești în cauze penale, țin cont de particularitățile raporturilor dintre aceste organe și administratorul S.N.D.G.J. precum și de normele procesual penale.

În ceea ce privește modalitatea de transmitere a datelor către autoritățile judiciare ale altor state, au fost avute în vedere angajamentele asumate de România în temeiul unor acorduri internaționale la care este parte.

Astfel, în relația cu statele membre ale Uniunii Europene au fost detaliate aspectele privind *căutarea și compararea automatizată a profilelor genetice*, fiind creat astfel cadrul legal intern necesar aplicării Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Federală Germania, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Marele Ducat de Luxemburg, Regatul Țărilor de Jos și Republica Austria privind aprofundarea cooperării transfrontaliere, în special în vederea combaterii terorismului, criminalității transfrontaliere și migrației ilegale, semnat la Prum la 27 mai 2005, la care România a aderat prin Legea nr. 146/2008, a Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere și a Deciziei 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008.

De asemenea, la transmiterea datelor către autoritățile judiciare ale altor state au fost avute în vedere normele specifice privind cooperarea polițienească internațională și judiciară în materie penală, astfel cum acestea sunt reglementate în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 103/2006 privind unele măsuri pentru facilitarea cooperării polițienești internaționale, aprobată prin Legea nr. 104/2007 și Legii nr. 302/2004 privind cooperarea judiciară în materie penală, cu modificările și completările ulterioare.

Aspecte decurgând din obligațiile României ca stat membru al Uniunii Europene

Având în vedere calitatea Institutului de Criminalistică din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române de administrator al S.N.D.G.J., această structură a fost desemnată ca punct național de contact în sensul prevederilor art. 6 din Decizia 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 210 din 06.08.2008.

De asemenea, prin acest act normativ se autorizează Punctele Naționale de Contact ale statelor membre ale Uniunii Europene cu drept de acces automatizat la baza de date cu profiluri genetice judiciare prevăzută la art. 2 lit. f) din Legea nr. 76/2008 privind organizarea și funcționarea Sistemului Național de Date Genetice Judiciare și de efectuare a căutărilor automatizate prin compararea profilelor genetice. Această autorizație se acordă în vederea cercetării infracțiunilor iar căutățile automatizate prin compararea profilelor genetice pot fi efectuate numai în cazuri individuale și în conformitate cu dreptul național al

		statului membru solicitant.				
3.	Alte informații					
SECȚIUNEA A 3-A						
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1.	Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect				
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect				
3.	Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect				
4.	Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect				
5.	Alte informații	-				
SECȚIUNEA A 4-A						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
1.		2.	3.	4.	5.	6.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-				
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal	-				

	(ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale	-					
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7.	Alte informații	-					

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.					
2.	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	<p>Se creează cadrul legal intern necesar aplicării:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Federală Germania, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Marele Ducat de Luxemburg, Regatul Țărilor de Jos și Republica Austria privind aprofundarea cooperării transfrontaliere, în special în vederea combaterii terorismului, criminalității transfrontaliere și migrației ilegale, semnat la Prum la 27 mai 2005, la care România a aderat prin Legea nr. 146/2008; - Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere; - Deciziei 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008. 					
3.	Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						
4.	Evaluarea conformității						
	<i>Denumirea actului sau a documentului comunitar, numărul data adoptării și data publicării</i>	<i>Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)</i>			<i>Comentarii</i>		

5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6.	Alte informații		
SECȚIUNEA A 6-A Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ			
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate		
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente		
5.	Informații privind avizarea de către:	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____	

	a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
6.	Alte informații	

SECȚIUNEA A 7-A

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3.	Alte informații	

SECȚIUNEA A 8-A

Măsurile de implementare

1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
3.	Alte informații	

În forma prezentată, proiectul a fost însușit de toate instituțiile abilitate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI
ȘI INTERNELOR**

DAN NICA

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI
LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI**

CĂTALIN MARIAN PREDOIU

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

ION BAZAC

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU
AFACERI EUROPENE
MINISTRU**

VASILE PUȘCAȘ

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU
CARACTER PERSONAL**

GEORGETA BASARABESCU