

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiect act normativ HOTĂRÂRE DE GUVERN

**pentru modificarea Anexei la Hotărârea de Guvern nr. 714 / 2008
privind actualizarea limitei valorii zilnice pentru produsele lactate si de panificație
acordate pentru elevii din clasele I-VIII din învățământul de stat și privat, precum și
pentru copiii preșcolari din grădinițele de stat și private cu program normal de 4 ore si
pentru aprobarea conținutului/specificațiilor tehnice ale caietului de sarcini pentru
procedurile de atribuire a contractelor de furnizare a produselor lactate și de panificație
pentru elevi și preșcolari**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Autoritățile care au responsabilitatea administrării activității de distribuție a laptelui si produselor lactate în instituțiile școlare, au posibilitatea de a solicita și obține un ajutor finanțat din fonduri comunitare pentru distribuirea gratuită sau la preț redus a laptelui si a anumitor produse lactate, conform prevederilor Regulamentului Consiliului (CE) din 22 octombrie 2007 nr.1234/2007 de instituire a unei organizări comune a piețelor agricole și privind dispoziții specifice referitoare la unele produse agricole („Regulamentul unic OCP”), cu modificările și completările ulterioare și ale Regulamentului Comisiei (CE) din nr. 657/2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului Consiliului (CE) nr.1234/2007 în ceea ce privește acordarea de ajutoare comunitare pentru furnizarea laptelui și a anumitor produse lactate copiilor din instituțiile școlare.

Măsura are ca obiectiv favorizarea consumului de lapte de către copiii din instituțiile școlare beneficiare și a fost aplicată în România începând cu anul 2007.

Evaluarea rezultatelor implementării programului privind acordarea de produse lactate și de panificație în școli a relevat faptul că există încă județe care nu beneficiază de ajutorul comunitar pentru furnizarea laptelui și produselor lactate în instituțiile școlare (Buzău, Galați, Gorj, Mehedinți, Mureș, Teleorman, Vrancea) sau nu au beneficiat până la nivelul maxim (Brașov - în anul școlar 2009-2010, semestrul I, Prahova - în anii școlari 2007-2008 și 2008-2009, Ialomița - Consiliul Județean, în anul școlar 2007-2008, Dolj - în anul școlar 2009-2010, semestrul I).

Astfel, considerând numărul beneficiarilor acestei măsuri, nivelul mediu al prețului produselor lactate, precum și reglementările europene aplicabile, se apreciază că nivelul optim al ajutorului de care poate beneficia țara noastră reprezintă 25% din prevederile bugetare anuale (aproximativ 12 milioane EURO) alocate cu această destinație. Cuantumul ajutorului comunitar acordat solicitanților se ridică în prezent la valoarea de 8,03 milioane EURO, fiind evidentă posibilitatea îmbunătățirii acestei situații.

Experiența Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură în privința respectării de către solicitanți a regulilor de funcționare a măsurii de acordare a ajutorului comunitar, a permis evidențierea principalelor motive pentru care nivelul ajutorului comunitar solicitat și plătit nu este optim:

● Neacceptarea solicitanților ajutorului sau respingerea cererii de plată, din cauze administrative legate de:

- neeligibilitatea produselor lactate distribuite: produsele lactate distribuite nu corespund din punct de vedere al compoziției cu cerințele specificate în regulamentul european R(CE) nr. 657/2008;
- produsele lactate distribuite nu respectă normele sanitare veterinare – lipsa ștampilei ovale;
- documentații incomplete sau neconforme;
- necorelarea evidențelor între solicitanți și unitățile școlare;
- facturile întocmite de furnizor nu evidențiază distinct produsele lactate distribuite (denumirea comercială a fiecărui produs lactat furnizat, greutatea conținutului unității de facturare, prețul unitar și valoarea facturată) ;
- Dezinteresul unor autorități care administrează activitatea de distribuție a laptelui si produselor

lactate în instituțiile școlare în ceea ce privește întocmirea documentației pentru solicitarea ajutorului comunitar sau pentru corelarea cantităților specificate în contractul de distribuție cu cantitățile furnizate și cele consumate.

Totodată din analiza structurii produselor acordate elevilor și preșcolariilor în decurs de un an, s-a observat o tendință de nerespectare, de către operatorii care furnizează produse derivate, a limitei legale, problemă care nu remediază prin intermediul controalelor sistematice efectuate de organele abilitate.

Față de această situație, este necesară revizuirea reglementărilor existente, respectiv modificarea specificațiilor tehnice ale caietului de sarcini pentru procedurile de atribuire a contractelor de furnizare a produselor lactate, în sensul armonizării cu reglementările comunitare în materie, precum și pentru revizuirea categoriilor de produse acordate în cadrul programului.

2. Schimbări preconizate

Prezentul proiect de act normativ urmărește optimizarea performanțelor înregistrate de autoritățile care administrează activitatea de distribuție a laptelui și produselor lactate, în ceea ce privește încasarea ajutorului comunitar pentru furnizarea laptelui în școli, obiectiv care poate fi realizat prin armonizarea reglementărilor existente cu directivele și regulamentele Uniunii Europene aplicabile acestei măsuri (sintetizate în Ghidul realizat de APIA), după cum urmează:

- introducerea obligativității ca produsele lactate furnizate să provină de la producători autorizați pentru schimburi intracomunitare (ambalajul produselor lactate este marcat cu ștampilă ovală);
- clarificarea circuitului documentelor și elaborarea unei formularistici unitare;
- introducerea obligativității facturării distincte a produselor lactate, respectiv a produselor de panificație, acordate în baza O.U.G. 96/2002;
- actualizarea lunară a cantității de distribuit de către furnizor în instituțiile școlare în funcție de situația numărului de copii școlarizați în luna precedentă.

Rezultatele așteptate în urma implementării noilor prevederi vizează îmbunătățirea nivelului de accesare a fondurilor comunitare pentru furnizarea laptelui și produselor lactate în instituțiile școlare și a funcționării programului privind acordarea produselor lactate și de panificație în instituțiile școlare.

Intervenția legislativă realizează și actualizarea categoriilor de produse lactate acceptate potrivit O.U.G. nr.96/2002, în scopul armonizării acestora cu criteriile de eligibilitate cerute pentru acordarea ajutorului comunitar și pentru eliminarea și înlocuirea produselor considerate nesigure pentru sănătatea copiilor. Noile prevederi urmăresc garantarea contractării unor produse care să asigure menținerea stării de sănătate a copiilor.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Creșterea componentei de venituri a bugetului de stat, pe seama încasării ajutorului comunitar pentru furnizarea laptelui și produselor lactate în instituțiile școlare, va influența favorabil sistemul macro-economic.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ va influența pozitiv mediul de afaceri, prin stimularea și menținerea pe piață a producătorilor care utilizează tehnologii moderne de producție.

3. Impact social

Implementarea măsurilor propuse va conduce la furnizarea către elevi a unor produse lactate superioare din punct de vedere nutrițional, cu un impact pozitiv asupra stării de sănătate a copiilor.

4. Impact asupra mediului

Nu este cazul						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații: Se estimează că implementarea prevederilor proiectului de act normativ va îmbunătăți nivelul de accesare a fondurilor comunitare pentru furnizarea laptelui și produselor lactate în instituțiile școlare, cu o creștere de aproximativ 12,6 milioane RON.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect						

<p>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</p> <p>La elaborarea proiectului de act normativ a fost avută în vedere armonizarea reglementărilor naționale aplicabile acestei măsuri cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 657/2008 al Comisiei de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1.234/2007 al Consiliului în ceea ce privește acordarea de ajutoare comunitare pentru furnizarea laptelui și a anumitor produse lactate elevilor din instituțiile școlare.</p>		
<p>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect</p>		
<p>4. Evaluarea conformității:</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect</p>		
<p>Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării</p>	<p>Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)</p>	<p>Comentarii</p>
<p>5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>		
<p>6. Alte informații</p>		
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>		
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</p> <p>La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultați reprezentanții Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură și cei ai Autorității Naționale Sanitar Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor.</p>		
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> <p>Agencia de Plăți și Intervenție pentru Agricultură funcționează în subordinea Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale și are competențe în instrumentarea ajutorului financiar pentru măsurile de piață și gestionarea fondurilor alocate pentru funcționarea sistemului măsurilor de piață ale Uniunii Europene;</p> <p>Ca organism de specialitate al administrației publice centrale, Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor are atribuții de reglementare și control în domeniul siguranței alimentelor.</p>		
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p><i>Vor fi consultate</i></p>		
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Nu este cazul</p>		
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ – <i>va fi consultat</i></p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social</p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>		
<p>6. Alte informații</p>		

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.
3. Alte informații
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
2. Alte informații

Față de cele prezentate mai sus, propunem adoptarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, în forma prezentată alăturat.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI
ȘI INTERNELOR**

Constantin Traian IGAȘ

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Valeriu TABARĂ

Avizăm favorabil:

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Cseke ATTILA

**MINISTRUL EDUCAȚIEI CERCETĂRII,
TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

Daniel Petru FUNERIU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,

Gheorghe IALOMIȚIANU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU