

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<u>Secțiunea 1</u> Titlul proiectului de act normativ	Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiune pe anul 2010 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2007-2010
Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Descrierea situației actuale	<p>În vederea gestionării eficiente a fenomenului migraționist la nivel național și pentru aplicarea unor politici coerente în materie - în consens cu politicile adoptate de statele membre UE, prin HG nr. 1122/2007 a fost aprobată Strategia națională privind imigrația pentru perioada 2007 – 2010, denumită în continuare <i>Strategia națională</i>, document ce stabilește liniile de acțiune ale Guvernului României în ceea ce privește imigrația controlată, prevenirea și combaterea imigrației ilegale, azilul și integrarea socială a străinilor.</p> <p>Conform prevederilor Capitolului 3, punctul 3.2. din Strategia națională, măsurile concrete pentru implementarea în practică a obiectivelor propuse sunt cuprinse în planuri de acțiune anuale, elaborate pe baza propunerilor instituțiilor cu atribuții în domeniu și aprobate prin hotărâre a Guvernului României. Planurile de acțiune stabilesc activitățile concrete și responsabilitățile ce revin tuturor ministerelor și instituțiilor cu atribuții în domeniul imigrației pentru realizarea obiectivelor stabilite prin Strategia națională.</p>
2.2. Schimbări preconizate	<p>Statutul pe care l-a dobândit România la data aderării la Uniunea Europeană și dezvoltarea economică preconizată a țării noastre în perioada post-aderare vor influența cu siguranță fluxurile migratorii existente și vor transforma treptat România într-o destinație preferată de migrați.</p> <p>Acest fapt impune întreprinderea tuturor măsurilor necesare pentru gestionarea eficientă a fenomenului migraționist, respectiv maximizarea efectelor pozitive și limitarea celor negative în beneficiul țării noastre și al propriilor cetățeni.</p>
2.3. Alte informații	<p>Activitățile incluse în proiectul Planului de acțiune pe anul 2010 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2007-2010 sunt de natură a permite îndeplinirea obiectivelor Strategiei naționale, respectiv:</p> <p style="padding-left: 40px;"><i>a. pentru implementarea politicii privind imigrația controlată, activitățile propuse vizează :</i></p> <ul style="list-style-type: none">- informarea cetățenilor din statele cu potențial migrator cu privire la modalitățile legale de admitere/ședere/angajare în muncă în România;- informarea reprezentanților misiunilor diplomatice acreditate în România cu privire la schimbările survenite în legislația națională aplicabilă;- evaluarea necesarului de cetățeni străini ce pot fi admiși pe teritoriul României în scop de muncă;- derularea, la nivelul României, a unor campanii de mediatizare a prevederilor legale privind încadrarea în muncă și detașarea străinilor pe teritoriul României, în scopul prevenirii

muncii la negru și exploatării persoanelor;

- constituirea unei rețele de lucru interinstituționale privind migrația forței de muncă, ca partener de dialog în elaborarea de politici în domeniul migrației pentru muncă;
- elaborarea unui act normativ privind migrația în scop de muncă și a unei strategii pe termen mediu și lung privind migrația forței de muncă;
- întreprinderea măsurilor necesare pentru dezvoltarea unor parteneriate de mobilitate cu state terțe, conform recomandărilor UE;
- alinierea prevederilor legislației naționale la dispozițiile Directivei 2004/38/CE și Directivei 2009/50/CE;
- inițierea de propuneri legislative referitoare la posibilitățile de atragere de migranți cu înaltă calificare, precum și pentru îmbunătățirea activității în domeniul de referință.

b. pentru implementarea politicii privind prevenirea și combaterea imigrației ilegale, activitățile propuse vizează :

- dezvoltarea cooperării între autoritățile naționale abilitate, în baza unor planuri comune de acțiune în vederea prevenirii și combaterii șederii ilegale și a muncii ilegale;
- organizarea de întâlniri cu reprezentanții misiunilor diplomatice ale statelor terțe acreditate în România în vederea intensificării schimbului de date și informații pe linia prevenirii și combaterii migrației ilegale;
- dezvoltarea colaborării la nivel regional și promovarea politicilor comunitare în domeniu;
- intensificarea schimbului de informații de interes operativ prin intermediul agențiilor/instituțiilor internaționale/comunitare abilitate;
- optimizarea organizatorică și asigurarea funcționării la standardele europene a instituțiilor naționale cu atribuții în domeniul de referință;
- întreprinderea măsurilor necesare pentru implementarea Sistemului Integrat de Securitate a Frontierei;
- alinierea prevederilor legislației naționale la dispozițiile Directivei 2008/115/CE și Directivei 2009/52/CE;
- elaborarea de propuneri pentru îmbunătățirea activității în procesul de acordare a vizelor de lungă ședere pe baza evaluărilor realizate la nivelul instituțiilor implicate în acest proces;
- promovarea returnării voluntare ca alternativă la returnarea forțată, un avantaj atât pentru persoana returnată, cât și pentru autoritățile din statele membre.

c. în ceea ce privește pregătirea pentru aderarea României la Spațiul Schengen, activitățile propuse vizează:

- crearea cadrului legislativ adecvat la nivelul acquis-ului UE și Schengen;
- aplicarea Regulamentului (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize).

d. pentru implementarea politicii privind azilul, activitățile propuse vizează:

- continuarea procesului de armonizare a legislației naționale la nivelul acquis-ului comunitar în vederea asigurării standardelor minime pentru procedura de acordare și retragere a statutului de refugiat din statele membre;
- implementarea activităților de pregătire a personalului altor instituții pe linia procedurilor de azil, în vederea asigurării unei practici unitare în domeniu la nivel național;
- implementarea principiilor și măsurilor stabilite în acquis-ul comunitar în domeniul azilului;
- stimularea procesului de integrare socială a străinilor, prin organizarea de întâlniri de coordonare cu celelalte instituții cu atribuții în materie;
- susținerea efectivă a programelor de integrare pentru străini prin participarea la cursuri de învățare a limbii române, cursuri educaționale, vocaționale sau de orientare culturală pentru străini;
- informarea și sensibilizarea populației cu privire la situația refugiaților din România;
- pregătirea personalului ORI în domeniul operațiunilor de relocare a refugiaților;
- pregătirea reprezentanților altor instituții în domeniul imigrației și azilului;
- implementarea Acordului dintre Guvernul României și Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați și Organizația Internațională pentru Migrație privind evacuarea temporară în România a unor persoane aflate în nevoie urgentă de protecție internațională și relocarea ulterioară a acestora, semnat la București la 8 mai 2008.

e. pentru implementarea politicii privind integrarea socială a străinilor, activitățile propuse vizează :

- susținerea efectivă a programelor de integrare pentru străini prin participarea la cursuri de învățare a limbii române, cursuri educaționale, vocaționale sau de orientare culturală pentru străini;
- realizarea unui mecanism de consultare cu comunitățile de străini;
- crearea unui cadru mai larg de participare la programele de informare și consiliere.

f. în ceea ce privește dezvoltarea capacității instituționale logistice și de resurse umane a instituțiilor cu competențe în gestionarea fenomenului migrației și azilului, activitățile propuse vizează :

- asigurarea compatibilității Sistemului Informatic de Management al Străinilor din România cu sistemele comunitare SIS II și VIS;
- perfecționarea procedurilor de identificare, depistare a falsurilor în documentele străinilor;
- asigurarea sistemului de management al calității deciziilor:

	<ul style="list-style-type: none"> - îmbunătățirea comunicării cu EUROSTAT pe linie statistică; - specializarea în domeniul imigrării și azilului a personalului care intră în contact cu cetățenii străini.
Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
3.1. Impactul macroeconomic	<ul style="list-style-type: none"> - completarea eventualelor lipsuri de pe piața forței de muncă din România (înregistrate ca urmare a deplasării propriilor cetățeni în alte state, în scop lucrativ), cu personal calificat din state terțe (lucrători migranți) și astfel, susținerea, în continuare, a dezvoltării economice a României. - scăderea nivelului de pericol generat de imigrația ilegală printr-un management eficient în ceea ce privește admiterea străinilor pe teritoriul României și îndepărtarea celor cu ședere ilegală.
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	<ul style="list-style-type: none"> - creșterea nivelului de informare a populației în ceea ce privește fenomenul imigrației, fapt ce va conduce implicit la acceptarea mai facilă a străinilor de către societatea românească și, implicit, la respectarea legislației naționale în domeniu. - integrarea în societatea românească atât a străinilor care vin benevol în România cât și a persoanelor care se bucură de protecția statului român, fapt ce va determina o mai bună respectare a legislației românești de către aceștia și implicit, înregistrarea unui număr redus de acte ilegale sau conflicte sociale etc. - participarea activă a străinilor la viața socială și culturală, respectându-se în același timp identitatea culturală a acestora.
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	<p>Acțiunile prevăzute în Planul pe anul 2010 pentru implementarea Strategiei naționale mai vizează:</p> <ul style="list-style-type: none"> - creșterea nivelului de informare a potențialilor imigranți către România și implicit, creșterea gradului de respectare a legislației române de către aceștia; - cunoașterea de către autoritățile din statele terțe a politicii României în domeniul imigrației; - creșterea nivelului de coordonare interinstituțională în vederea gestionării eficiente a imigrației legale, în special, a celei în scop de muncă; - intensificarea activităților de prevenire și combatere a șederii ilegale și a muncii la negru; - dezvoltarea colaborării între autorități la nivel național și internațional; - menținerea standardelor politicii privind azilul și implementarea prevederilor din cadrul aquis-ului european; - creșterea nivelului de coordonare a instituțiilor cu competențe în domeniul integrării sociale a străinilor; - dezvoltarea capacității instituționale, logistice și de resurse umane a instituțiilor cu atribuții în gestionarea fenomenului imigrației și azilului.
Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe	

termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)		
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus	Nu este cazul	
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus.	Nu este cazul	
4.3. Impactul financiar, plus/minus	Nu este cazul	
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	
4.7. Alte informații	Nu este cazul	
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul	
5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul	
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
5.4. Evaluarea conformității	Nu este cazul	
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate -	Comentarii -
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamentele	Nu este cazul	
5.6. Alte informații	Nu este cazul	
Secțiunea a 6-a - Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiune pe anul 2010 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2007-2010 a fost însușit de instituțiile membre ale Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația, constituit în baza Hotărârii Guvernului nr. 572/2008.		
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul	
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice		

locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile HG nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a. Consiliul Legislativ b. Consiliul Suprem de Apărare a Țării c. Consiliul Economic și Social d. Consiliul Concurenței e. Curtea de Conturi	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
7.3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a - Măsurile de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

VASILE BLAGA

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

MIHAI CONSTANTIN ȘEITAN

**MINISTERUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII
TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

DANIEL PETRU FUNERIU

MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

CSEKE ATTILA

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR BACONSCHI

MINISTERUL FINANȚELOR PUBLICE

**SEBASTIAN TEODOR GHEORGHE
VLĂDESCU**

**MINISTERUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI
MEDIULUI DE AFACERI**

ADRIEAN VIDEANU

INSTITUTUL NAȚIONAL DE STATISTICĂ

VERGIL VOINEAGU

**CASA NAȚIONALĂ DE ASIGURĂRI
DE SĂNĂTATE**

NICOLAE LUCIAN DUȚĂ

**DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI
EUROPENE**

BOGDAN MĂNOIU

MINISTERUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU