

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Planului de acțiune pe anul 2011 pentru implementarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2011-2014

### Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Politica de imigrație și azil reprezintă parte integrantă a dezideratului european de creare a unui spațiu comunitar de libertate, securitate și justiție. Europa trebuie să devină mai sigură, fără a periclita însă atractivitatea sa pentru migranții legali ce trebuie tratați la nivel egal cu cetățenii europeni. În condițiile în care migrația internațională (voluntară sau forțată) a devenit o parte importantă a existenței globale, un management eficient al migrației poate juca un rol important în ceea ce privește dezvoltarea și reducerea sărăciei.</p> <p>Datorită împlinirii perioadei vizate de Strategia națională privind imigrația<sup>1</sup>, respectiv 2007-2010, precum și parcurgerea următoarei etape în eforturile de modernizare a procesului de gestionare a imigrației pe teritoriul național, a fost elaborat un nou document strategic care cuprinde orientări conceptuale și obiective naționale în gestionarea politicii de migrație și azil în România, respectiv proiectul <u>Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2011-2014</u>, denumită în continuare Strategia națională<sup>2</sup>.</p> <p>Potrivit dispozițiilor <i>Capitolul VII Proceduri de monitorizare și evaluare</i> ale proiectului Strategiei naționale, implementarea acesteia va fi realizată prin mecanismul de cooperare interinstituțională, stabilit prin hotărâre de Guvern<sup>3</sup>, precum și prin <u>planuri de acțiune anuale</u> care, potrivit prevederilor <i>Capitolul IX Etape ulterioare și instituții responsabile</i>, din același proiect, sunt elaborate pe baza propunerilor instituțiilor din cadrul Grupului de coordonare și <u>aprobat de Guvern</u>.</p> <p>Prin prezentul proiect de act normativ se propune aprobarea acțiunilor ce urmează a fi desfășurate pentru îndeplinirea fiecărui obiectiv strategic prevăzut de Strategia națională, stabilirea rezultatelor preconizate ale respectivelor acțiuni, a termenelor în cadrul cărora se vor desfășura acestea, a instituțiilor responsabile, identificarea surselor de finanțare, precum și monitorizarea și evaluarea îndeplinirii sarcinilor prevăzute în Planul de acțiune pe anul 2011.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>În ultimii ani, deși România și-a păstrat, în mare măsură, caracterul de țară de tranzit, aceasta a început să devină tot mai mult o țară de destinație. Analizând contextul național actual, România trebuie să facă față următoarelor provocări în domeniul migrației:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- aderarea României la UE și, implicit, dobândirea de către cetățenii români a dreptului la libera circulație și rezidență, a provocat o migrație a forței de muncă autohtone calificată sau necalificată către piețele altor state membre, fapt ce a condus la apariția unor deficite în unele domenii de activitate;</li><li>- aplicarea în totalitate a acquis-ului Schengen în temeiul deciziei Consiliului emisă în acest sens va transforma România într-un stat mai atractiv pentru migrația legală;</li><li>- folosirea teritoriului României de către cetățenii proveniți din state din estul Europei și Orientul Mijlociu ca spațiu de tranzit pentru migrația ilegală către statele membre ale Uniunii Europene, va fi amplificată de desființarea frontierelor interne odată cu aplicarea în totalitate a acquis-ului Schengen de către România;</li><li>- presiunea pusă de migranții ilegali din state din Asia de Sud-Est asupra frontierelor din sud, est și nord-est în încercarea de pătrundere ilegală pe teritoriul României cu intenția de a ajunge în alte state din vestul Europei;</li></ul>

<sup>1</sup> Aprobata prin HG nr. 1122/2007.

<sup>2</sup> În prezent, proiectul de act normativ se află în procedură de avizare interinstituțională prevăzută de dispozițiile *Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării*, aprobat prin HG nr. 561/2009.

<sup>3</sup> HG nr. 572/2008 privind constituirea Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația.

	<p>- în contextul unei Europe care îmbătrânește, și România se confruntă cu acest fenomen, ca majoritatea statelor membre ale Uniunii Europene, imigrația poate reprezenta o parte dintr-un pachet de măsuri care pot îmbunătăți această situație.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Activitățile incluse în Planul de acțiune pe anul 2011 sunt de natură a permite îndeplinirea obiectivelor strategice naționale, respectiv:</p> <p><b>1. Pentru îndeplinirea Obiectivului strategic - Promovarea migrației legale în beneficiul tuturor părților: societatea românească, imigranți și statele lor de origine</b> <u>activitățile propuse</u> vizează, în principal, maximizarea efectelor pozitive și limitarea efectelor negative ale imigrației pentru statul român și, implicit, pentru cetățenii români, dintre care enumerăm:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- informarea cetățenilor din statele cu potențial migrator cu privire la modalitățile legale de admitere/ședere/angajare în muncă în România;</li> <li>- elaborarea și transmiterea unor buletine de informare referitoare la modificările legislative cu privire la regimul juridic al străinilor pe teritoriul României;</li> <li>- asigurarea unei informări permanente a străinilor privind posibilitățile și condițiile de migrație legală în România;</li> <li>- elaborarea unei proceduri de lucru și crearea unei baze de date pentru monitorizarea permanentă a situației copiilor străini aflați pe teritoriul României, neînsoțiți de părinți sau de un alt reprezentant legal;</li> <li>- dezvoltarea unor parteneriate de mobilitate cu state terțe, conform recomandărilor UE;</li> <li>- organizarea unor seminarii tematice privind imigrația;</li> <li>- inițierea unor proiecte de acte normative care să vizeze stabilirea numărului de autorizații de muncă ce pot fi eliberate străinilor în anul 2012, <u>modificarea</u> cadrului juridic actual privind exceptarea investitorilor străini din România și persoanelor care gestionează aceste investiții de la îndeplinirea unor condiții de admitere și prelungire a dreptului de ședere, <u>facilitarea</u> rămânerii pe teritoriul național a străinilor, absolvenți ai unei instituții de învățământ superior din România, pentru domeniile și profesiile identificate ca deficitare, precum și a celor care sunt implicați în proiecte de cercetare.</li> </ul> <p><b>2. În ceea ce privește îndeplinirea Obiectivului strategic - Întărirea controlului legalității șederii străinilor pe teritoriul României și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare și a măsurilor restrictive,</b> <u>acțiunile propuse</u> vizează prevenirea imigrării acelor categorii de persoane care nu îndeplinesc condițiile impuse de lege, precum și combaterea șederii ilegale, a muncii nedeclarate și a traficului de imigranți:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- organizarea unor campanii de informare cu privire la riscurile la care se expun, sancțiunile și măsurile restrictive ce pot fi aplicate atât cetățenilor străini cu ședere ilegală sau care desfășoară muncă nedeclarată, cât și persoanelor juridice române care angajează cetățeni terți cu ședere ilegală;</li> <li>- organizarea unor grupuri de lucru între Poliția Română și Poliția de Frontieră Română pentru documentarea în comun a activităților infracționale desfășurate de filierele implicate în traficul de migranți în funcție de situația operativă;</li> <li>- organizarea și desfășurarea unor acțiuni de informare a minorilor străini neînsoțiți, aflați pe teritoriul României;</li> <li>- încheierea unui plan de cooperare operativă în vederea combaterii imigrației ilegale a străinilor pe teritoriul României;</li> <li>- eficientizarea schimbului de informații de interes operativ prin intermediul agențiilor/instituțiilor naționale și internaționale abilitate (SECI, EUROPOL, FRONTEX, BIROUL SIRENE);</li> <li>- organizarea de reuniuni consulare pe spații geografice de interes din punct de vedere al admiterii.</li> </ul> <p><b>3. Obiectivul strategic - Îmbunătățirea sistemului național de azil în scopul eficientizării și asigurării conformității cu standardele legale naționale, europene și internaționale aplicabile</b> urmărește menținerea unei practici unitare și de calitate pe linia procesării cererilor de azil la nivel național,</p>

	<p>obiectiv ce urmează să fie implementat prin desfășurarea următoarelor activități:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- asigurarea accesului neîngrădit la procedura de azil și respectarea principiului <i>non refoulement</i>;</li> <li>- operaționalizarea și consolidarea mecanismului de asigurare și control al calității procedurii de azil;</li> <li>- facilitarea accesului la informațiile din țările de origine ale solicitanților de azil a tuturor actorilor implicați în procedura de azil;</li> <li>- implementarea la nivel național a modulelor de pregătire dezvoltate în cadrul Curriculei Europene în domeniul azilului;</li> <li>- pregătirea personalului Poliției de Frontieră Române privind procedura la frontieră;</li> <li>- continuarea participării la mecanismul Dublin și implementarea acordurilor semnate pentru accelerarea măsurilor de urmat în cadrul procedurii Dublin;</li> <li>- asigurarea compatibilității și interoperabilității cu celelalte sisteme de azil din statele membre și coordonarea cu Biroul European de Sprijin în domeniul Azilului (BESA).</li> </ul> <p><b>4. Activitățile propuse pentru îndeplinirea Obiectivului strategic - Participarea activă a României la eforturile comunității internaționale și ale statelor membre UE la identificarea unor soluții durabile pentru persoanele aflate în nevoie de protecție internațională vizează:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- continuarea derulării programelor de integrare pentru străinii care au dobândit o formă de protecție în România;</li> <li>- continuarea operațiunilor de relocare a refugiaților conform obligațiilor asumate de România;</li> <li>- implementarea Acordului dintre Guvernul României și Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați și Organizația Internațională pentru Migrație privind evacuarea temporară în România a unor persoane aflate în nevoie urgentă de protecție internațională și continuarea operațiunii de relocarea ulterioară a acestora.</li> </ul> <p><b>5. Obiectivul strategic - Integrarea socială a străinilor cu ședere legală</b> vizează desfășurarea procesului de participare activă a străinilor care au reședința sau domiciliul pe teritoriul României la viața economică, socială și culturală a societății românești, respectându-se în același timp identitatea culturală a acestora și urmează să fie realizat prin desfășurarea următoarelor activități:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- continuarea și susținerea efectivă a programelor de integrare socială pentru străini;</li> <li>- crearea de birouri de informare și consiliere pentru străini;</li> <li>- coordonarea acțiunilor pe linia integrării străinilor a tuturor actorilor instituționali, a ONG-urilor implicate în procesul de integrare socială a străinilor și a autorităților administrației publice locale, precum și asigurarea unui sistem de protecție a minorilor neînsoțiți și a persoanelor cu handicap;</li> <li>- realizarea unui mecanism de consultare cu comunitățile reprezentative de străini.</li> </ul>
<b>Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	<ul style="list-style-type: none"> <li>- completarea eventualelor lipsuri de pe piața forței de muncă din România (înregistrate ca urmare a deplasării propriilor cetățeni în alte state, în scop lucrativ), cu personal calificat din state terțe (lucrători migranți) și astfel, susținerea, în continuare, a dezvoltării economice a României;</li> <li>- scăderea nivelului de pericol generat de imigrația ilegală, printr-un management eficient în ceea ce privește admiterea străinilor și limitarea accesului celor cu ședere ilegală.</li> </ul>
1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	- creșterea nivelului de informare a populației în ceea ce privește fenomenul imigrației, fapt ce va conduce la acceptarea mai facilă a străinilor de către

	societatea românească; - integrarea în societatea românească atât a străinilor care vin benevol în România, cât și a persoanelor care se bucură de protecția statului român, fapt ce va determina respectarea legislației românești de către aceștia și implicit, înregistrarea unui număr redus de acte ilegale sau conflicte sociale etc.; - participarea activă a străinilor la viața socială și culturală, respectându-se în același timp identitatea culturală a acestora.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
<b>Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul					
3. Impactul financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					
<b>Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi	Nu este cazul					

comunitare	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 6-a - Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile HG nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) este necesară obținerea avizului Consiliului Legislativ. b) proiectul va fi supus analizei de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în virtutea prevederilor art. 4, lit. a), punctul 3 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările ulterioare.
<b>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

**CONSTANTIN-TRAIAN IGAȘ**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL MUNCII,  
FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**

**IOAN-NELU BOTIȘ**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII, TINERETULUI  
ȘI SPORTULUI**

**DANIEL PETRU FUNERIU**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**CSEKE ATTILA**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**TEODOR BACONSCHI**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**GHEORGHE IALOMIȚIANU**

**MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI MEDIULUI  
DE AFACERI**

**ION ARITON**

**PREȘEDINTELE INSTITUTULUI  
NAȚIONAL DE STATISTICĂ**

**VERGIL VOINEAGU**

**PREȘEDINTELE CASEI NAȚIONALE DE ASIGURĂRI  
DE SĂNĂTATE**

**NICOLAE LUCIAN DUȚĂ**

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI  
PENTRU AFACERI EUROPENE**

**BOGDAN MĂNOIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**