

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul actului normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 715/2008 privind aprobarea Planului indicativ Facilitatea Schengen 2007-2009 pentru asigurarea finanțării acordate României de către Uniunea Europeană

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ministerul Administrației și Internelor desfășoară, în prezent, activități în vederea contractării și implementării fondurilor alocate României de către Uniunea Europeană prin instrumentul financiar Facilitatea Schengen.

Facilitatea Schengen este un instrument temporar pentru sprijinirea Bulgariei și a României în perioada dintre data aderării și sfârșitul anului 2009 în vederea finanțării acțiunilor la noile frontiere externe ale Uniunii, pentru punerea în aplicare a acquis-ului Schengen și controlul frontierelor.

Dispozițiile art.32 din Actul privind condițiile de aderare a Republicii Bulgaria și a României și adaptările tratatelor pe care se întemeiază Uniunea Europeană, denumit în continuare Actul de aderare, ce constituie parte integrantă a Tratatului dintre Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Irlanda, Republica Italiană, Republica Cipru, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Republica Ungară, Republica Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda, Regatul Suediei, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord (state membre ale Uniunii Europene) și Republica Bulgaria și România privind aderarea Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ratificat prin Legea nr. 157/2005, prevăd condițiile generale de acordare a finanțării acțiunilor la noile frontiere externe ale Uniunii Europene, în perioada dintre data aderării și 2009, pentru punerea în aplicare a acquis-ului Schengen și controlul frontierelor și pentru a sprijini îmbunătățirea fluxurilor de numerar în cadrul bugetelor naționale.

Pentru accesarea de către Ministerul Administrației și Internelor a acestor fonduri, prin Hotărârea Guvernului nr. 895/2007, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 561 din 15 august 2007 s-a stabilit cadrul instituțional

pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate prin diferite instrumente financiare. Ca urmare a nenumăratelor schimbări intervenite la nivelul procesului de contractare, implementare și plăți pentru fondul Facilitatea Schengen, Hotărârea Guvernului nr. 895/2007 a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 1127/2008 publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 672 din 30 septembrie 2008.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 715/2008, publicată în Monitorul Oficial al României, partea I, nr. 594 din 7 august 2008 a fost aprobat Planul indicativ Facilitatea Schengen 2007 – 2009 pentru asigurarea finanțării acordate României de către Uniunea Europeană.

Prin prezentul proiect de act normativ se propune ca Guvernul României să aprobe Planul indicativ Facilitatea Schengen 2007- martie 2010 pentru asigurarea finanțării acordate României de către Uniunea Europeană, varianta revizuită conform modificărilor intervenite din momentul includerii proiectelor selectate și aprobate în Planul indicativ Facilitatea Schengen 2007 – 2009 și până în prezent, precum și noile proiecte aprobate și incluse în anvelopa de proiecte de rezervă. Planul indicativ se revizuieste anual la propunerea Ministerului Administrației și Internelor.

Pentru perioada 2007-2009, se acordă României următoarele sume, sub forma plății unor sume globale în cadrul Facilității Schengen și pentru fluxurile de numerar:

		(milioane EURO)		
România	TOTAL	2007	2008	2009
prețuri 2004	559,8	297,2	131,8	130,8
prețuri curente	602,5	315,4	142,7	144,4

Conform Actului de aderare, cel puțin 50 % din sumele menționate sunt destinate finanțării acțiunilor la noile frontiere externe ale Uniunii Europene pentru punerea în aplicare a acquis-ului Schengen și a controalelor la frontiera externă.

A douăsprezecea parte din fiecare sumă anuală se plătește Republicii Bulgaria și României în prima zi lucrătoare a fiecărei luni din anul respectiv. Sumele globale se utilizează în termen de trei ani de la efectuarea primei plăți. România prezintă, în cel mult șase luni de la data expirării acestui termen de trei ani, un raport cuprinzător privind utilizarea finală a sumelor globale în temeiul secțiunii Schengen a Facilității Schengen și pentru fluxurile de numerar, incluzând un raport justificativ privind cheltuielile. Orice fonduri neutilizate sau cheltuite nejustificat se recuperează de către Comisie.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 620/2007 privind modalitatea de utilizare a fondurilor alocate de Uniunea Europeană prin intermediul Facilității Schengen și pentru fluxurile de numerar, modificată prin Hotărârea Guvernului nr. 1090/2009, s-a stabilit ca un procent de 78% din totalul fondurilor transferate de la Uniunea Europeană să fie alocat Facilității Schengen, iar un procent de 22%,

respectiv 132.543.256 Euro, Facilității pentru fluxurile de numerar. De asemenea, prin Hotărârea Guvernului nr. 1617 /2009 a fost prorogată termenul prevăzut la art. 6 din HG nr. 620/2007, ca urmare a prelungirii perioadei de contractare a sumelor alocate proiectelor incluse în Planul indicativ multianual 2007 -2009 cu un trimestru, până la data de 31 martie 2010, conform Deciziei C(2009)10399 din 18 decembrie 2009 pentru modificarea Deciziei C(2007)1417 din 4 aprilie 2007.

Pentru a fi eligibile, acțiunile vor trebui să derive în întregime sau în mod primar din acquis-ul Schengen și să aibă ca obiectiv îmbunătățirea și întărirea viitoare a controlului la frontierele externe și:

- vor fi localizate fizic la frontiera externă;
- vor avea o legătură cu protecția viitoarei frontiere externe în cazurile în care acțiunile nu sunt fizic localizate la frontiera externă;

Acțiunile eligibile ar putea include stabilirea de diverse sisteme IT necesare implementării acquis-ului Schengen.

Totodată, următoarele condiții sunt obligatorii:

- un Plan indicativ anual trebuie transmis Comisiei Europene până la data de 1 iunie a fiecărui an; Planul indicativ este supus aprobării Comisiei naționale de autoevaluare Schengen, la nivel național, și ulterior este transmis Comisiei Europene pentru avizare;
- un sistem clar definit pentru gestionarea și controlul fondului cu proceduri interne care să evidențieze o clară definire a responsabilităților;
- respectarea principiilor separării puterilor, astfel încât să nu existe niciun risc de conflict de interese în realizarea achizițiilor și plăților;
- existența unor controale interne efective, inclusiv a funcției de audit independent, precum și a unui sistem contabil efectiv și de raportare financiară care să răspundă standardelor internaționale acceptate;
- regulile de achiziție în conformitate cu legislația românească în domeniu;
- prevederi anti-fraudă și mecanisme de corecție financiară;
- raportare intermediară anuală către Comisia Europeană până la data de 30 iunie a fiecărui an, însoțită de o declarație anuală de gestiune a ofițerului responsabil de program din cadrul autorității competente pentru implementarea Facilității Schengen.

Proiectele declarate eligibile ca urmare a procesului de selecție și evaluare se subscriu unor obiective majore, importante ca priorități ale României, a căror îndeplinire este menită să asigure aderarea țării noastre la spațiul Schengen conform calendarului propus. Aceste priorități sunt:

1. asigurarea infrastructurii informatice care să permită conectarea la sistemele folosite de partenerii membri ai spațiului Schengen – sub-sistemul informatic.
2. asigurarea necesarului logistic a instituțiilor și de pregătire profesională a membrilor acestora, instituții cu rol decisiv în activitatea de control și supraveghere la nivelul frontierei externe a României, precum și în aplicarea acquis-ului Schengen – sub-sistemul logistic și de pregătire profesională.

Valoarea totală a proiectelor ce vor fi finanțate prin Facilitatea Schengen este

	478.657.140 din care 414.685.540 Euro pentru proiectele aprobate și incluse în Planul indicativ Facilitatea Schengen 2007 - 2009, iar 63.971.600 Euro pentru proiectele incluse în anvelopa de proiecte de rezervă.
2. Schimbări preconizate	<p>Având în vedere:</p> <ul style="list-style-type: none"> • includerea în Planul indicativ Facilitatea Schengen 2007-2009 a proiectului RO-FSCH 13: Implementarea componentei naționale a Sistemului Informatic Schengen II (N.SIS II) în România - copia națională a bazei de date SIS II și asigurarea conectivității la sistemul central SIS, beneficiar Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației, Ministerul Administrației și Internelor. • eliminarea din cuprinsul Planului indicativ Facilitatea Schengen 2007-2009, la cererea beneficiarului, a proiectului RO-FSCH 9: Modernizarea sistemului informatic al DRPCIV în vederea consultării datelor din SINS și N.SIS, beneficiar Direcția Regim Permise de Conducere și Înmatriculare a Vehiculelor, Ministerul Administrației și Internelor. • introducerea anvelopei de proiecte de rezervă, ce include proiecte care vor fi finanțate din economiile rezultate prin semnarea contractelor incluse în Planul indicativ 2007-2009, pe de o parte, și din eliberarea a 8% din fondurile Facilității Schengen conform HG nr. 620/2007. Proiectele incluse în anvelopa de proiecte de rezervă sunt următoarele: <ul style="list-style-type: none"> a. RO-FSCH 9: Upgrade al rețelei metropolitane de comunicații de date a MAI din municipiul București, componentă a Rețelei de Comunicații Integrate Voce Date pentru asigurarea disponibilității și confidențialității datelor vehiculate în SINS, beneficiar Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației, Ministerul Administrației și Internelor. b. RO-FSCH 21: Echipamente de acces radio de bandă largă și servicii de instalare și punere în funcțiune aferente acestora, pentru accesul la SINS al autorităților publice din mediul rural, beneficiar Serviciul de Telecomunicații Speciale și Ministerul Administrației și Internelor – Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației. c. RO-FSCH 22: Servicii de instalare și punere în funcțiune echipamente de acces radio de bandă largă pentru accesul la SINS al autorităților publice orășenești și municipale, beneficiar Serviciul de Telecomunicații Speciale. d. RO-FSCH 23: Optimizarea capacității PFR de realizare a supravegherii și controlului la frontierele externe ale Uniunii Europene, beneficiar Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Ministerul Administrației și Internelor.

- modificările survenite în ceea ce privește structura și numărul contractelor și/sau a bugetului în cadrul următoarelor proiecte:

RO-FSCH 1: Dotarea cu terminale TETRA a structurilor MAI, beneficiar Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației, Ministerul Administrației și Internelor.

RO-FSCH 2: Extinderea implementării Sistemului Informatic Național de Semnalări (SINS) la nivel național, beneficiar Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației, Ministerul Administrației și Internelor.

RO-FSCH 5: Centrul Multifuncțional de Pregătire Schengen, beneficiar Direcția Generală pentru Comunicații și Tehnologia Informației și Direcția Generală Resurse Umane, Ministerul Administrației și Internelor.

RO-FSCH 6: Realizarea și integrarea în sistemul informatic pentru managementul străinilor a unei biblioteci virtuale care să cuprindă specimene ale documentelor de identitate, călătorie și stare civilă folosite de străini pe teritoriul României, incluzând o descriere a elementelor de siguranță ale acestora, beneficiar Oficiul Român pentru Imigrări, Ministerul Administrației și Internelor.

RO-FSCH 7: Modernizarea sistemului IT al ORI, corelat cu SIS II și VIS, beneficiar Oficiul Român pentru Imigrări, Ministerul Administrației și Internelor.

RO-FSCH 8: Crearea aplicației SIRENE și investiții în infrastructură, achiziționarea de echipament tehnic și de calcul în vederea operaționalizării Biroului SIRENE, beneficiar Centrul de Cooperare Polițienească Internațională, Ministerul Administrației și Internelor.

RO-FSCH 10: Întărirea capacității sistemului informatic al Poliției Române necesar implementării SIS II, beneficiar Inspectoratul General al Poliției Române, Ministerul Administrației și Internelor.

RO-FSCH 11: Crearea unui Sistem Național de Informații privind vizele (NS-VIS), beneficiar Ministerul Afacerilor Externe.

RO-FSCH 12: Reamenajarea și dotarea la standarde Schengen a oficiilor consulare ale României din țările situate în afara spațiului Schengen; Înființarea unui Centru de pregătire pentru personalul cu responsabilități consulare, beneficiar Ministerul Afacerilor Externe.

RO-FSCH 15: Extensia și consolidarea infrastructurii de comunicații WAN-ATM a Serviciului de Telecomunicații Speciale la nivelul orașelor pentru asigurarea fluxului de informații necesar pentru autoritățile publice până la nivelul structurilor lor teritoriale, beneficiar Serviciul de Telecomunicații Speciale.

RO-FSCH 16: Realizarea interfeței de validare și pre-autentificare pentru utilizatorii SINS alții decât MAI, beneficiar Serviciul de Telecomunicații Speciale.

RO-FSCH 18: Întărirea controlului la frontierele externe, prin creșterea mobilității navale și terestre a echipelor Poliției de Frontieră, beneficiar Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Ministerul Administrației și Internelor.

RO-FSCH 19: Modernizarea și reconfigurarea patrimoniului imobiliar pentru a corespunde noilor cerințe ale supravegherii și controlului la

	<p>frontierele externe, beneficiar Inspectoratul General al Poliției de Frontieră, Ministerul Administrației și Internelor,</p> <p>este necesară actualizarea Planului indicativ Facilitatea Schengen 2007 – martie 2010 pentru a fi în acord cu modificările survenite în cadrul proiectelor aprobate pentru a fi finanțate din fondurile alocate prin instrumentul financiar Facilitatea Schengen.</p> <p>Totodată, se impune modificarea titlului proiectului de act normativ ca urmare a adoptării Deciziei Comisiei Europene C(2007) 10399 din 18 decembrie 2009. Prin decizia menționată termenul de contractare pentru acțiunile programate prin Planul indicativ a fost prorogată până la data de 31 martie 2010.</p>
--	--

3. Alte informații	Nu este cazul
--------------------	---------------

Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a:

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2009	2010	2011	2012	2013	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
d) fonduri externe nerambursabile						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	78.670	411.231	0	0	0	97.980
a) buget de stat, din acesta:	0	45.595	0	0	0	9.119
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) fonduri FEN postaderare	0	45.595		0	0	9.119
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						

(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) fonduri externe nerambursabile, din care:	78.670	365.636				88.861
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) fonduri FEN postaderare	78.670	365.636				88.861
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	78.670	411.231	0	0	0	97.980
a) buget de stat	0	45.595	0	0	0	9.119
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	78.670	365.636	0	0	0	88.861
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Modificările cheltuielilor bugetare au fost calculate ca diferență între bugetul aprobat și plățile estimate conform Planului indicativ revizuit.					

Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Dispozițiile art.32 din Actul de aderare prin care se stabilesc condițiile generale de acordare a finanțării acțiunilor la noile frontiere externe ale Uniunii Europene, pentru punerea în aplicare a acquis-ului Schengen și controlul frontierelor și pentru a sprijini îmbunătățirea fluxurilor de numerar în cadrul bugetelor naționale. Decizia Comisiei Europene nr. C(2007)1417 din 04.04.2007 privind gestionarea și controlul părții consacrate acquis-ului Schengen din cadrul Facilității Schengen și pentru fluxurile de numerar pentru perioada 2007-2009, modificată și completată prin Decizia C(2009)10399 din 18 decembrie 2009.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
4. Evaluarea conformității:	
Denumirea actului sau documentului	Nu este cazul
	Comentarii

comunitar, numărul, data adoptării și data publicării		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații	Nu este cazul	
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ:		
În prealabil, au fost consultate instituțiile cu responsabilități în domeniu.		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ și al Curții de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul	
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ:		
Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, prin publicare pe site-ul M.A.I.		
Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare		

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Având în vedere cele de mai sus a fost elaborat prezentul **proiect de act normativ**, pe care vi-l prezentăm pentru aprobare.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
VASILE BLAGA**

AVIZAT FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR BACONSI

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

**SEBASTIAN TEODOR GHEORGHE
VLĂDESCU**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

**General locotenent
ing. MARCEL OPRÎȘ**

**DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI
EUROPENE**

BOGDAN MĂNOIU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI
CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**