

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul actului normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Hotărârea Guvernului nr. 521/2005 reglementează procedura de consultare realizată de către autoritățile administrației publice centrale a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea de acte normative, consultare impusă de prevederile art. 8 alin. (1) din Legea nr. 215/2001 a administrației publice locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, înainte de supunerea spre adoptare sau după caz aprobare în condițiile legii, a proiectelor de acte normative ce privesc în mod direct comunitățile locale.

Prin acest act normativ s-a stabilit procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, prin instituirea obligativității autorităților administrației publice centrale de a transmite, spre consultare, în termene bine determinate proiectele de acte normative cu impact asupra comunităților locale. Au fost definite o serie de expresii utilizate de-a lungul actului normativ și stabilite termenele în care structurile asociative au obligația de a formula puncte de vedere asupra acestora.

De asemenea, prin actul normativ menționat au fost instituite structuri specializate pentru activitatea de consultare a structurilor asociative, la nivelul fiecărei autorități a administrației publice centrale și au fost stabilite reguli și proceduri de transmitere și preluare a propunerilor formulate de structurile asociative asupra proiectelor de acte normative.

#### 2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ în discuție se propune:

- introducerea unor definiții clare pentru: "autorități ale administrației publice centrale", „structuri asociative ale autorităților administrației publice locale”, „procedură de consultare”, „puncte de vedere” formulate de structurile asociative, „act normativ”, precum și asimilarea noțiunii de „politică publică” cu cea de act normativ în ceea ce privește procedura de consultare.

- eliminarea termenului de transmitere a proiectelor de acte normative structurilor asociative spre consultare datorită modificării normei conform căreia procedura de consultare se realizează înaintea prezentării proiectului de act normativ, spre însușire, de către conducătorul unității. În acest sens, se stabilește clar că procedura de consultare a structurilor asociative se realizează ulterior însușirii proiectului de act normativ de către conducătorului unității inițiatoare, concomitent cu consultarea preliminară interinstituțională, prevăzută la art. 15 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009.

- stabilirea unui termen mai larg pentru ca structurile asociative să își poată formula punctele de vedere asupra proiectelor de acte normative asupra cărora au fost consultate. Această necesitate a apărut ca urmare a numărului mare de proiecte de acte normative care le sunt transmise spre consultare, precum și a numeroaselor plângeri formulate de structurile asociative referitoare la termenele strânse în care acestea au obligația să răspundă. Pentru proiectele de acte normative a căror consultare se realizează în procedură de urgență, termenul rămâne neschimbat. ( 3 zile).

- consemnarea modalității de preluare a observațiilor structurilor asociative, respectiv motivarea nepreluării acestora în urma analizării legalității și oportunității lor de către persoanele sau structurile care fundamentează proiectul supus consultării, potrivit modelului de proces verbal care va fi completat pentru fiecare procedură de consultare. În procesul-verbal se va specifica modul de prezentare al mențiunilor privind preluarea sau, după caz, nepreluarea propunerilor sau observațiilor structurilor asociative.

- posibilitatea participării reprezentanților structurilor asociative, în calitate de invitați, la ședințele pregătitoare ale Guvernului pe a căror ordine de zi se află proiecte de acte normative cu impact asupra comunităților locale.

- introducerea unor norme necesare unei mai bune monitorizări la nivelul Ministerului Administrației și Internelor a modului de aplicare a procedurii de consultare realizate de către autoritățile administrației publice centrale. Semestrial, structura de specialitate din subordinea secretarului de stat pentru comunități locale din cadrul M.A.I realizează un raport cu privire la respectarea prevederilor referitoare la procedura de consultare pe perioada semestrului anterior, acesta prezentându-se atât ministrului administrației și internelor, cât și Guvernului.

### **3. Alte informații**

#### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

#### **1. Impact macro-economic**

Nu este cazul.

## 2. Impact asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

## 1. Impact social

Dacă autoritățile administrației publice locale vor dispune de instrumente legislative ușor de aplicat, coerente și eficiente, atunci calitatea serviciilor pe care aceste autorități publice locale le prestează către cetățeni va crește.

## 4. Impact asupra mediului

Nu e cazul.

## 5. Alte informații

Nu este cazul

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curen t	Următorii patru ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială						

b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. <b>Alte informații:</b>						
<b>Secțiunea a 5-a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> <b>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</b> Nu e cazul  <b>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</b> Nu este cazul						
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b> Nu e cazul.						
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b> Nu este cazul.						

#### **4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

#### **5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

#### **6. Alte informații**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 6-a**

#### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

##### **1.. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale:**

S-a realizat consultarea cu Asociația Comunelor din România, Asociația Orașelor din România, Asociația Municipiilor din România și Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, atât prin adrese oficiale, cât și întâlniri ale grupului de lucru cu reprezentanți ai acestora .

##### **4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu e cazul

##### **5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ -**
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării -**
- c) Consiliul Economic și Social -**
- d) Consiliul Concurenței -**
- e) Curtea de Conturi –**

Este necesar avizul Consiliului Legislativ.

#### **6. Alte informații**

##### **1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Ministerul Administrației și Internelor va supune dezbaterii publice prezentul proiect, prin publicarea pe pagina de internet: [www.mai.gov.ro](http://www.mai.gov.ro).

##### **2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în**

**urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul.

**3. Alte informații**

**Secțiunea a 8-a  
Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Nu e cazul.

**2. Alte informații**

Față de cele menționate, am elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative, pe care îl supunem spre adoptare.

**Ministrul administrației și internelor  
Guvernului**

**Secretarul General al**

**Constantin Traian IGAȘ  
ANDREESCU**

**Daniela Nicoleta**

**Avizăm favorabil:**

**Ministrul justiției**

**Cătălin Marian PREDOIU**

