

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1: Titlul actului normativ

Hotărâre a Guvernului privind suplimentarea pe anul 2011, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, a bugetului Ministerului Administrației și Internelor cu sumele necesare realizării unor măsuri aferente finalizării activităților de implementare a instrumentelor Prüm, în ceea ce privește schimbul automat de date ADN și dactiloscopice

Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

În cadrul **Programului Haga**, Consiliul European și-a exprimat convingerea că este necesar un concept inovator al schimbului transfrontalier de date cu privire la combaterea criminalității, pentru a întări zona de libertate, securitate și justiție în Uniunea Europeană. Astfel, a fost adoptat **principiul disponibilității**, care se traduce în practică prin crearea unei rețele de informații până la 1 ianuarie 2008. Scopul este ca organele de aplicare a legii din fiecare stat membru să poată accesa informațiile necesare din oricare alt stat pentru a se achita de sarcinile lor.

Tratatul de la Prüm privind intensificarea cooperării transfrontaliere, mai ales în ceea ce privește combaterea terorismului, criminalității transfrontaliere și migrației ilegale, semnat la 27 mai 2005, de Germania, Austria, Belgia, Olanda, Franța, Luxemburg și Spania reprezintă un pas important în această direcție. Este destinat intensificării cooperării polițienești transfrontaliere, mai ales în ce privește lupta împotriva terorismului, criminalității transfrontaliere și migrației ilegale.

Tratatul are ca obiectiv *intensificarea cooperării între statele semnatare în lupta împotriva terorismului, criminalității transfrontaliere și migrației ilegale*, prin intermediul *schimbului de date privind datele genetice (ADN), amprentele digitale, înmatriculările de vehicule și alte date cu caracter personal*. Tratatul prevede, de asemenea, constituirea de *patrulare comune și alte forme de intervenție* (însoțitori de securitate la bordul aeronavelor, asistență comună la evenimente de mare anvergură, etc.).

Totodată, se impune a fi menționate următoarele:

Decizia 2008/615/JAI a Consiliului privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere conține dispoziții care se bazează pe principalele prevederi ale Tratatului de la Prüm din 27 mai 2005 (la care România a aderat prin Legea nr.146/2008) și care sunt menite să îmbunătățească schimbul de informații, prin care statele membre își acordă reciproc drepturi de acces la fișierele automatizate de date ADN, la sistemele automatizate de identificare dactiloscopică și la datele privind înmatricularea autovehiculelor. În cazul datelor provenite din fișierele naționale de date ADN și din sistemele automatizate de

identificare dactiloscopică, un sistem de tip „hit/no hit” (răspuns pozitiv/negativ) ar trebui să permită statului membru care efectuează căutarea, într-o a doua etapă să solicite date conexe specifice cu caracter personal de la statul membru care administrează fișierul și, după caz, să solicite informații suplimentare prin intermediul unor proceduri de asistență reciprocă.

Pentru a stabili dispozițiile normative comune administrative și tehnice necesare punerii în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI, în special în ceea ce privește schimbul automat de date ADN, de date dactiloscopice și de date privind înmatricularea vehiculelor, precum și în ceea ce privește alte forme de cooperare, la 23 iunie 2008, Consiliul UE a adoptat **Decizia 2008/616/JAI** privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere.

În conformitate cu art.36 alin.(1) din Decizia 2008/615/JAI, „Statele membre iau măsurile necesare pentru a se conforma dispozițiilor prezentei decizii în termen de un an de la data la care prezenta decizie începe să producă efecte, cu excepția dispozițiilor din capitolul 2 în privința cărora statele membre iau măsurile necesare în termen de trei ani de la data la care prezenta decizie și decizia Consiliului privind punerea în aplicare a acesteia încep să producă efecte.” Aceasta înseamnă că **schimbul de date ADN și dactiloscopice dintre statele Membre UE trebuie să fie operaționalizat până la data de 26 august 2011.**

La nivelul demersurilor realizate în temeiul Tratatului de la Prüm, menționăm faptul că în data de 9 octombrie 2009 a fost emisă cea de-a 7-a Decizie a Comitetului de Miniștri, stabilit în contextul prevederilor art.43 din respectivul tratat, prin care se confirmă că România a operaționalizat schimbul automat de date în conformitate cu art.3 (căutarea automată a profilelor ADN) și art.4 (compararea automată a profilelor ADN) din Tratatul de la Prüm.

În ceea ce privește asigurarea schimbului automat de date dactiloscopice, România va fi supusă unei evaluări în termenul stipulat în Decizia 2008/615/JAI, respectiv până la data de 26 august 2011. Astfel, conform prevederilor art.20 alin.(2) din **Decizia 2008/616/JAI**, „în ceea ce privește schimbul automat de date în conformitate cu capitolul 2 din Decizia 2008/615/JAI, *raportul de evaluare se bazează pe o vizită de evaluare și pe un test-pilot* care vor fi realizate după ce statul membru în cauză a informat Secretariatul General în conformitate cu articolul 36 alineatul (2) prima teză din Decizia 2008/615/JAI.”

De asemenea, în conformitate cu art.21 alin.(1) din **Decizia 2008/616/JAI**, „o evaluare a punerii în aplicare din punct de vedere administrativ, tehnic și financiar a schimbului de date în temeiul capitolului 2 din Decizia 2008/615/JAI, în special a utilizării mecanismului menționat la articolul 15 alineatul (5), se efectuează periodic. Evaluarea implică acele state membre care aplică deja Decizia 2008/615/JAI la data evaluării și se realizează cu privire la categoriile de date pentru care a fost inițiat schimbul de date între statele membre în cauză. Evaluarea se bazează pe rapoartele statelor membre respective.”

Stadiul României privind schimbul automat de date genetice

În prezent, România realizează schimburi automate de date cu Austria și urmează, conform solicitărilor primite, să inițieze testele cu Germania, Olanda, Franța și Spania. La acest moment, autoritățile române nu dispun de toate resursele necesare îndeplinirii condițiilor tehnice impuse de prevederile Deciziilor Consiliului UE **2008/615/JAI** și **2008/616/JAI** (**Deciziile PRÜM**), respectiv dotările specifice, echipamentele analitice de laborator și IT, reactivi și consumabile.

Creșterea numărului de solicitări pentru efectuarea analizelor genetice, ca rezultat al posibilităților de identificare, prin această tehnică criminalistică, a persoanelor care au comis acte infracționale, impune fluidizarea acestei activități pentru a răspunde cu operativitate la cererea organelor de cercetare penală. Cererea la nivel național, dar și verificările, prin intermediul Centrului de Cooperare Polițienească Internațională, sunt acoperite de un singur laborator de genetică judiciară, insuficient înzestrat pentru acoperirea acestor necesități. Lipsa instrumentelor analitice, consumabile, accesorii și reactivi face imposibilă desfășurarea activităților specifice bazei de date genetice, respectiv alimentarea ritmică și constantă a Sistemului Național de Date Genetice Judiciare, cu profile genetice provenite de la persoane sau provenite de la fața locului și rămase neatribuite.

Totodată, lipsa aparaturii, instrumentelor analitice, consumabilelor, accesorii și reactivilor pentru procesarea probelor biologice provenite de la persoane, separat de cele recoltate din câmpul infracțional, face imposibilă garantarea calității datelor genetice și operaționalizarea la parametri normali a Sistemului Național de Date Genetice Judiciare. Acest fapt conduce la neîndeplinirea în totalitate a obligațiilor impuse de instrumentele Prüm, până la data limită de 26 august 2011, prin imposibilitatea susținerii unui sistem operațional pentru efectuarea schimbului automat de date.

Stadiul României privind schimbul automat de date dactiloscopice

A. Asigurarea mentenanței sistemului AFIS

La nivelul Institutului de Criminalistică din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române (IGPR) se înregistrează o creștere a numărului de solicitări primite prin Centrul de Cooperare Polițienească Internațională (CCPI) privind examinările dactiloscopice ale urmelor și impresiunilor papilare în scopul identificării de persoane care au comis acte infracționale sau își ascund identitatea (aproximativ 40 de solicitări /zi, un procent semnificativ având caracter urgent) sau a cadavrelor necunoscute.

În scopul prelucrării acestor solicitări, începând cu luna iulie 2007, la nivelul IGPR a fost operaționalizat și funcționează sistemul AFIS PRINTRAK BIS, care reprezintă cea mai complexă tehnologie de acest gen existentă pe plan mondial, caracterizată ca o componentă de bază a sistemului judiciar național și european în lupta împotriva infracționalității transfrontaliere. În concordanță cu prevederile acordurilor internaționale, sistemul a devenit *Punct Național de Contact pentru schimbul de date dactiloscopice cu sistemele europene similare*.

Sistemul AFIS, aflat în exploatare în prezent, a avut asigurate de către furnizorul de sistem condițiile tehnice de funcționare continuă, respectiv

	<p>servicii de mentenanță și suport, până la finalul semestrului I al anului 2010. Ulterior acestei date, asigurarea serviciilor de mentenanță a sistemului a revenit în sarcina autorităților române. Datorită restricțiilor bugetare impuse de situația de criză economică nu a fost posibilă, până la data curentă, asigurarea de la bugetul de stat a fondurilor necesare efectuării acestor servicii. În prezent, există un risc semnificativ de întrerupere totală sau parțială a funcționării acestui sistem, situație ce ar genera efecte negative imediate, atât în plan operativ național, cât și în ceea ce privește crearea unui cadru tehnico-administrativ optim pentru implementarea prevederilor instrumentelor Prüm, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - întreruperea activității de alimentare și examinare dactiloscopică a urmelor în cauzele cu autori necunoscuți la nivel național; - sistarea implementării fondului dactiloscopic al Cazierului Judiciar; - întreruperea activității pe fluxurile de lucru AFIS pentru CCPI, INTERPOL, Oficiul Român pentru Imigrări și Poliția de Frontieră Română. <p>B. Operaționalizarea conform instrumentelor Prüm Conform obligațiilor impuse de prevederile Deciziilor Consiliului 2008/615/JAI și 2008/616/JAI (instrumentele PRÛM), este necesară interconectarea cu bazele de date dactiloscopice ale statelor membre ale Uniunii Europene, în vederea realizării simultan a schimbului automat de date dactiloscopice, până la data limită de 26 august 2011. Situația actuală necesită achiziționarea și implementarea, în regim de urgență, a interfeței PRÛM ANSI/NIST-ITL 1-200 versiunea 4.22b, lipsa acesteia făcând imposibilă realizarea schimbului automat de date dactiloscopice cu celelalte state membre ale Uniunii Europene. Specificațiile tehnice necesare implementării acesteia au fost elaborate de experții europeni la data de 10 decembrie 2007 și transpuse în documentul de control ANSI/NIST-ITL 1-2000 (INT-I, Version 4.22b) necesar schimbului automat de date dactiloscopice. Interfața suportă tranzacții de tipul ANSI/ NIST ITL 1-2000 în format specific pentru schimbul automat de date dactiloscopice între statele membre ale Uniunii Europene.</p>
<p>2.2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește suplimentarea pe anul 2011, din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, a bugetului Ministerului Administrației și Internelor cu suma de 6.450 mii lei, sumă necesară realizării, în regim de urgență, a acelor măsuri strict necesare pentru finalizarea activităților de implementare a <i>Deciziilor Consiliului UE 2008/615/JAI și 2008/616/JAI</i> în ceea ce privește schimbul automat de date ADN și dactiloscopice, până la data limită de 26 august 2011.</p> <p>Sumele alocate sunt destinate exclusiv achiziționării următoarelor bunuri și servicii:</p> <p>I. Achiziționarea interfeței ANSI/NIST-ITL 1-200 versiunea 4.22b pentru schimbul de date dactiloscopice;</p> <p>II. Mentenanța sistemului AFIS pentru 1 an de zile pentru schimbul de date dactiloscopice:</p> <p>Din momentul comandării la furnizor a interfeței ANSI/NIST-ITL 1-200 versiunea 4.22b pentru schimbul de date dactiloscopice, configurarea acesteia de către furnizor și implementarea în cadrul sistemului AFIS durează aproximativ 6 luni de zile. Alocarea fondurilor pentru asigurarea cerințelor tehnice și demararea activităților de pregătire a vizitei de</p>

	<p>evaluare a României pe segmentul schimbului automat de date dactiloscopice și interconectarea până la 26 august 2011 cu bazele de date dactiloscopice ale Statelor Membre, în vederea realizării simultan a schimbului automat de date dactiloscopice, ar asigura îndeplinirea obiectivului general al instrumentelor Prüm, de intensificare a cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere.</p> <p>III. Consumabile și reactivi aferenți funcționării Sistemului Național de Date Genetice Judiciare pentru schimbul de date genetice:</p> <p>Consumabilele și reactivii cuprinși în loturile respective ar mări considerabil eficiența activităților specifice în domeniul schimbului de date genetice cu celelalte State Membre, fiind dedicate muncii specifice de asigurare a fluxului operațional și îndeplinind obiectivul general al instrumentelor Prüm, de intensificare a cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere. Asigurarea consumabilelor și a reactivilor necesari funcționării corespunzătoare a Sistemului Național de Date Genetice Judiciare ar permite realizarea optimă a schimbului automat de date genetice cu statele membre ale Uniunii Europene, până la data limită de 26 august 2011.</p> <p>Ministerul Administrației și Internelor, prin Inspectoratul General al Poliției Române, răspunde de modul de utilizare, în conformitate cu dispozițiile legale, a sumelor alocate în scopul realizării, în regim de urgență, a acelor măsuri strict necesare pentru finalizarea activităților de implementare a <i>Deciziilor Consiliului UE 2008/615/JAI și 2008/616/JAI</i>, potrivit prevederilor prezentei hotărâri.</p> <p>În consecință, asigurarea sumelor din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului în conturile Ministerului Administrației și Internelor pentru a putea realiza acele măsuri strict necesare pentru finalizarea activităților de implementare a <i>Deciziilor Consiliului 2008/615/JAI și 2008/616/JAI</i> ar determina finalizarea integrală a acțiunilor necesare operaționalizării schimbului automat de date ADN și dactiloscopice până la data limită de 26 august 2011 și implicit atingerea obiectivelor propuse și asumate de România față de Uniunea Europeană prin intermediul acestor instrumente juridice.</p>
2.3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
3.1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3.4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Alte informații	Lipsa acestor fonduri conduce la neîndeplinirea obligațiilor impuse de instrumentele Prum, până la data de 26 august 2011, prin imposibilitatea susținerii unui sistem operațional pentru efectuarea schimbului automat de date.
----------------------	--

Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	6.450					1.290
a) buget de stat (i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii	4.515					903
(iii) fonduri externe nerambursabile						
(iv) active nefinanciare	1.935					387
b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care (pct. 1 – pct. 2):						
a) buget de stat	- 6.450					- 1.290
b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind						

fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor	
4.7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<ul style="list-style-type: none"> - Tratatul dintre Regatul Belgiei, Republica Federală Germania, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Marele Ducat de Luxemburg, Regatul Țărilor de Jos și Republica Austria privind aprofundarea cooperării transfrontaliere, în special în vederea combaterii terorismului, criminalității transfrontaliere și migrației ilegale, semnat la Prüm la 27 mai 2005, la care România a aderat prin Legea nr.146/2008; - Decizia 2008/615/JAI a Consiliului 23 iunie 2008 privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere; - Decizia 2008/616/JAI a Consiliului din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI.
5.6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

act normativ	
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în temeiul Legii nr.52/2003 <i>privind transparența decizională în administrația publică.</i>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a: Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
8.2. Alte informații	Nu este cazul.

În forma prezentată proiectul de act normativ a fost însușit de către toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI
ȘI INTERNELOR**

CONSTATIN TRAIAN IGAȘ

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE**

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI
PENTRU AFACERI EUROPENE**

GHEORGHE IALOMIȚIANU

BOGDAN MĂNOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU