

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<b>1. Titlul proiectului de act normativ</b> <i>Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.199/2000 privind înființarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” - S.A. și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie</i>	
<b>2. Motivul emiterii actului normativ</b>	
2.1. Descrierea situației actuale	<p><b>I.</b> Până la adoptarea <i>O.U.G. nr.94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie</i>, în baza prevederilor Hotărârii Guvernului nr.1016/2003 și a Hotărârii Guvernului nr.1157/2007, Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” era abilitată să realizeze (respectiv să producă, să personalizeze și să pună la dispoziție echipamentele necesare acestor activități) <i>permisele de ședere și documentele de călătorie care se eliberează străinilor, precum și documentele de identitate pentru străinii care au obținut o formă de protecție în România.</i></p> <p>Potrivit competențelor și atribuțiilor stabilite prin legi speciale, Oficiul Român pentru Imigrări din cadrul Ministerului Administrației și Internelor are obligația de a elibera aceste documente străinilor cărora li s-a reglementat dreptul de ședere sau cărora li s-a acordat o formă de protecție în România. Precizăm că documentele în discuție fac obiectul unor contracte încheiate între Regia Autonomă „Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat” și Oficiul Român pentru Imigrări în baza legislației anterioare O.U.G. nr. 94/2008 și se eliberează până la epuizarea stocurilor existente. Astfel, din analizele făcute de Oficiul Român pentru Imigrări, ținându-se cont și de dinamica eliberării documentelor menționate, rezultă faptul că în perioada imediat următoare este posibil să fie atinsă cifra de 50.000 de permise contractate.</p> <p><b>II.</b> Adoptarea unui nou cadru legal în materie nu a însemnat însă și rezolvarea situației documentelor enumerate, context în care menționăm următoarele:</p> <p><b>1.</b> Potrivit abilitării date de O.U.G. nr.199/2000, Compania Națională „Imprimeria Națională” <i>produce</i>, cu titlu de exclusivitate, permise de ședere și documente de călătorie care se eliberează străinilor, <i>nu însă și documente de identitate pentru străinii care au obținut o formă de protecție în România</i> (străinii cărora li s-a acordat statut de refugiat ori protecție subsidiară sau protecție umanitară condiționată în România).</p> <p>De menționat că permisele de ședere și documentele de identitate care se eliberează străinilor care au obținut o formă de protecție în România, produse în prezent de R.A.-A.P.P.S., au forma și conținutul similare, ele făcând dovada identității, adresei de reședință sau de domiciliu pe teritoriul României, respectiv a dreptului de ședere pe teritoriul național. Aceste documente trebuie să corespundă standardelor instituite la nivelul Uniunii Europene (prin Regulamentului (CE) nr.1030/2002 al Consiliului din 13 iunie 2002 de instituire a unui model uniform de permis de ședere pentru resortisanții țărilor terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L nr. 157 din 15 iunie 2002), în ceea ce privește caracteristicile,</p>

rubricația, numărul și tipul elementelor de siguranță.

**2.** Deși noua reglementare instituită prin O.U.G. nr. 94/2008 prevede abilitarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” de a produce permise de ședere și documente de călătorie care se eliberează străinilor, textul art.II din actul normativ face referire doar la *personalizarea pașapoartelor electronice*.

Situația descrisă face ca, după epuizarea stocurilor amintite, în lipsa unei abilitări privind *personalizarea* documentelor menționate la pct.I coroborat cu faptul că R.A.-A.P.P.S. nu mai deține capacitatea tehnică de realizare a activității în cauză (ca urmare a trecerii Centrului Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice în structura Direcției generale de pașapoarte din cadrul Ministerului Administrației și Internelor), Oficiul Român pentru Imigrări să se afle în imposibilitatea de a mai elibera documente pentru străini.

**3.** Art.II din O.U.G. nr. 94/2008 introduce și abilitarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” de a procura și pune la dispoziția Ministerului Administrației și Internelor echipamente și produse soft necesare procesului de personalizare, *însă acestea privesc doar activitatea de personalizare a pașapoartelor electronice*.

**III.** O.U.G. nr.199/2000 astfel cum a fost modificată prin O.U.G. nr.94/2008 prevede abilitarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” de a produce *pașapoarte electronice*, respectiv abilitarea Centrului Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice de a personaliza aceste documente. Totuși, obiectul de activitate redat la lit. A „Activități principale” din anexa „Statutul Companiei Naționale «Imprimeria Națională» - S.A., introduce o enumerare [*„pașapoarte electronice (diplomatice, de serviciu și simple)”*] care ar putea fi considerată limitativă în condițiile în care noțiunea de „pașapoarte electronice” nu se limitează doar cele eliberate cetățenilor români.

De menționat, că în categoria „pașapoartelor electronice” intră și:

- pașaportul eliberat persoanelor fără cetățenie prevăzute la art. 118 alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată,

- documentul de călătorie eliberat refugiaților recunoscuți în baza Convenției de la Geneva din 28 iulie 1951,

- documentul de călătorie eliberat persoanelor care au obținut protecție subsidiară conform Legii nr.122/2006 privind azilul în România, cu modificările ulterioare,

care conțin mediul de stocare electronică a datelor biometrice ale persoanei. Potrivit prevederilor H.G. nr.557/2006, astfel cum au fost modificate prin H.G. nr.1566/2008, caracteristicile, rubricația, numărul și tipul elementelor de siguranță trebuie să fie în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr.2.252/2004 și ale Deciziei Comisiei C(2005)409, astfel cum a fost completată de Decizia Comisiei nr. C(2006)2909.

**IV.** Textul actual al O.U.G. nr.199/2000 astfel cum a fost modificată prin O.U.G. nr.94/2008 prevede abilitarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” de a produce *titluri de călătorie provizorii pentru cetățenii din statele membre ale Uniunii Europene*.

	<p>Considerăm că aceste prevederi ar trebui eliminate deoarece nu există nici un act normativ care să reglementeze acest tip de document, respectiv să stabilească forma și conținutul acestuia. Facem precizarea că, pentru cetățenii din state membre ale Uniunii Europene și membrii de familie ai acestora poate fi folosit titlul de călătorie care se eliberează cetățenilor străini, a cărui formă și conținut este prevăzut de Hotărârea Guvernului nr. 1016/2003 privind stabilirea formei și conținutului permiselor de ședere și ale documentelor de călătorie care se eliberează străinilor, neimpunându-se stabilirea unui format diferit de titlu de călătorie pentru această categorie de persoane.</p>
2.2. Schimbări preconizate	<p>1. se instituie a abilitarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” de a produce <i>documente de identitate pentru străinii care au obținut o formă de protecție în România</i>, în condiții similare celorlalte documente realizate de aceasta;</p> <p>2. se prevăd explicit documentele care intră în categoria „pașapoartelor electronice”, ce urmează a fi produse de Compania Națională „Imprimeria Națională”; noua enumerare conține referiri la documente eliberate cetățenilor români, dar și străinilor (pașapoarte electronice care se eliberează persoanelor fără cetățenie și documente electronice de călătorie care se eliberează refugiaților recunoscuți în baza Convenției de la Geneva din 28 iulie 1951 și străinilor cărora li s-a acordat protecție subsidiară)<sup>1</sup>;</p> <p>3. se stabilește abilitarea Centrului Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice de a personaliza <i>pașapoartele electronice</i> (atât cele care se eliberează cetățenilor români, cât și străinilor), permisele de ședere care se eliberează străinilor și documentele de identitate care se eliberează străinilor care au obținut o formă de protecție în România;</p> <p>4. se instituie abilitarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” de a procura și pune la dispoziția Ministerului Administrației și Internelor echipamentele și produsele soft necesare pentru personalizarea documentelor menționate la pct.3.</p>
2.3. Alte informații	
<b>3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	Nu este cazul
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	Nu este cazul

<sup>1</sup> „apatriid - străinul care nu are cetățenia niciunui stat” – definiție prevăzută de art.2 lit.b) din O.U.G. nr.194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată.

<b>4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>						
<b>Indicatori</b>	<b>Anul curent</b>	<b>Următorii 4 ani</b>				<b>Media pe 5 ani</b>
		2	3	4	5	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) contribuții de asigurări (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) impozit pe profit						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: b) bugete locale a) buget de stat						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<b>5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul					
5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul					
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul					
5.4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul					
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate /Comentarii se conformează/nu se conformează /					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul					
6. Alte informații	Nu este cazul					

<b>6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>	
Consultările efectuate cu ocazia realizării documentului de politică publică.	
<b>7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat **proiectul *Ordonanța de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.199/2000 privind înființarea Companiei Naționale „Imprimeria Națională” - S.A. și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2008 pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie,*** pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM – MINISTRU,  
MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI  
INTERNELOR**

**DAN NICA**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**CRISTIAN DIACONESCU**

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**GHEORGHE POGEA**

**AVIZĂM FAVORABIL:  
MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI**

**CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**