

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Anexei nr. 3 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2006, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.171/2007, cu modificările și completările ulterioare, reglementează protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale.

Potrivit art. 2 din O.U.G. nr.116/2006 “societățile care pot efectua concedieri colective în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, precum și numărul de salariați ce urmează să fie disponibilizați se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, la propunerea ministerelor de resort sau a Autorității pentru Valorificarea Activelor Statului, numai în condițiile în care au un program de restructurare sau reorganizare aprobat astfel încât concedierea colectivă să nu depășească termenul de 31 decembrie 2012 pentru persoanele concediate din cadrul societăților prevăzute în anexa nr. 3”. Astfel, în Anexa nr. 3 sunt enumerate limitativ societățile care au programe de restructurare sau reorganizare aprobate până în anul 2012.

Măsurile de protecție socială prevăzute de O.U.G. nr. 116/2006 se acordă în baza programelor de restructurare și reorganizare sau numai a programelor de restructurare sau de reorganizare a societăților, aprobate de autoritatea publică implicată.

Analizele economico-financiare efectuate la nivelul societăților comerciale de producere a energiei electrice și termice subordonate Consiliilor locale/județene au condus la elaborarea și aprobarea unor programe de restructurare prin care s-a stabilit numărul de salariați ce urmează a fi disponibilizați în anul 2010 și care în prezent, nu pot beneficia de prevederile OUG. nr. 116/2006 întrucât acestea nu se regăsesc în Anexa nr. 3 la actul normativ invocat. Conform Programelor de restructurare ale acestor operatori economici aprobate de către Consiliile locale/județene cărora li se subordonează, în anul 2010 urmează să fie disponibilizați aproximativ 1000 salariați.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de act normativ se propune includerea societăților comerciale și regiilor autonome, care prestează servicii publice de alimentare a populației cu energie termică, subordonate autorităților administrației publice locale, în Anexa nr. 3 la OUG. nr. 116/2006, cu modificările și completările ulterioare, Anexă care cuprinde lista societăților ce au programe de restructurare și reorganizare, aprobate până în anul 2012. Prin aceasta se urmărește ca de măsurile de protecție socială să beneficieze și persoanele disponibilizate prin concedieri colective, ca urmare a restructurării și reorganizării operatorilor economici, aflați în subordinea autorităților administrației publice locale.

Caracterul de urgență al actului normativ este determinat, de cel puțin, următoarele considerente:

- necesitatea stabilirii unor măsuri de protecție socială echitabile și imparțiale pentru toate persoanele disponibilizate din sector;
- programele de restructurare cuprind măsuri pe termen scurt, pentru care termenele procedurale parlamentare sunt mai lungi față de punerea în aplicare a măsurilor de disponibilizare;
- prelungirea termenului stabilit pentru data disponibilizării determină, pentru operatori, costuri ridicate cu personalul care nu pot fi susținute financiar;
- întârzierea în luarea deciziei, poate determina tensiuni sociale și proteste sociale.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Continuarea procesului de dezvoltare a unităților viabile și de restructurare a activităților fără potențial de dezvoltare și eficiență economică.

2. Impact asupra mediului de afaceri

3. Impact social

Prin completarea Anexei nr. 3 la OUG. nr. 116/2006, se creează un regim nediscriminatoriu între persoanele disponibilizate prin concedieri colective, de la operatorii economici aflați în subordinea autorităților administrației publice locale și cei aflați sub autoritatea sau în coordonarea Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri.

4. Impact asupra mediului -

5. Alte informații –

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații:						
Sumele necesare pentru acordarea drepturilor prevăzute de OUG. nr. 116/2006, cu modificările și completările ulterioare, se suportă din bugetul asigurărilor pentru șomaj, de la capitolul "Asigurări și asistență socială", titlul "Asistență socială", articolul „Asigurări sociale”.						

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare

În aplicarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului, se va promova un proiect de hotărâre a Guvernului privind aprobarea listei societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, la care se efectuează concedieri colective în anul 2010, din cadrul cărora persoanele disponibilizate vor beneficia de măsurile de protecție socială prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2006.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Proiectul de act normativ respectă legislația comunitară cu incidență în materie.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
--	---	------------

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Au fost consultate federațiile sindicale reprezentative în domeniu.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor

asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Au fost consultate structurile asociative ale administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ urmează a fi avizat de Consiliul Economic și Social și de către Consiliul Legislativ.

6. Alte informații

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului a fost afișat pe pagina de internet: www.mai.gov.ro

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

În baza prevederilor OUG. nr. 116/2006, cu modificările și completările ulterioare, salariații disponibilizați prin concedieri colective din cadrul societăților comerciale subordonate autorităților administrației publice locale beneficiază de măsurile de protecție socială, pe baza unui program de reorganizare a societății, aprobat de instituția publică implicată.

2. Alte informații

Față de cele menționate, am elaborat prezentul proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Anexei nr. 3 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 116/2006 privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a restructurării și reorganizării unor societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, pe care îl supunem Executivului spre adoptare.

Ministrul administrației și internelor

**Ministrul muncii, familiei și protecției
sociale**

Vasile BLAGA

Mihai Constantin ȘEITAN

Avizat favorabil:

Ministrul finanțelor publice

**Ministrul economiei, comerțului și
mediului de afaceri**

Sebastian Teodor Gheorghe VLĂDESCU

Adriean VIDEANU

Ministrul justiției

Cătălin Marian PREDOIU