

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ	Ordonanță de urgență privind reglementarea utilizării datelor cu caracter personal de către structurile/unitățile Ministerului Internelor și Reformei Administrative în activitățile de prevenire, cercetare și reprimare a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice.	
SECȚIUNEA A 2-A		
Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>În plan național, legislația în materia protecției datelor cu caracter personal a fost adoptată începând cu anul 2001, prin următoarele acte normative:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea nr.677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, cu modificările și completările ulterioare, - Legea nr.676/2001 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul telecomunicațiilor, abrogată și înlocuită prin Legea nr.506/2004 privind prelucrarea datelor cu caracter personal și protecția vieții private în sectorul comunicațiilor electronice, - Legea nr.682/2001 privind ratificarea Convenției pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal, adoptată la Strasbourg la 28 ianuarie 1981, - Legea nr.102/2005 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Supraveghere a Protecției Datelor cu Caracter Personal. <p>Potrivit art.3 alin.(1) lit.b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, aprobată cu modificări prin Legea nr.15/2008, această instituție are atribuții în domeniul ordinii și siguranței publice, care presupune și desfășurarea de activități ce necesită prelucrarea datelor cu caracter personal, conform Legii nr.677/2001, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Legea nr.677/2001 stabilește reguli generale și speciale privind prelucrarea datelor cu caracter personal, precum și drepturile persoanei vizate în contextul prelucrării datelor cu caracter personal și instituie obligații de confidențialitate pentru operatori, precum și atribuțiile Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal. Potrivit dispozițiilor art. 2 alin. (5) din Legea nr.677/2001, acest act normativ este aplicabil și prelucrărilor și transferului de date cu caracter personal, efectuate în cadrul activităților de prevenire, cercetare și reprimare a infracțiunilor și de menținere a ordinii publice, domeniu ce este incident competențelor structurilor/unităților Ministerului Internelor și Reformei Administrative. Cu toate acestea, în urma evoluției procesului legislativ față de anul 2001, prin apariția Legii nr.550/2004 privind organizarea și funcționarea Jandarmeriei Române și a Hotărârii Guvernului nr.196/2005 privind aprobarea Strategiei Ministerului Internelor și Reformei Administrative de realizare a ordinii și siguranței publice, pentru creșterea siguranței cetățeanului și prevenirea criminalității stradale în activitatea Ministerului Internelor și Reformei Administrative a fost introdus un nou concept de „<i>asigurare a ordinii publice</i>” diferit de cel al „<i>menținerii ordinii</i>”</p>

publice”, ce reprezenta cadrul general în domeniu până la acel moment.

Odată cu apariția acestor acte normative, activitățile desfășurate de către structurile Ministerului Internelor și Reformei Administrative pentru asigurarea ordinii publice pe timpul adunărilor publice (mitinguri, marșuri, demonstrații, procesiuni, acțiuni de pichetare, acțiuni promoționale, comerciale, manifestări cultural-artistice, sportive, religioase, comemorative, precum și a alte asemenea activități care se desfășoară în spațiu public și care implică aglomerări de persoane), precum și pe timpul vizitelor oficiale sau al altor activități la care participă înalți demnitari romani sau străini pe teritoriul României, au un regim diferit de cele prin care se asigură menținerea ordinii publice, presupunând o planificare, organizare și desfășurare specifică.

Prin Legea nr.682/2001 a fost ratificată Convenția pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal, adoptată la Strasbourg la 28 ianuarie 1981, iar prin Legea nr.55/2005 a fost ratificat Protocolul adițional la Convenția pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal, cu privire la autoritățile de control și fluxul transfrontalier al datelor, adoptat la Strasbourg la 18 noiembrie 2001. Aceste documente juridice de cooperare încheiate la nivel regional au ca obiect consolidarea protecției datelor, în special protecția juridică a persoanelor în ceea ce privește prelucrarea automată a datelor cu caracter personal ce le vizează.

La nivelul Consiliului Europei, Comitetul de Miniștri a adoptat în data de 17 septembrie 1987 *Recomandarea nr.R (87) 15 adresată statelor membre referitoare la reglementarea utilizării datelor cu caracter personal în domeniul polițienesc*, document ce cuprinde o serie de principii de bază de prelucrare a datelor cu caracter personal în domeniul poliției, care se circumscriu următoarelor proceduri: controlul și notificarea, colectarea datelor, stocarea datelor cu caracter personal, utilizarea datelor de către poliție, comunicarea datelor, publicitatea, dreptul de acces la fișierele poliției, dreptul de rectificare și dreptul de recurs.

Din analiza comparativă a *Legii nr.677/2001* și a *Recomandării nr.R (87) 15* a rezultat faptul că în legislația națională nu sunt prevăzute în mod expres condițiile și excepțiile privind comunicarea datelor cu caracter personal între structurile/unitățile Ministerului Internelor și Reformei Administrative, către alte autorități sau instituții publice și organisme de poliție ale altor state, „*alăturarea ori combinarea*” sistemelor de evidență a datelor cu caracter personal deținute pentru scopuri diferite și autorizarea acestei operațiuni de către un organ de control, reguli de păstrare a datelor cu caracter personal, elemente ce constituie garanții corespunzătoare în prelucrarea datelor cu caracter personal, posibilitatea de a colecta categorii speciale de date în cazuri determinate, posibilitatea de a consulta Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal înaintea prelucrării datelor cu caracter personal printr-un sistem de evidență sau mijloc automat de prelucrare a datelor care este susceptibil să prezinte riscuri speciale pentru drepturile și libertățile persoanelor, prin prelucrarea acestor date, notificarea sistemelor de evidență a datelor cu caracter personal întocmite temporar în cadrul unor activități de prevenire, cercetare și reprimare a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice etc.

De asemenea, în cadrul activităților de pregătire a aderării la spațiul Schengen România trebuie să transpună integral prevederile acquis-ului Schengen. **Art. 117** din Convenția de punere în aplicare a Acordului

		<p>Schengen din 14 iunie 1985 dintre guvernele statelor din Uniunea Economică Benelux, Republicii Federale Germania și Republicii Franceze privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, adoptată la Schengen la 19 iunie 1990, (Convenția Schengen) prevede că „<i>în ce privește prelucrarea automată a datelor cu caracter personal (...), fiecare parte contractantă adoptă, până la data intrării în vigoare a prezentei convenții, dispozițiile de drept intern necesare pentru a asigura un nivel de protecție a datelor cu caracter personal cel puțin egal cu cel care rezultă din principiile enunțate de Convenția Consiliului Europei din 28 ianuarie 1981 privind protecția persoanelor cu privire la prelucrarea automată a datelor cu caracter personal și în conformitate cu Recomandarea nr. R (87) 15 din 17 septembrie 1987 a Comitetului Ministerial al Consiliului Europei care reglementează utilizarea datelor cu caracter personal în activitatea poliției.</i>”</p> <p>În prezent, în România a fost demarat procesul de evaluare Schengen, care urmărește respectarea condițiilor de aderare la spațiul Schengen. În acest context, prin Chestionarul de evaluare transmis de către Secretariatul General al Comisiei Europene, în data de 17 septembrie 2008, au fost relevate o serie de întrebări suplimentare pe domeniul protecției datelor cu caracter personal, în special cu privire la situația actuală a adoptării pe plan național a legislației din domeniul protecției datelor cu caracter personal, astfel cum este cuprinsă la art. 117 din Convenția Schengen.</p> <p>Vizita de evaluare Schengen în domeniul protecției datelor cu caracter personal va avea loc în luna aprilie 2009, ocazie cu care se va verifica transpunerea acquis-ului Schengen în legislația națională. Orice întârziere în transpunerea acestei legislații constituie un risc major, care poate duce la reevaluarea României și întârzierea datei de aderare la spațiul Schengen, data asumată de România fiind martie 2011.</p> <p>În vederea pregătirii în condiții optime a acestei vizite, la nivelul MIRA se realizează demersuri pentru organizarea unei misiuni de pre-evaluare în domeniul protecției datelor cu caracter personal cu sprijinul TAIEX. Unul din obiectivele principale ce vor fi avute în atenție cu această ocazie se referă la preluarea în dreptul intern a principiilor cuprinse în Recomandarea nr. R (87) 15 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei.</p> <p>În acest context, pentru a se asigura corelarea între prevederile Legii nr.677/2001, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează, de principiu, anumite reguli și excepții în prelucrarea datelor cu caracter personal în activitățile de prevenire, cercetare și reprimare a infracțiunilor, precum și de menținere a ordinii publice și luând în considerare atribuțiile actuale ale structurilor/unităților Ministerului Internelor și Reformei Administrative, inclusiv în domeniul distinct al asigurării ordinii publice, acest proiect va avea ca obiect reglementarea prelucrării automate și neautomate a datelor cu caracter personal pentru realizarea activităților de prevenire, cercetare și reprimare a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice.</p>
2.	Schimbări preconizate	<p>Prin acest proiect de act normativ se realizează preluarea în dreptul intern a principiilor cuprinse în Recomandarea nr. R (87) 15 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei prin menționarea expresă a regulilor de prelucrare a datelor cu caracter personal de către structurile/unitățile Ministerului Internelor și Reformei Administrative.</p> <p>În acest context, se stabilesc regulile de prelucrare automată sau neautomată a datelor cu caracter personal, pentru realizarea activităților de prevenire, cercetare și reprimare a infracțiunilor, precum și de menținere și</p>

asigurare a ordinii publice de către structurile/unitățile Ministerului Internelor și Reformei Administrative, instituindu-se totodată reguli specifice de prelucrare a datelor cu caracter personal.

Astfel, proiectul de act normativ stabilește reguli și proceduri de notificare a prelucrării datelor cu caracter personal în cazul sistemelor de evidență întocmite cu caracter permanent și a celor întocmite temporar în cadrul unor anumitor activități specifice (de colectare, stocare și comunicare a datelor cu caracter personal), drepturile persoanelor ale căror date sunt prelucrate, păstrarea și securitatea prelucrării datelor cu caracter personal.

În acest sens, se stabilește obligativitatea ca notificarea prelucrării datelor cu caractere personal prin sisteme de evidență a datelor cu caracter personal prelucrate automat, cu caracter permanent, și a celor întocmite temporar în cadrul anumitor activități specifice să specifice natura fiecărui sistem declarat, structurile/unitățile M.I.R.A. responsabile cu prelucrarea acestuia, scopurile sale, categoriile de date și destinatarii datelor.

De asemenea, se instituie regula potrivit căreia colectarea datelor cu caracter personal trebuie limitată la datele necesare pentru prevenirea unui pericol real la adresa ordinii publice ori pentru reprimarea unei anumite infracțiuni.

În cuprinsul proiectului se instituie regula generală de interdicție a colectării categoriilor speciale de date (cele legate de origine rasială, convingeri religioase ori politice, comportament sexual sau apartenență la anumite mișcări ori organizații care nu contravin legii). De asemenea, este reglementată și excepția de la această regulă prin instituirea posibilității de prelucrare a acestor date, cu respectarea garanțiilor prevăzute de lege, în anumite cazuri determinate de săvârșirea unei infracțiuni când asemenea măsuri sunt necesare pentru efectuarea actelor premergătoare sau a urmăririi penale. Această excepție este în concordanță cu exigențele instituite prin dispozițiile art. 6 și 9 din Convenția pentru protejarea persoanelor față de prelucrarea automatizată a datelor cu caracter personal, adoptată la Strasbourg la 28 ianuarie 1981, ratificată prin Legea nr.682/2001, potrivit căreia derogarea de la interdicția de prelucrare a categoriilor speciale de date este posibilă pentru statele membre dacă este prevăzută de legea părții contractante, normele de drept intern prevăd garanții adecvate și când această măsură este necesară într-o societate democratică pentru protejarea siguranței publice sau reprimarea infracțiunilor penale ori pentru a proteja persoanele în cauză sau drepturile și libertățile celorlalți.

Totodată, prin acest proiect de act normativ se reglementează situațiile de comunicare a datelor cu caracter personal între structurile/unitățile Ministerului Internelor și Reformei Administrative, precum și către alte autorități sau instituții publice, dacă există obligația legală sau cu autorizarea Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal.

Proiectul reglementează alăturarea ori combinarea sistemelor de evidență deținute pentru scopuri diferite sau a unor mijloace de prelucrare automată a datelor, operațiuni care urmează a se realiza în baza unei autorizări emise de procurorul care efectuează sau supraveghează, într-un caz determinat, efectuarea actelor premergătoare sau urmărirea penală, ca urmare a săvârșirii unei infracțiuni ori în concordanță cu o prevedere legală expresă. Această soluție a fost propusă în conformitate cu principiul Recomandării R (87) 15 potrivit căruia alăturarea ori combinarea acestor sisteme se realizează, în cazuri determinate de săvârșirea unei infracțiuni, în baza unei autorizări dată de organul de control. Astfel, s-a asigurat corelarea principiului recomandării

		<p>cu normele din dreptul intern ce atribuie procurorului competența de conducere și control nemijlocit a activității de cercetare penală a poliției judiciare și a altor organe de cercetare speciale.</p> <p>Această soluție a fost propusă pentru a se asigura garanții suplimentare de protecție a datelor cu caracter personal în cazul alăturării ori combinării sistemelor de evidență deținute pentru scopuri diferite sau a unor mijloace de prelucrare automată a datelor.</p> <p>De asemenea, au fost reglementate criteriile de evaluare pentru păstrarea datelor cu caracter personal după îndeplinirea scopurilor pentru care au fost colectate și stocate, precum și obligația de informare a persoanei vizate a căror date au fost prelucrate fără consimțământ, dacă activitățile de prevenire, cercetare și reprimare a infracțiunilor nu mai poate fi prejudiciat.</p> <p>Pentru a se asigura corelarea dispozițiilor acestui proiect de act normativ cu cele ale Legii nr.677/2001, prin prisma modificărilor legislative ce au diferențiat sensul noțiunilor de „menținere a ordinii publice” și „asigurare a ordinii publice”, în cuprinsul ordonanței de urgență a fost inclusă o soluție normativă care să vizeze extinderea aplicabilității dispozițiilor Legii nr. 677/2001 și în cazul prelucrării datelor cu caracter personal în cadrul activităților de asigurare a ordinii publice desfășurate de structurile/unitățile M.I.R.A.</p>
3.	Alte informații	În considerarea faptului că proiectul actului normativ vizează interesul public și constituie o situație extraordinară determinată de necesitatea de a integra în sistemul de drept intern principiile prelucrării datelor cu caracter personal cuprinse în Recomandarea nr. R (87) 15, a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune promovarea acestuia sub forma ordonanței de urgență.

SECȚIUNEA A 3-A

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1.	Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Impactul social	Prin prezentul proiect de act normativ se instituie garanții suplimentare în prelucrarea datelor cu caracter personal în activitățile structurilor/unităților MIRA din domeniul prevenirii, cercetării și reprimării infracțiunilor, precum și al menținerii și asigurării ordinii publice.
4.	Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) (mii lei)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.							
Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i>						

	<p>(i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit (iii) taxe b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări</p>						
2.	<p>Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii</p>						
3.	<p>Impact financiar, plus/minus din care: a) buget de stat b) bugete locale</p>						
4.	<p>Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
5.	<p>Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
6.	<p>Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>						
7.	<p>Alte informații</p>	Proiectul de act normativ nu implică cheltuieli bugetare.					

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	<p>Proiecte de acte normative suplimentare</p>	
2.	<p>Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</p>	<p>Prin proiectul de act normativ se urmărește preluarea în dreptul intern a principiilor referitoare la utilizarea datelor cu caracter personal în domeniul polițienesc cuprinse în Recomandarea nr.R (87) 15 a Comitetului de Miniștri adresată statelor membre, ce nu se regăsesc în mod expres în legislația națională pentru a se îndeplini condițiile de aderare la spațiul Schengen în domeniul protecției datelor cu caracter personal.</p>
3.	<p>Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

4.	Evaluarea conformității		
	<i>Denumirea actului sau a documentului comunitar, numărul data adoptării și data publicării</i>	<i>Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)</i>	<i>Comentarii</i>
	Art. 117 din Convenția de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 dintre guvernele statelor din Uniunea Economică Benelux, Republicii Federale Germania și Republicii Franceze privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, adoptată la Schengen la 19 iunie 1990.	se conformează	
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.	Alte informații	Nu este cazul.	

SECȚIUNEA A 6-A

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	

4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi f) Consiliul Superior al Magistraturii	Este necesar avizul Consiliului Legislativ și al Consiliului Superior al Magistraturii.
6.	Alte informații	Nu este cazul.

SECȚIUNEA A 7-A

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.	Alte informații	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

SECȚIUNEA A 8-A

Măsuri de implementare

1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Prevederile proiectului de act normativ vor fi puse în aplicare de structurile/unitățile Ministerului Internelor și Reformei Administrative în activitățile de prevenire, cercetare și reprimare a infracțiunilor, precum și de menținere și asigurare a ordinii publice.
3.	Alte informații	Nu este cazul.

Proiectul de act normativ, în forma prezentată, a fost avizat de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL INTERNELOR ȘI REFORMEI
ADMINISTRATIVE**

Cristian DAVID

AVIZĂM FAVORABIL

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII
NAȚIONALE DE SUPRAVEGHERE A
PRELUCRĂRII DATELOR CU CARACTER
PERSONAL**

Georgeta BASARABESCU

**DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI
EUROPENE
SECRETAR DE STAT**

Aurel CIOBANU-DORDEA

**MINISTRUL COMUNICAȚILOR ȘI
TEHNOLOGIEI INFORMAȚIEI**

Károly BORBÉLY

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU