

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale de management integrat al frontierei de stat a României în perioada 2010 - 2012

Secțiunea a 2-a

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Proiectul actului normativ a fost elaborat pornind de la cerințele enunțate în cuprinsul art. 2 alin. (3), teza a doua din H.G. nr. 943/2001 privind înființarea Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care stipulează că *“Strategia managementului integrat al frontierei de stat se actualizează periodic în funcție de dinamica standardelor europene în domeniu, precum și a altor necesități obiective cu caracter intern”*.

Dispozițiile enunțate în textul de lege amintit sunt coroborate cu modificările aduse Catalogului Schengen. De la prima ediție a **Catalogului Schengen - Controlul frontierelor externe, Extrădarea și readmisia: Cele mai bune practici și recomandări**, emis în februarie 2002, au fost emise o serie de documente europene care modifică implicit textul Catalogului. Din aceste considerente, în martie 2009, Catalogul din 2002 a fost actualizat.

Catalogul Schengen - Controlul frontierelor externe, Extrădarea și readmisia: Cele mai bune practici și recomandări, are ca principal obiectiv propunerea de recomandări și evidențierea celor mai bune practici privind punerea în aplicare a regulamentelor și a celorlalte documente europene în domeniul securității frontierelor externe, prin prezentarea unor exemple menite să contribuie la aplicarea corectă a *acquis*-ului Schengen de statele membre Schengen și de statele care aderă la spațiul Schengen.

De asemenea, catalogul ține cont de cele mai bune practici definite în rapoartele Comitetului de evaluare Schengen ca urmare a evaluării stadiului de pregătire a statelor membre privind respectarea *acquis*-ului Schengen.

Având în vedere că dispozițiile Catalogului Schengen servesc drept instrument de referință pentru viitoarele evaluări desfășurate în

	<p>țările candidate și pentru monitorizarea corectă a aplicării <i>acquis</i>-ului Schengen de statele Schengen, a devenit necesar pentru România ca documentul programatic intern care statuează domeniul securității frontierelor, respectiv Strategia Națională de Management Integrat al Frontierei de Stat, să fie actualizat în concordanță cu reglementările europene mai sus prezentate.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Propunerea de reglementare urmărește actualizarea prevederilor strategiei care călăuzește eforturile României în vederea realizării unui management performant al frontierelor.</p> <p>În acest scop, proiectul asigură, prin conținutul său, menținerea obiectivelor și, totodată, actualizarea și îmbunătățirea măsurilor principale prevăzute de actuala Strategie națională pentru managementul integrat al frontierei de stat în perioada 2007 – 2010, aprobată prin HG nr.324/2007.</p> <p>Una din principalele modificări pe care actuala Strategie le suferă ca urmare a procesului de actualizare, o constituie reorganizarea structurii acesteia de la obiective detaliate pe cele 4 filtre:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) activități desfășurate în țări terțe, în special în cele de origine și tranzit; b) cooperarea internațională privind frontiera; c) controlul și supravegherea frontierei de stat a României; d) activități desfășurate în interiorul teritoriului național, la 5 obiective strategice, în care modelul celor 4 filtre este doar unul din aceste obiective: <ol style="list-style-type: none"> 1. Controlul și supravegherea frontierei pe baza analizei de risc relevante și a datelor și informațiilor prelucrate privind infracționalitatea; 2. Cooperarea autorităților în descoperirea și investigarea infracțiunilor transfrontaliere; 3. Asigurarea implementării modelului celor patru filtre (măsuri în țări terțe, cooperarea cu statele vecine, controlul frontierelor și măsuri de control în interiorul spațiului comun, inclusiv returnarea); 4. Cooperarea inter-instituțională atât la nivel național (între autoritățile naționale cu competențe în domeniu – poliția de frontieră, vama, poliția, structuri de informații și altele), cât și la nivel internațional; 5. Coordonarea și coroborarea activităților instituțiilor naționale cu cele ale organismelor comunitare. <p>Totodată, principiile care au fost avute în vedere la elaborarea proiectului sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Extinderea orizontului temporal al Strategiei, în sensul

	<p>acoperirii integrale a perioadei de pre-aderare la Spațiul Schengen.</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Preluarea, în conținutul Strategiei, a elementelor esențiale din Planul de relocare a personalului Poliției de Frontieră de la frontiera internă după aderarea României la spațiul Schengen, ➤ Enunțarea în cuprinsul Strategiei a principalelor obiective ale Concepției privind regimul aplicabil frontierei pe fluviul Dunărea după data aderării României și Bulgariei la spațiul Schengen, ➤ Includerea în Strategie a măsurilor compensatorii dispuse de România la frontierele interne, după aderarea României la spațiul Schengen, ➤ Prioritizarea realizării investițiilor la frontierele externe UE, ➤ Corelarea și modificarea prevederilor Strategiei cu cele ale documentelor comunitare relevante și cu cele ale Strategiei naționale de aderare la Spațiul Schengen.
--	---

Secțiunea a 3-a

IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Nu este cazul
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Nu este cazul

mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor	Nu este cazul					

bugetare,						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	<p>Prezentul proiect este în concordanță cu prevederile următoarelor documente:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Conceptul European de Management al Controlului Frontierelor” (doc. 14570/01 FRONT 69) din 7 decembrie 2001. 2. „Planul pentru Managementul Frontierelor Externe ale Statelor Membre ale UE” (doc. 10019/02) adoptat la data de 13 iunie 2002. 3. <i>Tratatul dintre Regatul Belgiei, Republica Federală Germania, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Marele Ducat de Luxemburg, Regatul Țărilor de Jos și Republica Austria privind aprofundarea cooperării transfrontaliere, în special în vederea combaterii terorismului, criminalității transfrontaliere și migrației ilegale”, semnat la Prüm, la 27 mai 2005.</i> 4. Decizia 2008/615/JAI din 23 iunie privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere, 5. Decizia 2008//616/JAI din 23 iunie 2008 privind punerea în aplicare a Deciziei 2008/615/JAI privind intensificarea cooperării transfrontaliere, în special în domeniul combaterii terorismului și a criminalității transfrontaliere, 6. Decizia 2008/617/JAI din 23 iunie 2008 privind îmbunătățirea cooperării dintre unitățile speciale de

	<p>intervenție ale statelor membre ale Uniunii Europene în situații de criză.</p> <p>7. Catalogul Schengen - Controlul frontierelor externe, Extradarea și readmisia: <i>Cele mai bune practici și recomandări</i>, document actualizat în martie 2009.</p>
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
4. Evaluarea conformității	
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Pe lângă documentele prezentate la punctul 2, <i>acquis</i> -ul Schengen constituie o sursă de angajamente care au fost luate în considerare la redactarea proiectului de act normativ.
<p>Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu a fost cazul.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în	Proiectul a fost supus analizei membrilor Grupului Interministerial Român pentru Managementul Integrat al Frontierei de Stat a României și a fost aprobat, în forma actuală,

conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	prin Decizia nr. 14/01.07.2009 a GIRMIFS.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	În conformitate cu prevederile art. 4 lit. d) pct.1 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările ulterioare, proiectul urmează a fi avizat de Consiliul Suprem de Apărare a Țării, și de către Consiliul Legislativ.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	Măsurile de implementare vor fi detaliate în cele două documente de implementare ale Strategiei, respectiv Planul de Acțiuni și Planul Unic Multianual de Investiții, documente care vor fi supuse aprobării și avizării GIRMIFS și CSAT. Documentele de implementare vor fi elaborate și supuse avizării după aprobarea Strategiei. Pentru punerea în aplicare a proiectului de act normativ nu este necesară înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

Vasile BLAGA

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL COMUNICAȚIILOR ȘI
SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE**

Gabriel SANDU

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR ȘI
INFRASTRUCTURII**

Radu Mircea BERCEANU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Sebastian Teodor Gheorghe VLĂDESCU

**DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI
EUROPENE**

Bogdan MĂNOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU