

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ		Hotărâre privind Programul guvernamental de sprijin pentru pensionari „Coșul de solidaritate”.
SECȚIUNEA A 2-A		
Motivul emiterii actului normativ		
1.	Descrierea situației actuale	<p>Potrivit datelor statistice, în luna aprilie 2011, în România existau circa 5,6 milioane de pensionari, iar pensia medie era de 752 lei.</p> <p>Ca efect al crizei economice, prețurile la mărfurile alimentare au crescut, ceea ce a determinat un efect negativ asupra populației, în special a pensionarilor, respectiv scăderea puterii de cumpărare a acestora.</p> <p>În trimestrul I 2011, produsele alimentare și băuturile nealcoolice au deținut, în medie, 42,0% din consumul gospodăriilor.</p> <p>În condițiile în care pensia medie este aproximativ jumătate din salariul mediu, rezultă că ponderea pe care cheltuielile cu produsele alimentare o ocupă în cheltuielile unui pensionar este de circa 60%.</p> <p>Pentru a veni în sprijinul pensionarilor, Guvernul a aprobat, prin memorandum, Programul „Coșul de solidaritate”, având ca obiectiv acordarea, lunar, contra cost, la prețul cel mai scăzut posibil, a unui pachet conținând alimente de bază.</p> <p>Programul guvernamental „Coșul de solidaritate”, precum și proiectul de hotărâre a Guvernului răspund atât dispozițiilor art.47 alin.(1) din Constituția României, republicată, potrivit cărora statul este obligat să ia măsuri de dezvoltare economică și de protecție socială, de natură să asigure cetățenilor un nivel de trai decent, cât și priorităților stabilite în Programul de guvernare 2009 – 2012.</p>
2.	Schimbări preconizate	Prin proiectul de hotărâre a Guvernului sunt propuse, în principal următoarele:

		<ul style="list-style-type: none"> ➤ consiliile județene/Consiliul General al Municipiului București, respectiv consiliile locale, inclusiv consiliile locale ale sectoarelor municipiului București pot înființa societăți comerciale pentru desfășurarea unor activități de comerț cu produse alimentare de bază, ai căror clienți sunt exclusiv pensionarii; ➤ alimentele de bază destinate vânzării către pensionari sunt: făină, zahăr, ulei, mălai și orez, precum și alte produse alimentare cu termen lung de valabilitate, stabilite de consiliile județene; ➤ vânzarea produselor se va organiza, de regulă, săptămânal; ➤ societățile comerciale înființate de consiliile locale achiziționează, de la societățile comerciale ale consiliilor județene înființate în acest sens, alimentele de bază pe care le vând direct către pensionari; ➤ deschiderea unui punct de vânzare direct către pensionari, al societății comerciale înființată la nivel județean în unitățile administrativ-teritoriale în care consiliile locale nu au aprobat înființarea societăților comerciale; ➤ pentru asigurarea bunei aplicări a prevederilor prezentei hotărâri, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale - Casa Națională de Pensii Publice vor sprijini autoritățile administrației publice locale care și-au constituit societăți comerciale în vederea implementării programului guvernamental de sprijin pentru pensionari "Coșul de solidaritate"; ➤ Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale va pune la dispoziție, în limita spațiilor disponibile, contra cost, spații pentru depozitarea alimentelor de bază. Tariful de depozitare va fi stabilit prin ordin al ministrului administrației și internelor ➤ autoritățile administrației publice locale pot colabora cu organizațiile neguvernamentale reprezentative, care au ca obiect de activitate sprijinirea pensionarilor.
3.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 3-A		
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ		
1.	Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect
1¹	Impactul asupra mediului concurențial și	Nu este cazul

	domeniului ajutoarelor de stat	
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3.	Impactul social	- limitarea efectelor negative generate de criza economică; - diminuarea ratei sărăciei în rândurile pensionarilor; - suplینirea altor forme de sprijin, care nu sunt posibile în actualul context.
4.	Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect
5.	Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- din punct de vedere economic, programul nu implică un efort bugetar suplimentar;
- nu se acordă subvenții sau sprijin financiar;
- nu are impact negativ asupra încasărilor de TVA.

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2009	2010	2011	2012	2013	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	-	-	-	-	-	-

	<p><i>a) buget de stat, din acesta:</i></p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p><i>b) bugete locale:</i></p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p><i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i></p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>						
3.	Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.	Calculule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7.	Alte informații						
SECȚIUNEA A 5-A Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1.	Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau	a) nu este cazul.					

	<p>abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>b) - emiterea unui ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului sănătății prin care va fi stabilită cantitatea de alimente de bază, care poate fi achiziționată lunar prin programul guvernamental de sprijin pentru pensionari „Coșul de solidaritate”, de către fiecare pensionar;</p> <p>- emiterea unui ordin comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale prin care vor fi aprobate specificațiile tehnice le produselor ce urmează a fi achiziționate;</p> <p>- emiterea unui ordin al ministrului administrației și internelor pentru aprobarea tarifului de depozitare a alimentelor de bază din programul guvernamental de sprijin pentru pensionari „Coșul de solidaritate”, în spațiile puse la dispoziție de Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale</p>
2.	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6.	Alte informații	Nu este cazul

SECȚIUNEA A 6-A**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ va fi supus procedurii de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5.	Informații privind avizarea de către:	

	a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de hotărâre va fi avizat de către Consiliul Legislativ, Consiliul Economic și Social și Consiliul Concurenței
6.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Actul normativ nu se referă la acest subiect
3.	Alte informații	Nu este cazul
SECȚIUNEA A 8-A Măsuri de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Actul normativ nu se referă la acest subiect
	a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate;	Nu este cazul.
	b) posibilități de obține	Activitatea se va desfășura, în continuare, prin structurile existente în prezent.

	rezultatul dorit folosind instituțiile existente;	
	c) sursa de finanțare a instituțiilor nou create;	Nu este cazul.
	d) funcții ale instituțiilor existente ce urmează a fi modificate sau extinse;	Nu este cazul.
	e) funcții ale administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse;	Nu este cazul.
	f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi înființate ori extinse urmează a fi îndeplinite de către autorități ale administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora;	Nu este cazul.
	g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o	Nu este cazul.

	perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare	
3.	Alte informații	Nu este cazul

Față de cele de mai sus, propunem aprobarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind Programul guvernamental de sprijin pentru pensionari „Coșul de solidaritate”.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
CONSTANTIN-TRAIAN IGAȘ**

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

**MINISTRUL MUNCII,
FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE
LAURENȚIU SEBASTIAN LĂZĂROIU**

**MINISTRUL FINANȚELOR
PUBLICE**

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

GHEORGHE IALOMIȚIANU

VALERIU TABĂRĂ

Avizăm favorabil :

**PREȘEDINTELE
CONSILIULUI CONCURENȚEI**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

BOGDAN MARIUS CHIRIȚOIU

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU