

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Hotărâre privind repartizarea către bugetele locale a unor sume pentru operatorii economici care asigură energia termică pentru populație

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2007, de la bugetul de stat și bugetele locale, pentru operatorii economici care prestează serviciul public de termoficare, se acordă sume pentru compensarea creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibilii utilizați pentru producerea energiei termice furnizate populației, în sisteme centralizate.

Această măsură este prevăzută în Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației în sisteme centralizate, cu modificările și completările ulterioare.

Sprijinul a fost aprobat pentru protejarea populației, respectiv, costul facturii la energia termică să fie menținut în condiții de suportabilitate.

În aceste condiții, anual, prin legea bugetului de stat sunt prevăzute sume care se alocă autorităților administrației publice locale, prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor. Sumele, calculate în conformitate cu Metodologiile aprobate de către autoritățile de reglementare, se repartizează prin ordin al ministrului administrației și internelor.

În fapt, sumele acordate de la bugetul de stat nu au acoperit valorile aferente, astfel cum sunt stabilite conform Metodologiei de calcul. Ca urmare, autoritățile administrației publice locale care dețin sisteme centralizate de termoficare au acoperit o parte din valoarea necesarului aferent combustibililor. Lipsa fondurilor a dus ca operatorii economici care prestează serviciul public de termoficare au înregistrat constant pierderi, determinând creșterea datoriilor, atât la bugetul de stat cât și la creditorii comerciali.

Aceste datorii au fost determinate, în primul rând, de impunerea către autoritățile publice locale a unui preț de facturare a energiei termice către populație mai mic decât costurile totale ale operatorului legate de producere, distribuția, transportul și furnizarea energiei termice.

2. Schimbări preconizate

Prin art. 8 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 19/2009 cu privire la rectificarea bugetului de stat pe anul 2009 se prevăd următoarele:

„Suma de 110.000 mii lei cu care se suplimentează bugetul Ministerului Administrației și Internelor pe anul 2009, la capitolul 81.01 „Combustibili și energie”, titlul 51 „Transferuri între unități ale administrației publice”, se repartizează prin hotărâre a Guvernului către bugetele locale și se utilizează exclusiv pentru achitarea obligațiilor restante ale centralelor electrice de termoficare către bugetul de stat.”

Prezentul proiect de hotărâre a Guvernului, elaborat pentru punerea în aplicare a art. 8 alin. (1) din OG nr. 19/2009, prevede repartizarea pe unități administrativ teritoriale a sumelor care se alocă pentru achitarea unor obligații restante la bugetul de stat ale operatorilor economici care prestează serviciul public de asigurare a populației cu energie termică.

Prin obligații restante către bugetul de stat, se înțeleg obligațiile fiscale principale, inclusiv către fondul de risc, precum și accesoriile aferente acestora, datorate și neachitate până la data de 30 iunie 2009.

Valoarea datoriilor a fost comunicată Ministerului Administrației și Internelor de către Direcția Generală de Trezorerie și Datorie Publică, prin adresa nr. 507028/23.07.2009 și Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin adresa 897389/07.08.2009.

Valoarea sumelor pe care o mai au de primit operatorii economici de termoficare, pentru acoperirea costurilor la combustibilii utilizați, este stabilită de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.

Astfel, anexa la hotărâre cuprinde suma compensată, care reprezintă valoarea alocată, pe fiecare operator, egală sau mai mică decât costul datoriei, în limita compensării de care avea dreptul, conform OG nr. 36/2006.

3. Alte informații

Sumele alocate nu vor duce la supracompensare, respectiv, nu vor fi depășite costurile pentru prestarea serviciului de interes economic general. Repartizarea sumei de 110.000 mii lei se realizează cu îndeplinirea tuturor condițiilor prevăzute de Ordinul ministrului administrației și internelor nr. 125/2007 privind aprobarea Schemei de ajutor de stat pentru compensarea pierderilor înregistrate ca urmare a prestării serviciilor de

interes economic general de către societățile care produc, transportă, distribuie și furnizează energie termică, conținută de Ordonanța Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate.

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impact macro-economic

Prin repartizarea sumelor pentru achitarea obligațiilor către bugetul de stat, centralele electrice de termoficare pot desfășura activitatea în sezonul de iarnă 2009 - 2010, eliminând posibilitatea executării silite de către organele fiscale a creanțelor prevăzute în anexa la proiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prin achitarea unor sume reprezentând datoriile către bugetul de stat, operatorii de termoficare pot aloca, eventualele lichidități la plata unor datorii comerciale.

3. Impact social

Scopul proiectului de act normativ constă în asigurarea energiei termice pentru populație, în condiții de suportabilitate.

4. Impact asupra mediului

Nu e cazul

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	+110.000					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal						

ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	+110.000					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații:						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare -						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie Proiectul de hotărâre a Guvernului respectă prevederile Deciziei Comisiei Europene nr. 2005/842/CE privind aplicarea prevederilor art. 86 alin. (2) din Tratatul de instituire a Comunității Europene a ajutorului de stat sub forma compensării serviciului public realizat de către anumite întreprinderi cărora le-a fost încredințată operarea de servicii de interes economic general, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 312/29.11.2005.						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Evaluarea conformității: Actul normativ nu se referă la acest subiect.						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii				
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu are referire la acest subiect.						
6. Alte informații						

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Va fi consultată asociația COGEN – Asociația Profesională a Producătorilor de Energie Electrică și Termică în Cogenerare.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Asociația COGEN România reunește furnizori de energie electrică și termică precum și societăți comerciale ce activează în domeniul cercetării, proiectării, dezvoltării și modernizării centralelor electro-termice și distribuțiilor de energie termică.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Se va realiza consultarea cu:

Asociația Municipiilor din România

Asociația Orașelor din România

Federația Autorităților Locale din România

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.....

4. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Ministerul Administrației și Internelor va supune dezbaterii publice

<p>proiectul de hotărâre a Guvernului, prin publicarea pe pagina de Internet: www.mai.gov.ro</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Nu e cazul</p>
<p>3. Alte informații -</p>
<p style="text-align: center;">Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>
<p>2. Alte informații: -</p>

Față de acestea, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre, pe care vă rugăm să-l aprobați,

Ministrul administrației și internelor,

Ministrul finanțelor publice

Dan NICA

Gheorghe POGEA

**Ministrul justiției și
libertăților cetățenești**

Cătălin Marian PREDOIU