

## NOTA DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1: Titlul actului normativ

Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.895/2007 privind stabilirea cadrului instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen

### Secțiunea a 2-a: Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Condițiile generale de acordare a finanțării acțiunilor la noile frontiere externe ale Uniunii Europene, pentru punerea în aplicare a acquis-ului Schengen și întărirea controlului frontierelor externe au fost stabilite prin dispozițiile art. 32 din Actul de aderare a Republicii Bulgaria și a României la Uniunea Europeană, ce constituie anexă la Tratatul de aderare, ratificat prin Legea nr. 157/2005.

Decizia Comisiei Europene C(2007)1417 din 04 aprilie 2007 reglementează gestionarea și controlul părții consacrate acquis-ului Schengen din cadrul Facilității Schengen și pentru fluxurile de numerar pentru perioada 2007-2009.

Prin Decizia Comisiei Europene C(2009)6737 din 08 septembrie 2009 a fost modificat termenul limită pentru implementarea acțiunilor finanțate prin Facilitatea Schengen. Astfel, toate acțiunile și plățile trebuie efectuate (respectiv serviciile trebuie furnizate, bunurile livrate și activitatea încheiată) **până la 31 decembrie 2010.**

Prin Decizia Comisiei C(2009)10399 din 18 decembrie 2009 de modificare a Deciziei C(2007)1417 privind gestionarea și controlul părții consacrate acquis-ului Schengen din cadrul Facilității Schengen și pentru fluxurile de numerar pentru perioada 2007 – 2009, a fost extinsă perioada de contractare cu trei luni, până la data de **31 martie 2010.**

Prin Hotărârea Guvernului nr. 895/2007 a fost stabilit cadrul instituțional pentru planificarea financiară, coordonarea, implementarea și auditarea utilizării fondurilor acordate României prin Facilitatea Schengen.

Hotărârea Guvernului nr. 895/2007 a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 1127/2008, ca urmare a necesității alinierii legislative la noile cerințe impuse de sistemul de management

	<p>și control al Facilității Schengen.</p> <p>Cu toate acestea, Hotărârea Guvernului nr. 895/2007 prezintă deficiențe în ceea ce privește reglementarea regimului dobânzii acumulată în conturile deschise de către Oficiul de Plăți și Contractare Phare pentru gestionarea fondurilor alocate prin Facilitatea Schengen.</p> <p>În consecință, pentru gestionarea eficientă a acestor fonduri și pentru asigurarea unei rate ridicate de absorbție se impune diversificarea destinației dobânzilor acumulate în conturile deschise de către Autoritatea de contractare și plată.</p> <p>La momentul actual, Hotărârea Guvernului nr. 895/2007 reglementează regimul dobânzilor acumulate în conturile deschise de Oficiul de Plăți și Contractare Phare pentru gestionarea fondurilor din Facilitatea Schengen, în sensul că acestea se constituie ca sursă de finanțare pentru costurile operaționale din Facilitatea Schengen, ca urmare a deciziei emise de către autoritatea competentă.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- reglementarea regimului dobânzii bonificate la fondurile aferente Facilității Schengen existente în conturile deschise de către Oficiul de Plăți și Contractare Phare în sensul utilizării acestora pentru acoperirea diferențelor de curs valutar, altele decât cele prevăzute la art. 2 lit. 1) din HG nr. 895/2007, rezultate în urma schimbului valutar a sumelor rămase disponibile în conturile deschise de către Oficiul de Plăți și Contractare PHARE pentru gestionarea fondurilor din Facilitatea Schengen, precum și pentru finanțarea costurilor legate de finalizarea unor activități și/sau furnizarea unor bunuri după expirarea perioadei de implementare a proiectelor prevăzută în Decizia Comisiei Europene nr. C(2007) 1417 din 4 aprilie 2007, inclusiv a cheltuielilor de mentenanță;</li> <li>- stipularea, în mod expres, a posibilității delegării de către autoritatea de contractare și plată și/sau autoritatea competentă a unor atribuții către organismele intermediare;</li> <li>- acordarea de către beneficiari a asistenței tehnice alături de organismele intermediare la elaborarea proiectelor de contract de către autoritatea de contractare și plată;</li> <li>- eliminarea sarcinii privind crearea unui sistem de colectare și prelucrare a datelor statistice privind implementarea Planului indicativ, monitorizarea și evaluarea asistenței comunitare acordate României prin Facilitatea Schengen date fiind termenele impuse prin Decizia CE C(2007)1417 și luând în considerare timpul scurt rămas la dispoziția autorităților implicate pentru implementarea unei astfel de obligații;</li> <li>- eliminarea obligației din sarcina Autorității de audit de a încheia acorduri cu autoritatea competentă, având în vedere perioada foarte scurtă rămasă la dispoziție pentru implementarea fondurilor alocate (31.12.2010), precum și faptul că Autoritatea de audit este singura autoritate abilitată să efectueze audit extern asupra fondurilor</li> </ul>

	<p>europene nerambursabile potrivit Legii nr. 94/1992 privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi, republicată;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- modificarea componenței comisiilor mixte de verificare la fața locului, în sensul eliminării reprezentantului autorității de certificare din cadrul acestora;</li> <li>- eliminarea atribuției de aprobare a planurilor de acțiuni și a rapoartelor de promovare a proiectelor finanțate prin Facilitatea Schengen, prevăzută în sarcina autorității competente, ca urmare a ultimelor modificări survenite în cuprinsul setului de proceduri pentru implementarea și utilizarea fondurilor acordate prin Facilitatea Schengen, elaborate de către autoritățile implicate și aprobate de către Ofițerul Responsabil de Program de la nivelul autorității competente.</li> </ul> <p>Este de menționat, totodată, faptul că prin proiectul de act normativ se propune ca dobânda acumulată în conturile deschise de către Oficiul de Plăți și Contractare Phare pentru gestionarea fondurilor din Facilitatea Schengen să fie utilizată cu aprobarea autorității competente și pentru acoperirea diferențelor de curs valutar, altele decât cele prevăzute la art. 2 lit. 1) din HG nr. 895/2007, rezultate în urma schimbului valutar a sumelor rămase disponibile în conturile deschise de către Oficiul de Plăți și Contractare PHARE pentru gestionarea fondurilor din Facilitatea Schengen.</p> <p>De asemenea, proiectul propune ca dobânda acumulată în conturile deschise de către Oficiul de Plăți și Contractare PHARE pentru gestionarea fondurilor din Facilitatea Schengen să se utilizeze, cu aprobarea Autorității Competente, în baza unei justificări întemeiate și pentru finanțarea costurilor legate de finalizarea unor activități și/sau furnizarea unor bunuri după expirarea perioadei de implementare a proiectelor prevăzută în Decizia Comisiei Europene nr. C(2007) 1417 din 4 aprilie 2007, inclusiv a cheltuielilor de mentenanță, cu condiția ca respectivele costuri să fie necesare finalizării obiectivelor proiectelor și să nu fie imputabile contractanților.</p> <p>Dat fiind caracterul special al proiectelor aprobate și incluse în Planul indicativ Facilitatea Schengen 2007 – 2009 aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 715/2008, se impune cu celeritate reglementarea regimului dobânzii acumulate la fondurile aferente Facilității Schengen existente în conturile deschise de către Oficiul de Plăți și Contractare Phare.</p>
3. Alte informații	
<b>Secțiunea a 3-a: Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Alte informații	Nu este cazul

**Secțiunea a 4-a: Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

(milioane EURO, preturi curente)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale c) bugetul asigurărilor sociale d) bugetul fondurilor externe nerambursabile						

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor						
7. Alte informații						

#### **Secțiunea a 5-a: Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1. Proiecte de acte normative suplimentare		
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect	Comentarii -
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6. Alte informații	Nu este cazul.	

#### **Secțiunea a 6-a: Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Modificările propuse au fost discutate cu reprezentanții instituțiilor implicate în sistemul de management și control al Facilității Schengen, în vederea implementării și derulării proiectelor finanțate prin Facilitatea Schengen în termenele limită impuse de către Comisia Europeană.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ și al Curții de Conturi.
6. Alte informații	Nu este cazul.
<b>Secțiunea a 7-a: Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Administrației și Internelor.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ a fost supus procedurii prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
<b>Secțiunea a 8-a: Măsurile de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale, înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu necesită înființarea unor noi organisme, dar prevede posibilitatea extinderii competențelor instituțiilor existente prin delegare.
2. Alte informații	Nu este cazul.

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de către toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

**VASILE BLAGA**

**AVIZEAZĂ :**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**TEODOR BACONSCHI**

**DIRECTORUL SERVICIULUI DE  
TELECOMUNICAȚII SPECIALE**

**General locotenent  
ING. MARCEL OPRÎȘ**

**MINISTRUL FINANȚELOR  
PUBLICE**

**SEBASTIAN TEODOR GHEORGHE  
VLĂDESCU**

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU  
AFACERI EUROPENE**

**BOGDAN MĂNOIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU**