

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

În noul context european, unul dintre obiectivele reformei în administrația publică din România îl constituie înființarea și dezvoltarea unui corp profesionist de funcționari publici, neutru din punct de vedere politic, care să acționeze ca agent al schimbării.

În acest sens, prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2008 privind statutul funcționarului public denumit manager public, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 135/2009, a fost creat cadrul general pentru formarea și utilizarea unei resurse umane capabile, în concordanță cu nevoile administrației publice.

Ulterior, prin Hotărârea Guvernului nr. 78/2011 au fost aprobate Normele metodologice de aplicare a respectivei ordonanțe de urgență. Deși soluțiile adoptate în Normele metodologice sunt în limitele prevederilor actului normativ în executarea căruia a fost emis, totuși acestea nu sunt pe deplin acoperitoare, neluând în considerare toate ipotezele ce se pot ivi în aplicarea statutului funcționarului public denumit manager public.

Disfuncționalitățile constatate se referă, în special, la:

- oportunitatea și necesitatea organizării unui nou ciclu de formare de manageri publici;
- importanța analizării nevoilor instituționale în vederea fundamentării necesarului de locuri pentru participanții la programele de formare, (deoarece necorelarea numărului de locuri cu rezultatele analizei nevoilor este de natură să creeze reale dificultăți în identificarea de posturi și plasarea viitorilor manageri publici).

În acest sens, prin prezentul proiect de act normativ se propune eliminarea acestor disfuncționalități, în sensul că la stabilirea numărului de funcții publice specifice de manager public trebuie avute în vedere posturile vacante, posturile temporar vacante, precum și posibilitatea acoperirii din punct de vedere legal a situațiilor de excepție în cazurile în care gradul profesional al managerului public nu corespunde cu cel al postului vacant, (prin transformarea celui din urmă, în condițiile legii) și cu încadrarea în cheltuielile bugetare aprobate, regula fiind că postul de manager public se consideră a avea gradul profesional acordat, conform legii, managerului public care îl ocupă.

Totodată, în vederea evitării unor presiuni asupra bugetului de stat, este necesar ca de dreptul la bursă prevăzut de OUG nr. 92/2008 să beneficieze acei participanți la programele de formare a managerilor care, până la ocuparea unei funcții de manager public, nu beneficiază de drepturi salariale.

Motivat de necesitatea acomodării viitorilor manageri publici cu sistemul administrației publice din România, precum și din nevoia de dezvoltare a competențelor, aptitudinilor și abilităților dobândite pe parcursul programelor de formare, se impune ca după finalizarea programelor de formare, absolvenții să efectueze o perioadă de stagiu de 6 luni în cadrul instituțiilor publice.

Soluțiile normative propuse în cuprinsul prezentului proiect de hotărâre derivă din consensul instituțiilor publice cu rol predominant în aplicarea prevederilor legale în materie - respectiv al celor prevăzute de art. 28 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2008 - și urmare a unui proces de analiză internă și dezbateră cu organismele sociale interesate.

Menționăm că prezentului proiect de hotărâre a Guvernului îi sunt aplicabile prevederile art. 6 alin. (2) din anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, cu modificările și completările ulterioare.

Față de cele menționate, a fost elaborat prezentul proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2008 privind statutul funcționarului public denumit manager public, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 78/2011, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

Ministrul Administrației și Internelor

Constantin Traian IGAȘ

Avizăm favorabil:

Președintele Agenției Naționale a Funcționarilor Publici

Andras SZAKAL

Secretariatul General al Guvernului

Daniela Nicoleta ANDREESCU

Ministrul Finanțelor Publice

Gheorghe IALOMIȚIANU

**Ministrul Muncii, Familiei și Protecției
Sociale**

Sulfina BARBU

**Ministrul Educației, Cercetării, Tineretului
și Sportului**

Daniel Petru FUNERIU

Ministrul Justiției

Cătălin Marian PREDOIU