

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Proiect de ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Ordonanța Guvernului nr. 36/2006, aprobată cu modificări și completări de Legea nr. 483/2006, au fost instituite prețurile locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, pentru localitățile în care prețul de furnizare pentru energia termică livrată populației prin sisteme centralizate este mai mic decât 107,5 lei/Gcal, inclusiv TVA. Prețurile locale ale energiei termice facturate populației se aprobă de către autoritățile administrației publice locale.

Diferența dintre prețul de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice livrate populației și prețurile locale de referință este acoperită cu fonduri de la bugetul de stat și bugetul local, astfel:

- a) de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor, la o valoare de maxim 45% din costurile determinate conform reglementărilor în vigoare pentru combustibilul propriu folosit pentru producerea energiei termice furnizate populației;
- b) de la bugetul local, pentru acoperirea diferenței, dar nu mai puțin de 10% din valoarea costurilor totale.

Scopul acordării fondurilor de la bugetul de stat constă în compensarea creșterilor neprevizionate la combustibilii utilizați pentru producerea energiei termice în sisteme centralizate. În practică, scopul măsurii de finanțare a fost interpretat eronat, ca modalitate de calcul a sumelor alocate de la bugetul de stat.

De asemenea, sumele acordate pentru acoperirea costurilor din prestarea serviciului economic general de asigurare a populației cu energie termică, sunt susceptibile de a reprezenta ajutor de stat. Textul în vigoare face referire la obligația autorizării de către Consiliul Concurenței a măsurilor de ajutor de stat, notificate de Ministerul Administrației și Internelor.

În condițiile în care, de la 1 ianuarie 2007, Comisia Europeană este singura instituție cu prerogative de autorizare a ajutoarelor de stat, prevederea este desuetă și se impune modificarea.

Adoptarea prezentului act normativ în forma propusă are caracter urgent deoarece instituie măsuri de pregătire a sezonului de iarnă pentru anul 2009 – 2010.

Sumele pentru susținerea furnizării energiei termice către populație, conform Ordonanței Guvernului nr. 36/2006, se pot acorda în avans de către ordonatorii principali de credite, în vederea constituirii stocurilor de cărbune, păcură și de combustibil lichid ușor pentru sezonul rece, inclusiv pentru cheltuielile de transport aferente constituirii acestor stocuri.

Datorită faptului că în forma aflată în vigoare a Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 își încetează efectele la sfârșitul acestui an, a fost imperativă includerea proiectului în Legea privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe, astfel încât operatorii să aibă în vedere în timp util aceste prevederi ca să-și stabilească strategiile de pregătire a iernii 2009-2010, în funcție de fondurile disponibile, eliminând astfel, eventuale blocaje și întreruperi în asigurarea serviciului. Totodată, faptul că sunt vizate și fonduri de la bugetul de stat, pentru care va fi necesară previzionarea sumelor în bugetul consolidat al statului, este încă un element în argumentarea necesității promovării proiectului sub formă de ordonanță.

De asemenea, includerea actului normativ în legea de abilitare a Guvernului de a emite ordonanțe, a asigurat prognozarea corectă a susținerii financiare, astfel încât autoritățile administrației publice locale, a căror contribuție va crește, să prevadă în bugetul local pe anul 2010 sumele necesare acoperirii costurilor din prestarea serviciului de asigurare a populației cu energie termică.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul act normativ, se urmărește eliminarea intrepetărilor arbitrare între scopul urmărit prin acordarea compensărilor și calculul acestora.

Totodată, o altă măsură luată prin prezentul act normativ constă în prelungirea perioadei de compensare, de la bugetul de stat, a costurilor legate de asigurarea cu energie termică, până în anul 2015, corelat cu durata implementării Programului Termoficare 2006 – 2015 Căldură și Confort, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 462/2006, republicată.

Prin prezentul proiect se urmărește corelarea prevederilor interne cu cele comunitare în domeniul ajutorului de stat, prin trimitere directă la actele normative incidente la nivelul Uniunii Europene.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Susținerea financiară a costurilor de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice prin sisteme centralizate este o politică a statului, care asociată cu investiții în infrastructura aferentă, determină desfășurarea acestor activități în condiții de profitabilitate, astfel încât, pe viitor, să nu mai fie necesar suportul statului.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Alocarea sumelor pentru susținerea sistemului centralizat de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice se realizează cu respectarea regulilor competiționale, aceste fonduri fiind acordate până la limita acoperii costurilor legate de asigurarea energiei termice către populație.

3. Impact social

Alocarea sumelor de la bugetul de stat și bugetele locale se realizează în scopul

susținerii populației, astfel încât costul gigacaloriei să fie suportabil de către aceasta. În fapt, măsura nu vizează susținerea financiară a operatorului economic care ar acoperi cheltuielile din facturare ci, sprijin pentru populație, prin aprobarea unor prețuri de facturare mai mici decât costurile de producere a energiei termice. În aceste condiții, populația plătește pe gigacalorie o sumă mai mică decât costul real de producere al acesteia, restul, până la costul total, fiind suportat de la bugetul de stat și bugetele locale.

4. Impact asupra mediului

Nu e cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe patru ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit iii. TVA b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal		1.700.345 868.232	1.754.756 896.015	1.803.889 921.103	1.848.986 944.130	1.776.994 907.370
		832.113	858.741	882.786	904.856	869.624

ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:		1.700.345	1.754.756	1.803.889	1.848.986	1.776.994
a) buget de stat		868.232	896.015	921.103	944.130	907.370
b) bugete locale		832.113	858.741	882.786	904.856	869.624
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Determinarea sumelor a fost realizată de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, având în vedere următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cantitatea de energie termică realizată în anul 2009; - prețurile energiei termice în vigoare în iulie 2009; - valoarea compensării combustibilului de max. 45% în baza prețurilor din iulie 2009; - valoarea subvenției de la bugetele locale, în baza coeficienților propuși în 2008; <p>Pentru perioada 2011 – 2013, datele au fost determinate în funcție de creșterile indicelui prețurilor de consum, estimate de Comisia Națională de Prognoză.</p>					

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

- Metodologia de stabilire a sumelor necesare pentru compensarea combustibilului, aprobată prin ordin comun al autorităților de reglementare
- Schemă de ajutor de stat, aprobată prin ordin al ministrului administrației și internelor

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Conform prevederilor proiectului, sumele acordate pentru susținerea sistemului centralizat de asigurare a populației cu energie termică se acordă cu respectarea prevederilor Deciziei Comisiei Europene nr. 2005/842/CE privind aplicarea prevederilor art. 86 alin. (2) din Tratatul de instituire a Comunității Europene ajutorului de stat sub forma compensării serviciului public realizat de către anumite întreprinderi cărora le-a fost încredințată operarea de servicii de interes economic general, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE) nr. L 312/29.11.2005.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Actul normativ nu se refera la acest subiect

4. Evaluarea conformității:

Actul normativ nu se refera la acest subiect		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu se refera la acest subiect.		
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate A fost consultată asociația COGEN – Asociația Profesională a Producătorilor de Energie Electrică și Termică în Cogenerare.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Asociația COGEN România reunește furnizori de energie electrică și termică precum și societăți comerciale ce activează în domeniul cercetării, proiectării, dezvoltării și modernizării centralelor electro-termice și distribuțiilor de energie termică.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Forma actului normativ a fost definitivată în cadrul unui grup interministerial compus din reprezentanți ai Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Finanțelor Publice, Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei și ai Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice.		
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ - b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării - c) Consiliul Economic și Social - d) Consiliul Concurenței - a prezentat punctul de vedere prin adresa nr. 2498/11.06.2009 e) Curtea de Conturi -		
6. Alte informații		
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ		

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Ministerul Administrației și Internelor a supus dezbaterii publice proiectul de ordonanță de urgență, prin publicarea pe pagina de Internet: www.mai.gov.ro

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

3. Alte informații

**Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare**

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Ministerul Finanțelor Publice, pe baza informațiilor transmise de Ministerul Administrației și Internelor, va repartiza și va introduce la capitolul de cheltuieli din bugetul consolidat al statului, sumele necesare pentru cofinanțarea costurilor legate de achiziția de combustibil.

Autoritățile administrației publice locale vor aproba, prin hotărâri ale consiliilor locale, sumele necesare pentru acoperirea integrală a costurilor de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice prin sisteme centralizate.

2. Alte informații

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de ordonanță a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

**Viceprim- ministru,
Ministrul administrației și internelor**

Dan NICA

Avizăm favorabil:

Ministrul finanțelor publice

Gheorghe POGEA

**Ministrul justiției și
libertăților cetățenești**

Cătălin Marian PREDOIU