

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr.1490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

Secțiunea a 2-a

Motivele emiterii actului normativ

Punerea în aplicare a prevederilor *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.223/2008 privind unele măsuri de reducere a unor cheltuieli bugetare și ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr.229/2008 privind unele măsuri pentru reducerea unor cheltuieli la nivelul administrației publice* prin reorganizarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență în vederea reducerii nivelului ierarhic al posturilor de conducere și de execuție și a redistribuirii acestora către structurile operative subordonate.

1.1.DESFIINȚĂRI STRUCTURI

Descrierea situației actuale

Unitatea Specială de Securitate Civilă la Obiective de Importanță Deosebită (USSCOID) are prevăzute atribuții pe linia cercetării și evaluării efectelor asupra persoanelor, bunurilor materiale și mediului în caz de accident nuclear și urgență radiologică similare și/sau complementare cu cele ale Unității Speciale de Intervenție în Situații de Urgență (USISU), iar dotarea tehnică a structurii specializate a USSCOID - Centrul de Accident Nuclear și Urgență Radiologică (CANUR), asigură stocarea și transmiterea imediată, instituțiilor abilitate, a informațiilor privind accidentele nucleare sau a urgențelor radiologice, reprezentând astfel un suport esențial în fundamentarea și luarea deciziilor pentru acest domeniu de activitate.

Prin desființarea USSCOID și preluarea atribuțiilor acesteia de către Unitatea Specială de Intervenție în Situații de Urgență, înființând în structura sa organizatorică un nou birou (Biroul de securitate civilă la obiective de importanță deosebită) va crește de asemenea mobilitatea și eficiența activităților de administrare, exploatare, întreținere și conservare a utilajelor, instalațiilor și materialelor la cele 6 obiective aflate în responsabilitate.

1.2.ÎNFIINȚĂRI STRUCTURI

Descrierea situației actuale

Infrastructura critică se referă la acele sisteme fizice sau virtuale, resurse energetice, lanțuri de aprovizionare, rețele tehnologice informatice și de comunicații a căror distrugere, degradare sau indisponibilitate ar afecta în mod semnificativ atât sectorul social și economic, cât și capacitatea României de a-și organiza și asigura securitatea națională. **Protecția infrastructurii critice** reprezintă totalitatea strategiilor, programelor și procedurilor privind prevenirea, pregătirea, răspunsul și procedurile de răspuns în situații de urgență.

În vederea identificării soluțiilor optime de aplicare într-o concepție unitară, aliniată cadrului specific de organizare a sistemului de prevenire și intervenție implementat la nivelul Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență, prin *Hotărârea Comitetului Național pentru Situații de Urgență din 23.03.2007*, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență a fost desemnat **Punct Național de Contact privind infrastructura critică în relația cu Statele Membre U.E. și Comisia Europeană, precum și pentru proiectul CIWIN.**

De asemenea, prin adoptarea *Directivei Consiliului nr.2008/114/CE privind identificarea și desemnarea Infrastructurii Critice Europene și evaluarea necesității de îmbunătățire și protecție a acesteia* a fost asigurat și cadrul legal de desfășurare a activităților de protecție a infrastructurii critice pentru sectorul energetic și cel al transporturilor.

Privind importanța activității de identificare și desemnare a infrastructurii critice naționale și

europene, menționăm că la Camera Deputaților se află depus un proiect de lege *privind protecția infrastructurilor critice și înființarea Autorității Naționale pentru Protecția Infrastructurilor Critice (ANPIC)*, referitor la care instituția noastră și-a exprimat dezacordul, deoarece reprezintă o structură supradimensionată care excede actualul cadru normativ și organizatoric al Sistemului Național de Management al Situațiilor de Urgență.

Coroborând cele expuse mai sus cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.21/2004, precum și cu cele ale Hotărârii Guvernului nr.1490/2004 cu modificările ulterioare, considerăm că prin înființarea în structura Inspectoratului General pentru Situații de Urgență a unui serviciu specializat în domeniul **protecției infrastructurii critice**, prin redistribuirea și transformarea a 8 posturi, vor fi elaborate în timp optim procedurile operaționale de identificare și desemnare a structurilor critice la nivel național, precum și precizările referitoare la elaborarea planurilor de securitate ale operatorilor și se va asigura interoperabilitatea cu structurile abilitate ale Uniunii Europene, în scopul creșterii gradului de siguranță și protecție a cetățenilor.

1.3. TRANSFORMĂRI STRUCTURI

Descrierea situației actuale

Transformarea *Direcției Management Logistic* din Inspectoratul General pentru Situații de Urgență în Direcția Planificare și Asigurare Tehnico-Materială, cu reducerea nivelului de ierarhizare a patru structuri subordonate (din serviciu în birou) și preluarea în responsabilitate și a altor domenii de activitate (Serviciul comunicații și informatică și Serviciul cabinete și secretariat) asigură condițiile optime pentru coordonarea de specialitate, în sistem integrator, a activității tuturor compartimentelor logistice sau cu domenii de activitate apropiate, realizând un flux informațional continuu între structurile inspectoratului general și aparatul central al Ministerului Administrației și Internelor, precum și cu celelalte instituții cu care colaborează.

Transformarea *Serviciului coordonare servicii publice voluntare și servicii private* în Biroul coordonare servicii publice voluntare și servicii private, ca urmare a reevaluării volumului de muncă necesar pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice, precum și a importanței activităților desfășurate.

Transformarea *Biroului informare și relații publice* în compartiment având în vedere faptul că atribuțiile din responsabilitate privind asigurarea transparenței activității Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, informarea structurilor societății civile și a populației cu problemele de interes public și îndeplinirea activităților de relații cu mass-media pot fi desfășurate la același nivel de eficiență.

1.4. REDENUMIRI STRUCTURI

Descrierea situației actuale

Redenumirea Direcției Buget-Contabilitate în Direcția Financiară, a Direcției Management Resurse Umane în Direcția Resurse Umane, respectiv a compartimentului Protecția informațiilor clasificate în Structura de securitate.

Aceste modificări se impun prin faptul că structurile de specialitate din cadrul aparatului central au fost redenumite, în conformitate cu prevederile *Hotărârii Guvernului nr.226/2009* pentru modificarea și completarea *Hotărârii Guvernului nr.416/2007 privind structura organizatorică și efectivele Ministerului Administrației și Internelor*, respectiv pentru aplicarea prevederilor art.29 din *Hotărârea Guvernului nr.585/2002 pentru aprobarea Standardelor naționale de protecție a informațiilor clasificate în România*.

2. SCHIMBĂRI PRECONIZATE

1. Desființarea Unității Speciale de Securitate Civilă la Obiective de Importanță Deosebită.
2. Înființarea unei structuri, la nivel de serviciu, care să asigure exercitarea atribuțiilor instituției în domeniul protecției infrastructurii critice.
3. Transformarea Direcției Management Logistic în Direcția Planificare și Asigurare Tehnico-Materială.
4. Transformarea Serviciului coordonare servicii publice voluntare și servicii private în Biroul coordonare servicii publice voluntare și servicii private.
5. Transformarea Biroului informare și relații publice în compartiment.

6. Redenumirea Direcției Buget-Contabilitate în Direcția Financiară, respectiv a Direcției Management Resurse Umane în Direcția Resurse Umane.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul.

3. Impactul social

Nu este cazul.

4. Impactul asupra mediului

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2009	2010	2011	2012	

- mii lei -

indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2009	2010	2011	2012	

- mii lei -

1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus, din care:	-54	-112	-115	-119	-122	-104
a) bugetul de stat, din acesta:	-36	-75	-77	-79	-81	-70
(i) impozit pe profit	0	0	0	0	0	0
(ii) impozit pe venit	-36	-75	-77	-79	-81	-70
b) bugetele locale						
Nu este cazul						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-18	-37	56	57	59	51
(i) contribuții de asigurări	-18	54	56	57	59	51

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus, din care :	-246	-510	-526	-541	-554	-475
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	-246	-510	-526	-541	-554	-475
(ii) bunuri si servicii	-246	-510	-526	-541	-554	-475
Nu este cazul						
b) bugete locale, din care:						
(i) cheltuieli de personal						
Nu este cazul						
(ii) bunuri si servicii						
Nu este cazul						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
Nu este cazul.						
3. Impact financiar, plus, din care:	-192	-398	-411	-422	-433	-371
a) buget de stat						
b) bugete locale	-192	-398	-411	-422	-433	-371
	0	0	0	0	0	0
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Nu este cazul.						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Nu este cazul.						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
Calculul sumelor este rezultat pe baza coeficienților de ierarhizare ai soldelor de funcții din organigrama I.G.S.U.						
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-
Nu este cazul.						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației in vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
Nu este cazul.						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitara în materie.						
Nu este cazul.						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție si alte documente						
Nu este cazul.						
4. Evaluarea conformității:						
Nu este cazul.						
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente						
Nu este cazul.						
6. Alte informații						
Nu este cazul.						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate in vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.						
Nu este cazul.						

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative.

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile H.G. nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile H.G. nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Avizul Consiliului Legislativ nr. _____

b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin *Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.*

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

a) instituții ce urmează a fi înființate, reorganizate sau desființate.

a.1. Înființarea Serviciului Protecția Infrastructurii Critice, în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

a.2. Desființarea Unității Speciale de Securitate Civilă la Obiective de Importanță Deosebită, unitate aflată în subordinea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

a.3. Transformarea Direcției Management Logistic în Direcția Planificare și Asigurare Tehnico-Materială în cadrul Inspectoratului General pentru Situații de Urgență

a.4. Transformarea Serviciului coordonare servicii publice voluntare și servicii private în Biroul coordonare servicii publice voluntare și servicii private la Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

a.5. Transformarea Biroului informare și relații publice în compartimentul Informare și relații publice la Inspectoratul General pentru Situații de Urgență.

a.6. Redenumirea Direcției Buget-Contabilitate în Direcția Financiară, Direcției Management Resurse Umane în Direcția Resurse Umane, respectiv a compartimentului Protecția informațiilor clasificate în Structura de securitate, aflate în structura Inspectoratului General pentru

Situații de Urgență.

b) posibilități de a obține rezultatul dorit folosind instituțiile existente.

Noile funcții vor fi îndeplinite de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, al cărui stat de organizare va fi redus cu 9 posturi. Posturile radiate din statul de organizare al Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (aparatură proprie) se redistribuie către structurile subordonate.

c) sursa de finanțare a instituțiilor nou create.

Nu este cazul.

d) funcții ale instituțiilor existente ce urmează a fi modificate sau extinse.

- desemnarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență ca Punct Național de Contact privind infrastructura critică în relația cu Statele Membre U.E. și Comisia Europeană, precum și pentru proiectul CIWIN.

- desemnarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență ca instituție integratoare a tuturor ministerelor și agențiilor cu atribuții în domeniu, în scopul coordonării și gestionării la nivel național a tuturor aspectelor privind infrastructura critică.

e) funcții ale administrației publice locale ce vor fi modificate sau extinse.

Nu este cazul.

f) precizarea dacă funcțiile ce vor fi înființate ori extinse urmează a fi îndeplinite de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale ori de către structuri ale acestora.

Funcțiile nou înființate vor fi îndeplinite de Inspectoratul General pentru Situații de Urgență, organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Administrației și Internelor.

g) precizarea dacă punerea în aplicare a proiectului de act normativ poate avea loc după adoptare sau dacă mai este nevoie de o perioadă suplimentară și de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare.

Nu este nevoie de o perioadă suplimentară sau de o perioadă de tranziție pentru punerea în aplicare a proiectului de act normativ.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, am elaborat proiectul *pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.1490/2004 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare și a organigramei Inspectoratului General pentru Situații de Urgență*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

DAN NICA

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

MARIAN SÂRBU

GHEORGHE POGEA

MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU