

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1		
Titlul proiectului de act normativ	Ordonanța de urgență a Guvernului privind unele măsuri în domeniul luptei împotriva traficului și consumului ilicit de droguri	
SECȚIUNEA A 2-A		
Motivul emiterii actului normativ		
1	Descrierea situației actuale	<p>Potrivit art. II alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2009 pentru modificarea art. 13 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor și pentru reorganizarea unor unități din subordinea Ministerului Administrației și Internelor, Agenția Națională Antidrog a fost reorganizată în cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, care a preluat atribuțiile funcționale ale acestei agenții.</p> <p>Inspectoratul General al Poliției Române este unitatea centrală a Poliției Române, având pe lângă atribuțiile de combatere a infracțiunilor deosebit de grave, circumscrise criminalității organizate, criminalității economico-financiare sau bancare și competențe în ceea ce privește prevenirea fenomenului infracțional și efectuarea unor studii și cercetări privind dinamica infracționalității în România.</p> <p>În acest context, ținând cont de faptul că domeniul de competență al Poliției Române este apărarea drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanei, a proprietății private și publice, prevenirea și descoperirea infracțiunilor, respectarea ordinii și liniștii publice, Inspectoratul General al Poliției Române poate prelua competențele Agenției Naționale Antidrog referitoare la prevenirea consumului și traficului ilicit de droguri, reducerea cererii și ofertei de droguri precum și cele de reprezentare a României în relațiile cu organismele și instituțiile internaționale cu competențe în domeniu.</p> <p>Furnizarea de servicii medicale, psihologice și de reintegrare socială a consumatorilor de droguri exced competențelor ce pot fi conferite unei autorități polițienești, motiv pentru care atribuțiile Agenției Naționale Antidrog în domeniu vor fi preluate de către Ministerul Sănătății și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale.</p>

		<p>În scopul implementării unui sistem integrat de luptă împotriva traficului și consumului ilicit de droguri care să reunească serviciile de prevenire oferite de Poliția Română, cele de asistență medicală și psihologică oferite de Ministerul Sănătății și cele de asistență socială oferite de Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, precum și pentru eficientizarea activității tuturor instituțiilor implicate în aplicarea Strategiei naționale antidrog, se impune crearea unui organism colectiv de coordonare.</p>
<p>2 .</p>	<p>Schimbări preconizate</p>	<p>1. Înființarea Consiliului interministerial pentru prevenirea traficului și consumului ilicit de droguri</p> <p>Acest consiliu va fi organizat ca organism consultativ, fără personalitate juridică, constituit din reprezentanți ai ministerelor și celorlalte instituții publice implicate în lupta împotriva traficului și consumului ilicit de droguri.</p> <p>Principalele atribuții ale Consiliului interministerial pentru prevenirea traficului și consumului ilicit de droguri vor consta în elaborarea Strategiei naționale antidrog, coordonarea instituțiilor, organizațiilor guvernamentale și neguvernamentale implicate în activitățile specifice acestui domeniu, monitorizarea activităților din circuitul integrat de asistență a consumatorilor de droguri, aplicarea mecanismelor controlului drogurilor și respectarea obligațiilor ce revin României din convențiile internaționale în domeniul prevenirii traficului și consumului ilicit de droguri.</p> <p>Hotărârile Consiliului interministerial pentru prevenirea traficului și consumului ilicit de droguri vor sta la baza fundamentării unor ordine ale ministrului administrației și internelor, ordine comune ale ministerelor implicate ori proiecte de acte normative.</p> <p>2. Înființarea centrelor de evaluare și consiliere antidrog</p> <p>Înființarea acestor centre în cadrul Ministerului Sănătății se va realiza prin reorganizarea centrelor de prevenire, evaluare și consiliere antidrog constituite potrivit art. 4¹ din Hotărârea Guvernului 1489/2002 privind înființarea Agenției Naționale Antidrog, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 956 din 27 decembrie 2002, cu modificările și completările ulterioare (abrogată prin art. IV lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2009).</p> <p>Reorganizarea acestor centre este impusă de natura serviciilor oferite consumatorilor de droguri:</p> <p>a) servicii medicale: ansamblu de măsuri și acțiuni realizate pentru a răspunde nevoilor medicale generate de consumul de droguri, în vederea întreruperii consumului, înlăturării dependenței și/sau reducerii riscurilor asociate consumului;</p> <p>b) servicii psihologice: ansamblu de măsuri și acțiuni realizate pentru a răspunde nevoilor psihice generate de consumul de droguri n</p>

scopul eliminării dependenței psihice și dezvoltării unor abilități personale care să permită integrarea socială a consumatorului;

c) servicii sociale: ansamblu complex de măsuri și acțiuni destinate integrării sociale și profesionale a persoanelor consumatoare de droguri, precum și pentru prevenirea și combaterea consumului ilicit de droguri.

În scopul furnizării unor servicii de calitate în sistem integrat, centrele de evaluare și consiliere antidrog vor fi încadrate cu personal specializat în domeniile: medical, psihologic, asistență socială și educație – învățământ, prin preluarea posturilor finanțate de la Ministerul Administrației și Internelor. Având în vedere prevederile Legii nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, posturile ocupate de funcționari publici cu statut special – polițiști vor rămâne la Ministerul Administrației și Internelor.

Asigurarea logistică se va realiza prin transferarea patrimoniului fostelor centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog de la Ministerul Administrației și Internelor la Ministerul Sănătății, în condițiile prevăzute de cadrul legal specific aplicabil fiecărui element al patrimoniului.

3. Preluarea de către Ministerul Sănătății și Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a competențelor Agenției Naționale Antidrog în domeniul furnizării de servicii medicale, psihologice și de reintegrare socială a consumatorilor de droguri

În acest sens se impune modificarea corespunzătoare a prevederilor art. 28 și art. 29 alin. (2) din Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri. Modificarea acestor texte de lege va clarifica atât aspectele referitoare la competențe cât și cele privind sursele financiare necesare îndeplinirii în bune condiții a activităților specifice de furnizare de servicii medicale, psihologice și de reintegrare socială a consumatorilor de droguri.

Preluarea competențelor în domeniu de către Ministerul Sănătății și organizarea la nivelul acestuia a centrelor de evaluare și consiliere antidrog, determină și conferirea competenței de a ține evidența centralizată a consumatorilor incluși în circuitul terapeutic. Inspectoratul General al Poliției Române nu poate prelua de la Agenția Națională Antidrog evidența centralizată a consumatorilor incluși în circuitul terapeutic, întrucât acest aspect contravine cadrului legal privind protecția datelor cu caracter personal și a confidențialității tratamentului medical. În realizarea atribuțiilor specifice (în special cele referitoare la întocmirea rapoartelor către organisme naționale și internaționale cu privire la evoluția și nivelul traficului și consumului de droguri în România) Inspectoratul General al Poliției Române va fi beneficiarul datelor statistice ale acestei evidențe.

4. Modificarea cadrului normativ în vederea punerii în aplicare a prevederilor art. II alin. (1) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2009

Pentru preluarea de către Inspectoratul General Poliției Române a competențelor Agenției Naționale Antidrog referitoare la prevenirea consumului și traficului ilicit de droguri, reducerea cererii și ofertei de droguri precum și cele de reprezentare a României în relațiile cu organismele și instituțiile internaționale cu competențe în domeniu, se impune modificarea și completarea corespunzătoare a prevederilor următoarelor acte normative:

1. Legea nr. 143/2000 privind prevenirea și combaterea traficului și consumului ilicit de droguri

- modificarea art. 18 alin. (3) permite eliminarea reprezentantului Agenției Naționale Antidrog din comisia de distrugere a drogurilor, fiind suficientă prezenta celor doi reprezentanți ai Inspectoratului General al Poliției Române. Nu prezintă relevanță dacă numărul membrilor este par sau impar întrucât activitatea nu este supusă opțiunii (votului) acestora.

- modificarea art. 26 și art. 29 alin. (3) este necesară pentru a se asigura în continuare un sistem unitar și coerent de furnizare oficială a datelor în acest domeniu, atât în plan național cât și internațional.

- pentru reorganizarea centrelor de prevenire, evaluare și consiliere antidrog și preluarea acestora de către Ministerul Sănătății se modifică corespunzător a art. 27 alin. (3).

2. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 121/2006 privind regimul juridic al precursorilor de droguri

- Inspectoratul General al Poliției Române poate prelua atribuțiile Agenției Naționale Antidrog în domeniul precursorilor de droguri, acest aspect fiind în concordanță cu prevederile Regulamentului 273/2004, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L47 din 18 februarie 2004, a Regulamentului 111/2005, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L22 din 26 ianuarie 2005, și a Regulamentului 1.277/2005, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. 202 din 3 august 2005. Nu este necesară modificarea expresă a textului de lege aceasta realizându-se prin înlocuirea denumirilor celor două instituții.

- abrogarea art. 6 alin. (2) și art. 9 alin. (2) întrucât nu mai este necesar avizul prealabil al formațiunii antidrog competente teritorial având în vedere că potrivit Legii nr. 218/2002 și Legii nr. 143/2000 acestea și Inspectoratul General al Poliției Române fac parte din aceeași instituție – Poliția Română.

- modificarea art. 17 este necesară pentru conferirea calității de agent constatator personalului Poliției Române și Poliției de Frontieră Română calificat în acest sens / cu atribuții în domeniu.

3. Legea nr. 339/2005 privind regimul juridic al plantelor, substanțelor și preparatelor stupefiante și psihotrope

- modificarea art. 42 alin. (4) este necesară pentru a se asigura în continuare un sistem unitar și coerent de furnizare oficială a datelor în acest domeniu, atât în plan național cât și internațional. Nu se impune modificarea expresă a textului de lege aceasta realizându-se prin înlocuirea denumirilor celor două instituții.

		<p>- modificarea art. 52 alin. (3) este necesară pentru conferirea calității de agent constatatator personalului Poliției Române calificat în acest sens / cu atribuții în domeniu. Direcția Generală de Combatere a Criminalității Organizate funcționează, în condițiile art. 11 din Legea nr. 218/2002, în cadrul Inspectoratului General al Poliției Române.</p> <p>4. <i>Modificarea alin. (1) al art. 4 și abrogarea lit. b) a alin. (1) al art. 4 din Legea nr. 104/2008 privind prevenirea și combaterea traficului ilicit de substanțe cuprinse în „lista interzisă” - este suficientă prezența în cadrul acestei comisii doar a unui reprezentant al Inspectoratului General al Poliției Române care să susțină punctul de vedere al acestei instituții.</i></p> <p>5. În vederea respectării normelor de tehnică legislativă, ca urmare a reorganizării Agenției Naționale Antidrog în cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, precum și preluării atribuțiilor funcționale ale acesteia, în cuprinsul actelor normative în vigoare se va înlocui sintagma „Agenția Națională Antidrog” cu sintagma „Inspectoratul General al Poliției Române”, precum și sintagma „centrele de prevenire, evaluare și consiliere antidrog” cu sintagma „centrele de evaluare și consiliere antidrog”.</p>
3	Alte informații	

SECȚIUNEA A 3-A

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1	Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest aspect.
2	Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest aspect.
3	Impactul social	
4	Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest aspect.
5	Alte informații	

SECȚIUNEA A 4-A

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1	Modificări ale	Nu	Nu	Nu	Nu	Nu	Nu

.	veniturilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	este cazul	este cazul	este cazul	este cazul	este cazul	este cazul
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
3.	Impact financiar, plus/minus din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
7.	Alte informații						

SECȚIUNEA A 5-A**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

1	Proiecte de acte normative suplimentare	<p>1. proiect de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare al Consiliului interministerial pentru prevenirea traficului și consumului ilicit de droguri</p> <p>2. proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârea Guvernului nr. 73/2005 privind aprobarea Strategiei naționale antidrog în perioada 2005 – 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 112 din 3 februarie 2005</p> <p>3. proiect de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1102/2008 privind aprobarea Programului național de asistență medicală, psihologică și socială a consumatorilor de droguri - 2009 – 2012, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 675 din 1 octombrie 2008</p> <p>4. proiect hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1101/2008 privind aprobarea Programului de interes național de prevenire a consumului de tutun, alcool și droguri - 2009 - 2012 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 672 din 30 septembrie 2008</p>		
2	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	- proiectul este în concordanță cu prevederile Regulamentului 273/2004, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L47 din 18 februarie 2004, a Regulamentului 111/2005, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L22 din 26 ianuarie 2005, și a Regulamentului 1.277/2005, publicat în Jurnalul Oficial al Comunităților Europene nr. 202 din 3 august 2005		
3	Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente			
4	Evaluarea conformității			
<i>Denumirea actului sau a documentului comunitar, numărul data adoptării și data publicării</i>	<i>Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)</i>	<i>Comentarii</i>		

5	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6	Alte informații	Proiectul este necesar pentru crearea cadrului necesar punerii în aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2009 pentru modificarea art. 13 alin. (2) și (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2007 privind organizarea și funcționarea Ministerului Administrației și Internelor și pentru reorganizarea unor unități din subordinea Ministerului Administrației și Internelor.	
SECȚIUNEA A 6-A			
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ			
1	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate		
2	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
3	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		
4	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.		

	750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5 .	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____.
6 .	Alte informații	

SECȚIUNEA A 7-A

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1 .	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2 .	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3 .	Alte informații	

SECȚIUNEA A 8-A

Măsurile de implementare

1 .	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
3 .	Alte informații	

În forma prezentată, proiectul a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INETRNELOR**

Dan NICA

AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Ion BAZAC

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

Marian SÂRBU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

Gheorghe POGEA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Cristian DIACONESCU

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI AFACERI
EUPROPUNE
MINISTRU**

Vasile PUȘCAȘ

**MINISTRUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII
ȘI INOVĂRII**

Ecaterina ANDRONESCU

**MINISTRUL AGRICULTURII,
PĂDURILOR ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Ilie SÂRBU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI
LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI**

Cătălin Marian PREDOIU