

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1	
Titlul proiectului de act normativ	Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor
SECȚIUNEA A 2-A	
Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În forma actuală, anumite prevederi ale Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor constituie bariere în calea liberei circulații a mărfurilor, așa cum aceasta este garantată de articolele 28 - 30 din Tratatul de instituire a Comunității Europene.</p> <p>Aceste bariere sunt create prin articolele 27 și 29 din Legea nr.333/2003, care impun comerciantului de produse pentru paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor (sisteme de alarmare, case de bani, seifuri, blindaje, ș.a.), destinate pieței naționale, obținerea unor acte de precizare a conformității clasei de siguranță cu standardele în domeniu de la laboratoare autorizate și acreditate din România.</p> <p>De asemenea, prin articolul 31 se interzice comercializarea, în orice mod, a mijloacelor de protecție mecano-fizice sau a componentelor acestora fără prezentarea certificatului de calitate, eliberat de un laborator autorizat din țară. Având în vedere că zidurile, plasele, blindajele, geamurile, ușile, încuietorile sunt, în înțelesul Legii nr.333/2003, elementele de protecție mecano-fizice, condiționarea comercializării acestora fără a ține cont de destinația bunului, apare ca excesivă, nefiind justificată de considerentele enumerate în cuprinsul art. 30 din Tratatul de instituire a Comunității Europene.</p> <p>Mijloacele de protecție mecano-fizice în ansamblul lor nu constituie un domeniu reglementat potrivit Legii nr. 608/2001 privind evaluarea conformității produselor, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât introducerea lor pe piață și/sau punerea în funcțiune nu este supusă procedurii prevăzute de acest act normativ.</p> <p>Prin modul de redactare, art. 40 și 41 conțin prevederi discriminatorii între cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene, prin aceea că nu sunt recunoscute calificările și competențele obținute de aceștia într-unul dintre statele membre.</p> <p>Așa după cum reiese și din corespondența purtată între Reprezentanța Permanentă a României pe lângă UE și Comisia Europeană, prin Direcția Generală Întreprinderi și Industrie, problematica semnalată face obiectul „<i>dosarului de plângere 2008/437/RO – Obstacole în calea importului de mijloace de protecție, seifuri și unități de depozitare de securitate în România</i>”, aflat în <i>gestionarea structurii comunitare</i>. De aceea, menținerea situației actuale prezintă riscul ca, în temeiul prevederilor art.226 din Tratatul de instituire a Comunității Europene, Comisia să declanșeze procedurile de sancționare a României pentru încălcarea prevederilor comunitare, ca urmare a neîndeplinirii sau îndeplinirii necorespunzătoare a obligațiilor ce revin în calitate de stat membru al Uniunii Europene.</p> <p>În context, ținând seama de faptul că parcurgerea procedurilor</p>

		<p>comunitare menționate poate avea drept consecință o condamnare a României, cu efecte grave atât în plan politic (în ceea ce privește capacitatea de îndeplinire a obligațiilor ce decurg din calitatea de stat membru), cât și în plan financiar (printr-o hotărâre de condamnare pronunțată de Curtea de Justiție, un stat membru poate fi obligat la plata unor amenzi sau a unor penalități de întârziere, în cuantumuri considerabile), rezultă că se impune amendarea corespunzătoare a Legii nr.333/2003, de îndată, pe calea procedurii de urgență specifice ordonanțelor de urgență ale Guvernului.</p>
2.	<p>Schimbări preconizate</p>	<p>Prin modificarea alin. (1) al art. 27 este eliminată cerința de certificare de către un laborator sau de un organism de certificare abilitat a clasei de siguranță în care se încadrează mijloacele auto destinate transportului bunurilor și valorilor importante sau a celui cu caracter special. Forma propusă pentru acest alineat instituie doar obligația dotării acestor mijloace auto cu anumite dispozitive tehnice de natură a asigura securitatea persoanelor însoțitoare, a bunurilor, valorilor și produselor speciale transportate.</p> <p>Modificarea alin. (2) – (5) ale art. 28 vizează eliminarea cerințelor de certificare precum și crearea cadrului necesar obligării deținătorilor de bunuri și valori de a lua anumite măsuri de asigurare a securității acestora, potrivit prevederilor Legii nr. 333/2003.</p> <p>Prin abrogarea art. 29 se elimină obligația folosirii, în cadrul măsurilor de pază a obiectivelor, bunurilor și valorilor, a unor mijloace de protecție mecano-fizice și de alarmare împotriva efracției ce sunt certificate. Astfel poate fi utilizat orice produs comercializat în mod legal pe piață care este rezistent la efracție, corespunzător gradului de siguranță impus de caracteristicile obiectivului păzit.</p> <p>Întrucât art. 31 interzice comercializarea, în orice mod, a mijloacelor de protecție mecano-fizice sau a componentelor acestora fără prezentarea certificatului de calitate, eliberat de un laborator autorizat din țară, instituind astfel o barieră în calea liberei circulații a mărfurilor, se impune abrogarea acestuia.</p> <p>Obligația licențierii persoanelor fizice sau juridice de către Inspectoratul General al Poliției Române pentru a desfășura activități de <i>producere</i> a sistemelor de alarmare împotriva efracției, nu este justificată de scopul Legii nr.333/2003, motiv pentru care se impune modificarea corespunzătoare a alin. (1) și (3) ale art. 34.</p> <p>Introducerea excepției prevăzute la alin. (4) al art. 34, potrivit căreia persoanele fizice sau juridice licențiate sau autorizate într-unul dintre statele membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European, pot desfășura activități de proiectare, instalare și întreținere a sistemelor de alarmare împotriva efracției sau a componentelor acestora, după notificarea Inspectoratului General al Poliției Române, reprezintă o măsură de reducere a sarcinilor administrative în concordanță cu prevederile Strategiei pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale 2008 – 2013. Această măsură are în vedere și precizările cuprinse în Manualul de punere în aplicare a Directivei nr. 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind serviciile în cadrul pieței interne la Capitolul 2 – Sfera de aplicare a directivei, unde se menționează faptul că <i>serviciile care nu reprezintă „servicii de securitate” ca atare, de exemplu vânzarea, transportul, instalarea și întreținerea dispozitivelor tehnice de</i></p>

		<p><i>siguranță, nu fac obiectul excluderii</i> (prevăzută la art. 2 alin. (2) lit. k) din directivă). În consecință, trebuie să fie reglementate prin măsuri de punere în aplicare a directivei.</p> <p>Modificarea art. 40 are în vedere stabilirea egalității de tratament, prin aplicarea aceluiași reguli cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene sau ale Spațiului Economic European și cetățenilor români, referitoare la calificările și competențele profesionale ale acestora.</p> <p>Simplificarea procedurilor referitoare la atestarea personalului pentru executarea activităților de pază a obiectivelor, bunurilor, valorilor și de gardă de corp, ca urmare a modificării art. 41, constituie o măsură adoptată în concordanță cu obiectivele Strategiei pentru o reglementare mai bună la nivelul administrației publice centrale 2008 – 2013. Prin eliminarea prevederii referitoare la necesitatea obținerii avizului Ministerului Administrației și Internelor de către operatorul economic ce dorește să furnizeze cursuri de calificare profesională, se realizează și o corelare cu dispozițiile art. 54 – 56 din Legea nr.333/2003.</p> <p>Astfel, autorizarea furnizorilor de formare profesională se va realiza potrivit dreptului comun în materie, reprezentat de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 129/2000 privind formarea profesională a adulților, republicată, urmând ca implicarea de specialitate a Ministerului Administrației și Internelor în acest proces să se facă doar în ceea ce privește stabilirea tematicii cursurilor și desemnarea unor reprezentanți în comisiile de evaluare a absolvenților. Din considerente dictate de asigurarea transparenței și asigurării informării celor direct interesați, tematica cursurilor de calificare profesională se va aproba prin ordin comun al ministrului administrației și internelor și ministrului muncii, familiei și protecției sociale, care se publică în Monitorul Oficial.</p> <p>Modificarea alin. (4) al art. 27, abrogarea lit. e) și g) ale art. 55 precum și modificarea lit. b), g) și h) ale art. 60 au în vedere corelarea noilor prevederi cu ansamblul reglementărilor cuprinse în Legea nr.333/2003 și respectarea, în acest sens, normelor de tehnică legislativă.</p>					
3.	Alte informații	<p>Aceste aspecte au fost sesizate în cuprinsul Infogramei Reprezentanței Permanente a României la Bruxelles nr. 5179/2008 care sintetizează aspectele reclamate de scrisoarea Comisiei Europene nr.ENTR/C2JFR/ea/D(2008) 16145/2008.</p>					
SECȚIUNEA A 3-A							
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ							
1.	Impactul macroeconomic	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
2.	Impactul asupra mediului de afaceri	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
3.	Impactul social	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
4.	Impactul asupra mediului	Actul normativ nu se referă la acest subiect					
5.	Alte informații	Nu este cazul					
SECȚIUNEA A 4-A							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
Indicatori		Anul curent		Următorii 4 ani			Media pe 5 ani
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	Modificări ale veniturilor	-					

	bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care: <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-					
3.	Impact financiar, plus/minus din care: buget de stat bugete locale	-					
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-					
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-					
6.	Calcul detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7.	Alte informații	Nu este cazul					

SECȚIUNEA A 5-A

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1.	Proiecte de acte normative suplimentare	<p>1. Modificările și completările aduse prin proiect impun amendarea corespunzătoare a prevederilor <i>Hotărârii Guvernului nr.1010/2004 pentru aprobarea normelor metodologice și a documentelor prevăzute la art. 69 din Legea nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor</i>, cu modificările și completările ulterioare. Întrucât amendamentele ce ar urma să fie operate în cuprinsul actului normativ menționat afectează concepția generală a Hotărârii Guvernului nr. 1010/2004, în conformitate cu prevederile art.59 din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, Ministerul Administrației și Internelor va iniția un proiect de act normativ, de nivel hotărâre, care să abroge și să înlocuiască în întregime reglementarea în vigoare.</p> <p>2. Ordinul comun al ministrului administrației și internelor și ministrului muncii, familiei și protecției sociale, prevăzut la art. 41 alin.(3) din Legea nr.333/2003, astfel cum va fi modificată și completată de ordonanța de urgență;</p>
----	--	---

2.	Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ este compatibil cu: - articolele 28 – 30 din Tratatul de instituire a Comunității Europene 25 martie 1957 – versiunea consolidată – publicat în Jurnalul Oficial C 325 din 24 decembrie 2002 - Directiva 2005/36/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 7 septembrie 2005 privind recunoașterea calificărilor profesionale, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 255 din 30 septembrie 2005. - Directiva nr. 2006/123/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 12 decembrie 2006 privind serviciile în cadrul pieței interne, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 376 din 27 decembrie 2006.	
3.	Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente		
4.	Evaluarea conformității		
	<i>Denumirea actului sau a documentului comunitar, numărul data adoptării și data publicării</i>	<i>Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)</i>	<i>Comentarii</i>
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente		
6.	Alte informații		
SECȚIUNEA A 6-A			
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ			
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.	
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de		

	consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____ / _____
6.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 7-A		
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3.	Alte informații	
SECȚIUNEA A 8-A		
Măsuri de implementare		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
3.	Alte informații	

În considerarea aspectelor prezentate, a fost elaborat **proiectul Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 333/2003 privind paza obiectivelor, bunurilor, valorilor și protecția persoanelor**, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de toate autoritățile abilitate.

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR**

DAN NICA

Avizăm favorabil:

MINISTRUL ECONOMIEI

ADRIEAN VIDEANU

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

MARIAN SÂRBU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

GHEORGHE POGEA

**DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI
EUROPENE**

VASILE PUȘCAȘ

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI
LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI**

CĂTĂLIN-MARIAN PREDOIU