

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### 1. Titlul proiectului de act normativ

**Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1864/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European și pentru stabilirea formei și conținutului documentelor care se eliberează cetățenilor Uniunii Europene și membrilor lor de familie**

### 2. Motivul emiterii actului normativ

#### 2.1.Descrierea situației actuale

Aderarea României la Uniunea Europeană a determinat modificări substanțiale ale normelor de drept care reglementează regimul juridic al cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și ale Spațiului Economic European din țara noastră, în vederea asigurării conformității cu legislația comunitară în domeniul liberei circulații a persoanelor și a dreptului de rezidență.

Astfel, prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European, cu modificările și completările ulterioare și ale Normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 102/2005 aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1864/2006 sunt aliniate la acquis-ul comunitar, respectiv *Directiva 2004/38/CE privind libera circulație și rezidență a cetățenilor Uniunii Europene și a membrilor de familie ai acestora pe teritoriul statelor membre.*

Trebuie menționat că, în considerarea caracterului de noutate al legislației în acest domeniu, în perioada scursă de la intrarea în vigoare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2005, cu modificările și completările ulterioare, și a Hotărârii Guvernului nr. 1864/2006, aplicarea practică a prevederilor legale a evidențiat anumite aspecte care pot crea disfuncționalități în implementare.

Totodată, în procesul de aplicare, au fost identificate câteva aspecte care au necesitat introducerea unor prevederi legislative noi, care să asigure o gestionare eficientă a evidenței cetățenilor Uniunii Europene și a membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul de rezidență pe teritoriul României, precum și punerea în aplicare a unor măsuri de restrângere a dreptului la liberă circulație și rezidență. În ultimii ani, la nivel comunitar a fost lansată o amplă dezbateră cu privire la modul de implementare în practică a prevederilor Directivei 2004/38/CE, în urma acesteia fiind adoptate o serie de documente cu privire la aplicarea actului european, printre care:

- Raportul Comisiei către Parlamentul European și către Consiliu privind aplicarea Directivei 2004/38/CE (*COM(2008) 840 final* - Bruxelles, 10.12.2008);
- Rezoluția Parlamentului European din 2 aprilie 2009 referitoare la aplicarea Directivei 2004/38/CE privind dreptul la liberă circulație și rezidență pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora (*2008/2184(INI)*)

	<p>Pentru o mai bună coordonare și monitorizare a statelor membre în vederea uniformizării aplicării prevederilor directivei, Comisia Europeană a luat câteva măsuri cu impact pozitiv asupra tuturor statelor membre, cum ar fi:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• compania Milieu Ltd., la solicitarea instituției europene, în colaborare cu Institutul Europa din cadrul Universității Edinburgh, a elaborat studii de conformitate pentru toate statele membre privind modul de implementare a Directivei 2004/38/EC;</li> <li>• a publicat Comunicarea către Parlamentul European și Consiliu privind orientări pentru o mai bună transpunere și aplicare a Directivei 2004/38/CE (COM(2009) 313 final - Bruxelles, 2.7.2009);</li> <li>• începând cu luna septembrie 2008, a înființat Grupul de experți privind libera circulație a persoanelor, având reprezentanți din toate statele membre;</li> <li>• a organizat și desfășurat întâlniri bilaterale cu toate statele membre în vederea clarificării tuturor aspectelor care vizează netranspunerea corectă a prevederilor Directivei 2004/38/CE.</li> </ul> <p>În urma acestor demersuri efectuate la nivelul Uniunii Europene, s-a impus modificarea și completarea legislației naționale în domeniu, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.102/2005, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În consecință, pentru asigurarea punerii în aplicare a noilor dispoziții ale OUG nr.102/2005 este necesară și modificarea Normelor metodologice de aplicare a acestui act normativ, aprobate prin HG nr.1864/2006.</p>
<p>2.2.Schimbări preconizate</p>	<p>Prin prezentul proiect de act normativ se propun modificări și completări care să asigure punerea în aplicare a noilor dispoziții ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene. Demersul legislativ vizează, în principal, următoarele aspecte:</p> <p>a) modificarea titlului actului normativ și a art.1 astfel încât să fie corelate cu modificările similare aduse OUG nr.102/2005 în vederea includerii cetățenilor Confederației Elvețiene între categoriile de persoane ce beneficiază de regimul juridic stabilit de acest act normativ;</p> <p>b) abrogarea alin.(1) al art.2 din Normele metodologice având în vedere faptul că dispozițiile privind acordarea vizei de intrare pentru membrii de familie care nu sunt cetățeni ai Uniunii Europene au fost preluate în OUG nr.102/2005 ca urmare a recomandării experților Comisiei Europene, care au apreciat că aceste prevederi sunt esențiale pentru conturarea regimului juridic aplicabil acestei categorii de persoane și ar trebui să se regăsească în actul normativ principal de transpunere a Directivei 2004/38/CE;</p> <p>c) modificarea părții introductive a alin.(2) al art.2 din Normele metodologice în sensul înlocuirii trimiterii la alin.(1), ce se propune a fi abrogat, cu mențiuni privind categoriile de persoane cărora li se adresează dispoziția respectivă;</p> <p>d) eliminarea din cuprinsul art.2 alin.(2) lit.c) a mențiunilor privind prezentarea documentului care atestă rezidența pe teritoriul României a cetățeanului UE căruia i se alătură, având în vedere că acest aspect poate fi verificat prin consultarea bazei de date a Oficiului Român pentru Imigrări;</p> <p>e) introducerea la art.2 alin.(2) din Normele metodologice a unei noi litere, lit.c<sup>1</sup>), prin care se stabilește necesitatea ca membrii de familie care nu sunt cetățeni ai UE</p>

să prezinte documente din care să rezulte că aceștia însoțesc sau se alătură cetățeanului UE al cărui membru de familie este, pentru corelarea cu modificările aduse art.1 din OUG nr.102/2005;

f) introducerea la art.2 din Normele metodologice a unui nou alineat, alin.(2<sup>1</sup>), prin care se stabilește că refuzul acordării vizei se comunică solicitantului în scris, menționându-se motivele ce au stat la baza acestei măsuri, precum și informații privind contestarea deciziei, astfel încât să fie respectate dispozițiile Deciziei COM C(2010) 1620 din 19.03.2010 de stabilire a „Manualului privind prelucrarea cererilor de viză și modificarea vizelor eliberate”;

g) modificarea părții finale a art.3 alin.(4) din Normele metodologice în sensul eliminării necesității de a demonstra existența unei situații excepționale care nu i-a permis străinului să solicite viza la misiunile diplomatice sau oficiile consulare ale României din străinătate, având în vedere că această condiție nu este prevăzută de Directiva 2004/38/CE, precum și că în practica autorităților de frontieră această prevedere a reprezentat, în cele mai multe cazuri, doar o formalitate, declarațiile persoanelor în cauză fiind dificil de verificat.

h) abrogarea art.4 din Normele metodologice, astfel încât să se elimine etapa birocratică din procesul de acordare de către organele poliției de frontieră a vizei de intrare pentru membrii de familie ai cetățenilor UE reglementată la alin.(1), precum și prevederile privind stabilirea formularului prin care se comunică decizia de refuz a intrării prin dispoziția inspectorului general al IGPF, având în vedere că acest formular se regăsește în anexa V la Regulamentul (CE) nr.562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen);

i) modificarea alin.(1) al art.5 din Normele metodologice în vederea clarificării aspectelor ce țin de obținerea documentelor ce atestă rezidența pe teritoriul României;

j) introducerea unui nou alineat la art.5, după alin.(2), pentru stabilirea documentelor prin care poate fi făcută dovada că cetățeanul UE se află în căutarea unui loc de muncă;

k) completarea art.6 din Normele metodologice cu trei noi alineate astfel încât să fie aduse clarificări în ceea ce privește:

- modalitatea prin care poate fi făcută dovada statutului de lucrător și a asigurării de sănătate de către cetățenii Uniunii Europene la momentul înregistrării rezidenței în scopul prevăzut la art.13 alin.(1) din OUG nr.102/2005. Clarificarea este necesară întrucât înțelesul sintagmei „asigurare de sănătate” nu cuprinde și asigurările medicale turistice, emise de societățile de asigurări pentru perioade limitate de timp;

- documentele ce trebuie depuse de către cetățenii Uniunii Europene la momentul înregistrării rezidenței în scopul prevăzut la art.13 alin.(1) lit. a) din OUG nr.102/2005 în funcție de activitatea desfășurată de aceștia pe teritoriul național.

- documente sau alte dovezi ce pot fi depuse la momentul înregistrării rezidenței care să ateste relația de conviețuire în cazul parteneriatului neînregistrat. De asemenea, la art.6 se introduce un nou alineat, alin.(4), unde se stabilește modalitatea prin care se poate face dovada existenței parteneriatului în situația în care acesta nu este unul înregistrat;

l) modificarea art.8 alin.(2) din Normele metodologice urmare a intervențiilor aduse art. 24<sup>2</sup> din OUG nr.102/2005 în vedere transpunerii corecte a art.15 alin.(1) din Directiva 2004/38/CE;

m) introducerea la alin.(1) al art.9 din Normele metodologice a două noi litere care

	<p>să clarifice aspectele ce țin de documentația necesară obținerii dreptului de rezidență permanentă;</p> <p>n) modificarea alin.(2) al art.9 din Normele metodologice urmare a observațiilor Comisiei Europene în ceea ce privește procedura preschimbării cărților de rezidență permanentă;</p> <p>o) modificarea art.10 din Normele metodologice pentru clarificarea aspectelor legate de comunicarea refuzului eliberării cărții de rezidență permanentă, precum și cu privire la conținutul acesteia;</p> <p>p) modificarea art.11 din Normele metodologice pentru corelarea cu modificările aduse OUG nr.194/2002;</p> <p>q) abrogarea art.12 din Normele metodologice pentru corelarea cu prevederile art.24<sup>2</sup> alin.(2) din OUG nr.102/2005;</p> <p>r) modificarea alin.(2) al art.17 din Normele metodologice prin trimiterea la prevederile art.25<sup>1</sup> alin.(2) din OUG nr.102/2005;</p> <p>s) abrogarea art.20 din Normele metodologice, impusă de modificările aduse OUG nr.55/2007 privind înființarea Oficiului Român pentru Imigrări prin reorganizarea Autorității pentru străini și a Oficiului Național pentru Refugiați, precum și modificarea și completarea unor acte normative, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.347/2007, prin care au fost introduse prevederi referitoare la organizarea Sistemului Național de Evidență a Străinilor;</p> <p>ș) modificarea art.21 din Normele metodologice, impusă de extinderea aplicabilității OUG nr.102/2005 și asupra cetățenilor Confederației Elvețiene și membrilor de familie ai acestora;</p> <p>t) actualizarea mențiunilor cuprinse în anexele 2-5 referitoare la identificarea categoriilor de persoane cărora li se eliberează aceste documente, denumirea documentelor și valabilitatea acestora;</p> <p>u) introducerea a două noi anexe urmare a extinderii domeniului de aplicabilitate al OUG nr.102/2005 și asupra cetățenilor Confederației Elvețiene și membrilor de familie ai acestora. Astfel, acestor categorii de persoane urmează să li se elibereze documente similare cu cele care se eliberează cetățenilor UE și membrilor de familie ai acestora.</p>
2.3.Alte informații	Nu este cazul
<b>3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul
3.1 <sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	Îmbunătățirea serviciilor prestate de Oficiul Român pentru Imigrări pe linia asigurării exercitării dreptului la liberă circulație și rezidență pe teritoriul României.
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	Nu este cazul
<b>4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>	
Nu este cazul	

Indicatori	Anul curent 2010	Anul 2011	Anul 2012	Anul 2013	Anul 2014	Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) contribuție pensie b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat(i) contribuții de asigurări d) bugetul asigurărilor sociale de sănătate(i) contribuții de asigurări	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) contribuții b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu este cazul  Nu este cazul  Nu este cazul	Nu este cazul  Nu este cazul  Nu este cazul	Nu este cazul  Nu este cazul  Nu este cazul	Nu este cazul  Nu este cazul  Nu este cazul	Nu este cazul  Nu este cazul  Nu este cazul	Nu este cazul
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat  b) bugete locale  c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate	Nu este cazul  Nu este cazul  Nu este cazul	Nu este cazul  Nu este cazul  Nu este cazul	Nu este cazul  Nu este cazul  Nu este cazul	Nu este cazul  Nu este cazul  Nu este cazul	Nu este cazul  Nu este cazul  Nu este cazul	Nu este cazul
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul	Nu este cazul				Nu este cazul
4.6. Calcule detaliate privind	Nu este	Nu este cazul				Nu este cazul

fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	cazul		
4.7. Alte informații	Nu este cazul		
<b>5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>			
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul		
5.2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ este conform cu legislația comunitară în domeniul liberei circulații și rezidența persoanelor - <i>Directiva 2004/38/CE privind libera circulație și rezidență a cetățenilor Uniunii Europene și a membrilor de familie ai acestora pe teritoriul statelor membre.</i>		
5.3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul		
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul		
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Raportul Comisiei către Parlamentul European și către Consiliu privind aplicarea Directivei 2004/38/CE (<i>COM(2008) 840 final</i> - Bruxelles, 10.12.2008);</li> <li>- Rezoluția Parlamentului European din 2 aprilie 2009 referitoare la aplicarea Directivei 2004/38/CE privind dreptul la liberă circulație și rezidență pe teritoriul statelor membre pentru cetățenii Uniunii și membrii familiilor acestora (2008/2184(INI))</li> </ul>		
5.6. Alte informații	Nu este cazul		
<b>6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>			
6.1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul		
6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care	Nu este cazul		

activitatea acestor organizații este legată	
de obiectul proiectului de act normativ	
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ.
6.6. Alte informații	Nu este cazul
<b>7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, conform prevederilor Legii nr. 52/2003.
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
7.3. Alte informații	Nu este cazul
<b>8. Măsurile de implementare</b>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI  
ȘI INTERNELOR**

**Constantin-Traian IGAȘ**

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI  
PROTECȚIEI SOCIALE**

**Ioan - Nelu BOTIȘ**

**PREȘEDINTELE CASEI NAȚIONALE DE  
ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE**

**Nicolae Lucian DUȚĂ**

**MINISTRUL FINANȚELOR  
PUBLICE**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**DEPARTAMENTUL PENTRU AFACERI  
EUROPENE**

**Bogdan MĂNOIU**

**MINISTRUL AFACERILOR  
EXTERNE**

**Teodor BACONSCHI**

**MINISTRUL SĂNĂTĂȚII**

**Cseke ATTILA**

**MINISTRUL CULTURII ȘI  
PATRIMONIULUI NAȚIONAL**

**Kelemen HUNOR**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Marian Cătălin PREDOIU**