

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ :

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Legea Arhivelor Naționale nr.16/1996, cu modificările și completările ulterioare, stabilește obligația instituției Arhivelor Naționale de a prelua documentele care fac parte din Fondul Arhivistic Național, precum și documentele cu valoare practică în baza cărora se eliberează copii, certificate și extrase privind drepturile referitoare la stagiile de cotizare la asigurările sociale ale cetățenilor, în cazul desființării, în condițiile legii, a unui creator de documente, persoană juridică, fără ca activitatea acestuia să fie continuată.

În anul 2006, prin adoptarea O.U.G. nr.39/2006 pentru modificarea și completarea Legii nr.16/1996, s-a stabilit ca *Arhivele Naționale să preia*, de la creatorii de documente, persoane juridice, care se desființează fără ca activitatea acestora să fie continuată de altul, „documentele cu valoare practică, în baza cărora se eliberează copii, certificate și extrase privind drepturile referitoare la stagiile de cotizare la asigurări sociale ale cetățenilor”. De asemenea, legea a stabilit ca documentele menționate, aflate în păstrarea caselor teritoriale de pensii, să fie preluate de Arhivele Naționale. Până la acel moment, sarcina preluării documentelor în cauză revenea caselor județene de pensii sau ale sectoarelor municipiului București (și se realiza după o procedură specifică care presupunea inclusiv sesizarea caselor teritoriale de pensii cu privire la desființarea creatorilor de documente cu valoare practică¹), fiind de altfel activitate circumscrisă sferei relațiilor de muncă ale foștilor angajați.

Pe de altă parte, deși legea a stabilit că transferul de competențe către Arhivele Naționale se face „după înființarea în cadrul Arhivelor Naționale și al direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale a unor structuri specializate, cu asigurarea, în condițiile legii, a resurselor umane și logistico-financiare necesare”, în fapt, această condiție nu a fost îndeplinită până la această dată. De altfel, chiar în raport cu arhivele aflate deja în gestiunea Arhivelor Naționale, instituția înregistrează o situație alarmantă determinată de deficitul major de spații de depozitare corespunzătoare, condițiile improprii de depozitare pe care le oferă imobilele aflate la această dată în administrare, numărul redus de personal ori de lipsa unor specialiști în genul de activități care țin de domeniul asigurărilor sociale.

Situația creată, *pe de o parte*, a condus la prelungirea neaplicării actului normativ și, implicit, la afectarea dreptului recunoscut de lege, cauzând grave prejudicii cetățenilor îndreptățiți, iar *pe de altă parte*, a declanșat numeroase litigii în care Arhivele Naționale au calitatea de pârât, soluționate cu obligarea acestei instituții la plata cheltuielilor de judecată și a daunelor create, din fonduri asigurate de la bugetul de stat.

Este de menționat și faptul că în cauzele având ca obiect obligarea Arhivelor Naționale de a elibera documente necesare valorificării drepturilor

¹ H.G. nr.51/2003 privind procedura de predare-primire a documentelor creatorilor și/sau deținătorilor de documente, persoane juridice, care s-au desființat, care stabilea că *prin creator de documente cu valoare practică se înțelege orice angajator, persoana juridică, indiferent de forma de proprietate și capitalul social, care, conform Legii nr.19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, are obligația să depună lunar Declarația privind evidența nominală a asiguraților și a obligațiilor de plata către bugetul asigurărilor sociale de stat.*

	<p>izvorâte din legislația pensiilor, instanțele de judecată au reținut ca fiind reale și grave dificultățile cu care se confruntă Arhivele Naționale (anterior enumerate) și s-au pronunțat în sensul obligării actualilor deținători de documente cu valoare practică (lichidatori, case de pensii, societăți comerciale și companii prestatoare de servicii arhivistice, Arhive Naționale, alți deținători de fapt) la eliberarea documentelor solicitate.</p> <p>În fapt, la acest moment, sunt înființați și funcționează operatori economici care desfășoară activități în domeniul arhivistic și care în mod realist, rezonabil și eficient ar putea să preia o activitate căreia statul român nu i-a găsit până la acest moment rezolvare, în privința asigurării spațiilor de depozitare, resurselor pentru administrarea arhivelor publice sau private ai căror proprietari au fost desființați, în condițiile legii, și condițiilor de utilizare ulterioară a acestor arhive în beneficiul cetățenilor care solicită acte doveditoare ale drepturilor lor.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Reglementarea propusă urmărește rezolvarea unei situații juridice create de O.U.G. nr.39/2006, prin stabilirea unor mecanisme viabile de preluare a arhivelor, reprezentând documente cu valoare practică, de la persoanele juridice care se desființează fără ca activitatea acestora să fie continuată de altul, de natură să asigure respectarea / realizarea drepturilor și intereselor legitime ale cetățenilor.</p> <p>Astfel, în Legea nr.16/1996 se creează cadrul legal necesar pentru ca activitățile de păstrare, conservare, restaurare, legatorie, prelucrare arhivistică și utilizare a documentelor cu valoare practică să poată fi desfășurate de operatori economici, în baza unei autorizații de funcționare emisă în acest sens de Arhivele Naționale.</p>
3. Alte informații	
Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Asigură un mediu concurențial echitabil pentru operatorii economici prestatori de servicii arhivistice, odată cu asigurarea cadrului legal pentru desfășurarea activității acestora în domeniul arhivistic.
3. Impactul social	<p>- noul cadru juridic propus contribuie la exercitarea unor drepturi ale cetățenilor (referitoare la redobândirea proprietăților imobiliare confiscate în timpul regimului comunist, despăgubiri, recalcularea pensiilor etc.). Este de menționat că aproximativ 25% din populația țării beneficiază de prevederile legale referitoare la constituirea și reconstituirea dreptului de proprietate, și totodată, o parte importantă a populației vârstnice solicită documente cu valoare practică pentru recalcularea pensiilor;</p> <p>- facilitează o mai mare transparență în privința accesului cetățenilor la informațiile din documente;</p>
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 4-a	
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)	

							- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-30890	-31878	-32771	-33590	-34362	-32698,2	
a) buget de stat, din acesta:	-7212	-7442	-7651	-7842	-8022	-7633,8	
(i) impozit pe profit	-						
(ii) impozit pe venit	-7212	-7442	-7651	-7842	-8022	-7633,8	
b) bugete locale:	-						
(i) impozit pe profit	-						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-23678	-24436	-25120	-25748	-26340	-25064,4	
(i) contribuții de asigurări	-23678	-24436	-25120	-25748	-26340	-25064,4	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-176749	-82887	-85208	-87338	-89347	-104305,8	
a) buget de stat, din acesta:	-176749	-82887	-85208	-87338	-89347	-104305,8	
(i) cheltuieli de personal	-76801	-79259	-81478	-83515	-85436	-81297,8	
(ii) bunuri și servicii	-99948	-3628	-3730	-3823	-3911	-23008	
b) bugete locale:	-						
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-						
(i) cheltuieli de personal							
(ii) bunuri și servicii							
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	+145859	+51009	+52437	+53748	+54985	+71607,6	
a) buget de stat	+169537	+75445	+77557	+79496	+81325	+96672	
b) bugete locale	-						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	-23678	-24436	-25120	-25748	-26340	-25064,4	
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare				-			
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare				-			
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	S-au avut în vedere cheltuieli de personal pentru un număr suplimentar de 1200 posturi și cheltuieli cu investiții noi (43 locații), dotări pentru aceste clădiri, consumabile, materiale administrativ/gospodărești, utilități, comunicații.						
7. Alte informații	Prin adoptarea prezentei OUG se vor realiza importante reduceri de cheltuieli la bugetul de stat după cum rezultă din punctul 3 al acestui tabel.						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare							
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Ordin al ministrului administrației și internelor pentru aprobarea normelor metodologice privind procedurile de eliberare, reînnoire, suspendare și retragere a autorizației de funcționare pentru operatorii economici prestatori de servicii arhivistice.						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în	Nu este cazul						

materie		
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul	
4. Evaluarea conformității:		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. <u>521/2005</u> privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. <u>750/2005</u> privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____	
6. Alte informații		
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ		

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/ sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	

În considerarea celor prezentate, am elaborat *proiectul Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii Arhivelor Naționale nr.16/1996*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

VASILE BLAGA

AVIZĂM FAVORABIL:

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MIHAI CONSTANTIN ȘEITAN

GHEORGHE VLĂDESCU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU