

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1. Titlul proiectului de act normativ <i>Hotărâre privind relocarea refugiaților în România</i>	
2. Motivul emiterii actului normativ	
2.1. Descrierea situației actuale	<p>Relocarea este procesul de selecție și transfer a refugiaților din prima țară de azil într-o altă țară (țară de resettlement/relocare) în scopul oferirii protecției necesare, fiind un instrument de protecție. Relocarea reprezintă și una dintre soluțiile durabile la problema refugiaților, adoptate de către comunitatea internațională, celelalte două fiind repatrierea voluntară și integrarea locală. Relocarea este totodată și un instrument de împărțire a responsabilității între state privind protecția refugiaților (majoritatea refugiaților fiind găzduiți de statele sărace) și oferă posibilitate României de a se afirma ca actor pe scena internațională.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ prevede modalitățile concrete de realizare a activității de relocare a refugiaților în România și în acest fel alinierea României la practica internațională în domeniul protecției refugiaților. Dacă în ceea ce privește repatrierea voluntară și integrarea locală, acestea sunt reglementate prin <i>Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare</i> și <i>Ordonanța Guvernului nr. 44/2006 privind integrarea socială a străinilor care au obținut o formă de protecție sau un drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și Spațiului Economic European, aprobată cu modificări prin Legea nr.185/2004, cu modificările și completările ulterioare</i>, și transpuse în practică de către autoritățile competente, în ceea ce privește relocarea, în acest moment, aceasta este doar prevăzută ca instituție juridică în <i>Legea nr.122/2006</i>, fără a fi însă reglementată și procedura legală de realizare.</p> <p>Elaborarea prezentului proiect de act normativ se întemeiază pe prevederile art. 3 alin. (5) din <i>Legea nr. 122/2006</i>, care stabilește faptul că „<i>Ministerul Internelor și Reformei Administrative, prin Oficiul Român pentru Imigrări, poate propune preluarea de către România a unor refugiați aflați pe teritoriul altor state, care au fost recunoscuți potrivit Convenției de la Geneva. Numărul și condițiile de preluare a acestor persoane se stabilesc prin hotărâre a Guvernului. Aceste persoane vor avea aceleași drepturi și obligații în România ca și refugiații recunoscuți de statul român</i>”.</p> <p>Din momentul apariției cadrului legal pentru derularea programelor de relocare a refugiaților în România (<i>Legea nr. 122/2006</i>), Oficiul Român pentru Imigrări a început procesul de analizare și identificare a modalităților concrete pentru realizarea relocării refugiaților și a participat la activități de pregătire în acest sens (Programul „Soluții durabile în practică”, finanțat de Comisia Europeană) și la discuții cu reprezentanții UNHCR pe acest subiect. Odată cu înființarea Oficiului Român pentru Imigrări, prin reorganizarea Oficiului Național pentru Refugiați și a Autorității pentru Străini, relocarea refugiaților în România a devenit una dintre atribuțiile ORI, în acest scop</p>

	<p>fiind creat Serviciul Integrare, asistență socială, coordonare centre și relocare în cadrul Direcției Azil și Integrare.</p> <p>Apariția posibilității de a finanța activitatea de relocare a refugiaților în statele membre prin <i>Fondul European pentru Refugiați, în perioada 2008-2013</i>, constituie încă un motiv pentru începerea activității de relocare a refugiaților în România în anul 2008, în acest sens fiind necesară adoptarea de către Guvern a proiectului <i>Hotărârii privind relocarea refugiaților în România până la sfârșitul acestui an</i>.</p>
2.2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect stabilește modalitățile concrete de realizare a activității de relocare a refugiaților în România în funcție de etapele procesului de relocare: stabilirea numărului, a țărilor de origine și a criteriilor de selecție pentru refugiații ce urmează a fi relocați în România; este reglementată procedura de selecție și sunt stabilite modalitățile de transfer ale refugiaților selectați în România, procedura finalizându-se cu integrarea acestora în societatea românească.</p> <p>Proiectul de act normativ stabilește înțelesul termenilor specifici și astfel definește noțiunea de „refugiat în nevoie de relocare” ca fiind străinul recunoscut ca refugiat de Înalțul Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați în conformitate cu art.1 A din Convenția de la Geneva și cu art.II alin.(2) din Protocol, care nu beneficiază de protecție efectivă și nu are posibilitatea integrării pe teritoriul statului de azil și care nu are posibilitatea de repatriere voluntară în condiții de siguranță și demnitate.</p> <p>În statele care nu sunt semnatare ale documentelor internaționale care reglementează situația refugiaților, dar care solicită sprijinul UNHCR în acest sens, Agenția poate determina statutul de refugiat al persoanelor, oferind de asemenea asistență și protecție. Astfel, în unele cazuri, UNHCR poate determina dacă o persoană trebuie să primească statut de refugiat, în state care nu sunt parte ale nici unui instrument internațional cu privire la refugiați, acolo unde autoritățile naționale îi solicita UNHCR să-și asume acest rol, sau acolo unde determinarea de către UNHCR este indispensabilă extinderii protecției și asistenței sale.</p> <p>Având în vedere aceste aspecte, de subliniat este faptul că statutul de refugiat care se acordă de autoritățile române în condițiile prevederilor Legii nr.122/2006, precum și cel acordat de către UNHCR conform mandatului său au ca fundament criteriile consacrate în definiția refugiatului din Convenția de la Geneva din 1951. Legea 122/2006 privind azilul în România este deplin armonizată cu textul Convenției de la Geneva din 1951 și al Protocolului de la New York din 1967 privind statutul refugiaților, la care România a aderat prin Legea nr. 46/1991.</p> <p>Cu excepția etapei privind integrarea în societatea românească a refugiaților relocați, care se va desfășura în aceleași condiții ca și pentru refugiații recunoscuți în România, procedura de relocare reprezintă o noutate și o provocare pentru autoritățile române. Unul dintre avantajele relocării comparativ cu sistemul de azil obișnuit este acela că autoritățile pot selecta refugiații care urmează să locuiască în România. Deși există criterii stabilite la nivel internațional, fiecare stat beneficiază de libertatea de a stabili</p>

	<p>propriile criterii.</p> <p>Conform dispozițiilor art. 10 alin.(6) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, <i>din considerente umanitare sau în aplicarea unor acorduri ori înțelegeri internaționale la care România este parte, Guvernul României poate aproba, prin hotărâre, și alte documente pe baza cărora se poate permite intrarea pe teritoriul României.</i> În considerarea acestor dispoziții, admiterea persoanelor aflate în nevoie de protecție pe teritoriul României se va realiza în baza prezentei hotărâri, a deciziei de acceptare a refugiaților aflați în nevoie de protecție emisă de Oficiul Român pentru Imigrări și a documentelor de călătorie eliberate de autoritățile din țările de origine ale refugiaților, de Comitetul Internațional al Crucii Roșii sau a documentului de călătorie eliberat de către Oficiul Român pentru Imigrări conform modelului prevăzut în anexa prezentului proiectului de act normativ.</p> <p>Totodată, conform art. 19 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 194/2002, republicată, <i>Guvernul poate stabili, prin hotărâre, exceptarea unilaterală a unor categorii de străini de la obligativitatea vizelor.</i> În acest sens, refugiații în nevoie de relocare urmează să fie scutiți de la regimul obligativității vizelor.</p> <p>Proiectul de act normativ cuprinde dispoziții potrivit cărora România va accepta în perioada 2008-2010 un număr de 120 refugiați, iar începând cu anul 2011 cotele de relocare anuală urmează să fie stabilite prin ordin al ministrului internelor și reformei administrative.</p> <p>Totodată, cheltuielile necesare pentru aplicarea dispozițiilor cuprinse în proiectul de act normativ se suportă din bugetul Ministerului Internelor și Reformei Administrative – Oficiul Român pentru Imigrări în limita fondurilor bugetare aprobate cu această destinație, precum și din alte surse, în condițiile legii.</p> <p>Procedura de față nu aduce atingere prevederilor art. 3 alin.(4) din Constituția României, republicată. Refugiații ce urmează a fi relocați în România nu întrunesc caracterul de populație străină pe teritoriul României, numărul lor¹ (120 în trei ani) și diversitatea lor etnică nu pot afecta compoziția populației din România.</p>
2.3. Alte informații	Documentul de politică publică privind stabilirea unui program de relocare a refugiaților în România, avizat favorabil de Secretariatul General al Guvernului, oferă o prezentare detaliată a motivelor, avantajelor și a modalităților de realizare a acestui program.
3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	Grupul țintă al măsurilor prevăzute în proiect este format din refugiați, o categorie aparte de străini datorită exilului forțat și a persecuțiilor suferite de

¹ Comparativ, din 1991 până în iulie 2008, 16914 de străini au solicitat azil în România, dintre care 2919 au primit o formă de protecție.

	aceștia în țările lor de origine. Prin participarea României la efortul internațional de protecție a refugiaților se contribuie la crearea unei imagini pozitive în relația cu celelalte state, imagine pozitivă care se poate răsfrânge și pe plan intern. Beneficiar al proiectului se dorește a fi societatea românească în întregul ei, deoarece prin procesul de relocare și integrare a refugiaților, societatea românească se transformă într-o societate primitoare și multiculturală, evitându-se apariția fenomenelor de discriminare, marginalizare, rasism și xenofobie.
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	Nu este cazul
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)	
<p>Notă: estimarea bugetului a fost realizată pornind de la numărul de 40 de refugiați ce urmează a fi relocați în România, în medie, anual, și include cheltuielile estimate pentru fiecare etapă a procedurii de relocare așa cum este în documentul de politică publică.</p> <ol style="list-style-type: none"> Identificarea cazurilor – nu implică cheltuieli suplimentare pentru autoritățile române Transmiterea solicitărilor – nu implică cheltuieli suplimentare pentru autoritățile române Selectarea cazurilor <p><u>Misiune de selecție (pentru 5 persoane)</u> <u>transport:</u> 5 x 2000 euro=10000euro <u>cazare:</u> 5 x 14zile x 150euro/zi=10500euro <u>diurnă:</u> 5 x 14zile x 35euro/zi=2450euro</p> <p>Total buget pentru o misiune de selecție: 22950 euro (1 euro=3,7 lei)=84915lei</p> <ol style="list-style-type: none"> Decizia privind refugiații ce urmează a fi relocați - nu implică cheltuieli suplimentare Pregătirea refugiaților pentru transferul în România - același buget ca pentru o misiune de selecție (84915lei) Transferul refugiaților în România: <u>transport:</u> 40 pers x 1000 euro/pers =40000euro <u>documente:</u> 40 x 100 euro = 4000euro <p>Total buget pentru transferul a 40 refugiați în România: 44000euro (1 euro=3,7 lei)=162800 lei</p> <ol style="list-style-type: none"> Primirea, cazarea și integrarea refugiaților relocați în România <u>cazare:</u> 40 x 100 lei/lună x 12 luni =48000lei <u>asistență financiară:</u> 40 x 90 lei/lună x 2 luni =7200lei <u>ajutor rambursabil:</u> 40 x 350 lei/lună x 9 luni =96000lei <p>Total buget necesar pentru integrarea a 40 refugiați / an: 151200lei</p> <p>TOTAL : 483,830 mii lei/ an</p> <p>Pentru anul 2008, cheltuielile necesare relocării refugiaților în România vor fi solicitate la rectificarea bugetului, urmând a fi alocate în funcție de fondurile bugetare aprobate suplimentar MIRA cu această destinație.</p> <p>Pentru perioada 2009-2011, ținând cont de indicii de inflație anticipată (2009-104,50%, 2010-103,60% și 2011-103,2%), s-au estimat următoarele sume: Pentru 2009: 505,60235 mii lei Pentru 2010: 501,24788 mii lei</p>	

Pentru 2011: 499,31256 mii lei						
Indicatori	Anul curent	Urmatorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2	3	4	5	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) contribuții de asigurări (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) impozit pe profit	0	0	0	0	0	0 ¹
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	483,83	505,6023	501,2 4788	499,3 1256	499,3 1256	497,8610 7
3. Impact financiar, plus/minus, din care: b) bugete locale a) buget de stat	483,83	505,6023	501,2 4788	499,3 1256	499,3 1256	497,8610 7
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	FER ²	FER	FER	FER	FER	FER
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	FER	FER	FER	FER	FER	FER
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	NOTA	483,83 x 104,5/100	483,83 x 103,6/1 00	483,83 x 103,2/1 00	483,83 x 103,2/1 00	
7. Alte informații	¹ Nu poate fi estimată ² Fondul European pentru Refugiați 2008-2013 acoperă până la 75 % din costurile tuturor activităților prevăzute pentru relocarea refugiaților					
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul					
5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Relocarea refugiaților joacă un rol important în cadrul politicilor externe ale Uniunii în materie de azil, aspecte relevante fiind cuprinse în documente comunitare strategice precum <i>Programul de la Haga</i> , noiembrie 2004, dar și alte documente comunitare (COM(2005) 388 final, <i>Programele regionale de protecție</i> , Bruxelles, 01.09.2005;					

	<p>COM(2008) 360, <i>Plan de acțiune în materie de azil: o abordare integrată a protecției în ansamblu UE</i>, Bruxelles, 17.6.2008).</p> <p>Obiectivele Comisiei în acest domeniu urmăresc:</p> <ul style="list-style-type: none"> - promovarea relocării refugiaților în general, ca soluție durabilă la problema refugiaților în lume; - creșterea numărului de state membre cu programe naționale de relocare; - întărirea cooperării dintre statele membre în domeniul relocării refugiaților. <p>Comisia Europeană finanțează activitățile de relocare a refugiaților prin <i>Fondul European pentru Refugiați</i> instituit prin Decizia nr. 573/2007/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 mai 2007 de instituire a Fondului European pentru Refugiați pentru perioada 2008-2013, ca parte a Programului general „Solidaritatea și gestionarea fluxurilor migratorii”, precum și de abrogare a Deciziei 2004/904/CE a Consiliului (2007/573/CE), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 144 din 06.06.2007.</p>
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
5.4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate /Comentarii se conformează/nu se conformează /
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
Consultările efectuate cu ocazia realizării documentului de politică publică.	
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost supus dezbaterii publice, conform prevederilor Legii nr. 52/2003.	
Au fost desfășurate activități de informare publică desfășurate în fiecare an cu ocazia zilei internaționale a refugiatului (20 iunie).	

În forma prezentată proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**MINISTRUL INTERNELOR ȘI
REFORMEI ADMINISTRATIVE**

Cristian DAVID

AVIZĂM FAVORABIL :

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Lazăr COMĂNESCU

Varujan VOSGANIAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Marian Cătălin PREDOIU