

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1. Titlul proiectului de act normativ <i>Hotărâre pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 94/2006</i>	
Secțiunea a 2-a. Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În considerarea obligațiilor asumate de România, în calitate sa de stat membru al Uniunii Europene – ce implică și aplicarea prevederilor <i>Regulamentului (CE) nr.2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre și ale Deciziei Comisiei nr. C(2005)409 pentru stabilirea specificațiilor tehnice aferente dispozitivelor de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documentele de călătorie emise de statele membre</i>, completată de Decizia Comisiei nr.C(2006)2909 – prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.207/2008 au fost aduse o serie de modificări legislației naționale referitoare la documentele de călătorie ale cetățenilor români în străinătate.</p> <p>Astfel, modificările aduse <i>Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate</i> au vizat stabilirea cadrului juridic adecvat, corelat cu cel comunitar, pentru emiterea de către statul român a pașapoartelor cu date biometrice incluse, începând cu data de 31 decembrie 2008. Datele biometrice, respectiv amprenta digitală și imaginea facială, urmează a fi introduse în pașapoartele simple, pașapoartele de serviciu și în pașapoartele diplomatice, spre a fi folosite exclusiv în scopurile prevăzute de Regulamentul nr.2252/2004, și anume:</p> <ul style="list-style-type: none">- verificarea autenticității documentului;- verificarea identității titularului pe baza elementelor comparabile direct. <p>Complementar, s-a ținut seama de nevoia de a echilibra dezavantajele pe care le presupune introducerea documentelor electronice – generate de considerente de natură tehnică, ca de exemplu: imposibilitatea prelevării amprentelor digitale sau termenul relativ mare de soluționare a cererilor care privesc eliberarea pașapoartelor simple electronice – și necesitatea cetățenilor de a deține documente de călătorie, stabilindu-se astfel cadrul legal pentru emiterea <i>pașapoartelor simple temporare</i>, începând cu aceeași dată.</p> <p>Având în vedere că pentru aplicarea Legii nr.248/2005 au fost emise normele metodologice aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.94/2006, se impune și amendarea acestor reglementări, pentru a fi în acord cu prevederile de nivel superior nou introduse.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>În principal, modificările aduse Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.248/2005, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.94/2006, se referă la secțiunea a 2-a și a 3-a ale Capitolului II, „Documente de călătorie în străinătate”, care tratează <i>pașaportul simplu și pașaportul simplu temporar</i>. Așa fiind, având în vedere că procedurile și documentele condițiile de eliberare a pașapoartelor simple, a pașapoartelor simple electronice și a pașapoartelor simple temporare coincid, se propune abrogarea celor două secțiuni și înlocuirea lor cu o singură secțiune, structurată astfel încât să trateze, de o manieră sistematizată, aspectele comune și specifice ale celor trei categorii de documente de călătorie.</p> <p>Reglementarea propusă preia în parte prevederi ale H.G. nr.94/2006, care se extind în contextul actual și pentru situațiile care privesc eliberarea pașapoartelor simple electronice, dar și aduce o detaliere mai precisă a activităților care privesc eliberarea documentelor de călătorie.</p> <p>În plus, apar ca elemente de noutate, procedurile aplicabile pașapoartelor simple electronice ce vizează preluarea amprentelor digitale și a imaginii faciale.</p> <p>Totodată, textul normativ nu mai face referire la <i>inclusiunea minorilor în pașapoartele părinților</i>, dat fiind că odată cu adoptarea Ordonanței de urgență a</p>

	Guvernului nr.207/2008 s-a renunțat la această modalitate prin care se putea realiza trecerea frontierei de stat de către minorii care aveau vârsta până în 14 ani. Totuși, în considerarea art.V din O.U.G. nr.207/2008, care stabilește că pașapoartele emise până la data intrării în vigoare a actului normativ și, implicit, mențiunile privind includerile de minori, rămân valabile, trecerea frontierei va fi în continuare posibilă până la expirarea perioadei de valabilitate a pașaportului părintelui sau împlinirea vârstei de 14 ani.					
3.Alte informații						
Secțiunea a 3-a						
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic						
2. Impactul asupra mediului de afaceri						
3.Impactul social						
4. Impactul asupra mediului						
5.Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2009	2010	2011	2011	2012	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus / minus, din care:	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate:						
(i) contribuții de asigurări de sănătate						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus / minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Nu sunt.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu se referă la acest subiect					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu se referă la acest subiect					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu se referă la acest subiect					
4. Evaluarea conformității	Nu se referă la acest subiect					
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării						
5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații						

este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521 / 2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Avizul Consiliului Legislativ nr. /2009
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Elaborarea proiectului s-a realizat cu consultarea serviciilor publice comunitare din cadrul instituțiilor prefectului
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	- proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurilor stabilite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu sunt.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul Hotărârii pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.94/2006*, pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

În forma prezentată, proiectul a fost însușit de toate autoritățile abilitate.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR**

LIVIU NICOLAE DRAGNEA

**MINISTRUL AFACERILOR
EXTERNE**

CRISTIAN DIACONESCU

Avizăm favorabil:

MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

MARIAN SÂRBU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

GHEORGHE POGEA

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI
LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI**

CĂTĂLIN-MARIAN PREDOIU