

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

ORDONANȚĂ A GUVERNULUI

pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, a Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor și a Ordonanței Guvernului nr.41/2003 privind dobândirea și schimbarea pe cale administrativă a numelor persoanelor fizice

Secțiunea a 2-a

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Potrivit dispozițiilor art.1 alin.(1) din *Ordonanța Guvernului nr.69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate*, republicată, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 01.01.2011, se introduce în circulație un nou tip de act de identitate, respectiv cartea electronică de identitate.

Pentru realizarea cadrului normativ care să asigure organizarea și funcționalitatea instituțiilor care au atribuții în domeniul de referință, în perspectiva introducerii noului tip de act de identitate, respectiv cartea electronică de identitate, se impune modificarea și completarea O.U.G. nr.97/2005, respectiv a O.G. nr.84/2001.

În conformitate cu prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români*, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale *Ordonanței Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor*, cu modificările și completările ulterioare, competențele privind soluționarea cererilor pentru eliberarea actelor de identitate și actualizarea *Registrului național de evidență a persoanelor* (R.N.E.P.), precum și cele referitoare la personalizarea actelor de identitate și transferul acestora prin sisteme de comunicații, sunt partajate în sarcina autorităților administrației publice locale, respectiv în sarcina autorităților administrației publice centrale.

De asemenea, actele normative mai sus menționate definesc R.N.E.P. ca fiind componenta principală a *Sistemului național informatic de evidență a populației* (S.N.I.E.P.) considerat ca fiind „ansamblul activităților desfășurate cu mijloace informatice pentru ținerea evidenței persoanelor, producerea, emiterea și evidența documentelor de stare civilă, a cărților de identitate, a cărților de alegător și a altor documente necesare persoanei în relațiile cu statul”.

S.N.I.E.P. a fost implementat în iulie 1997, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 548/1990, astfel că este necesară reconfigurarea arhitecturii acestuia, în vederea adaptării la modificările structurale și legislative intervenite din anul 1997 și până în prezent.

Beneficiarii externi ai datelor stocate și gestionate de S.N.I.E.P. sunt atât structuri din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, cât și alte instituții publice. Marea majoritate a acestor instituții accesează datele din cadrul S.N.I.E.P. prin intermediul rețelelor de comunicații voce date (RCVD). Pentru instituțiile care nu pot accesa aplicațiile și datele prin intermediul R.C.V.D., va fi folosit un punct unic de acces securizat.

S.N.I.E.P. se încadrează în „*clasa sistemelor cu securitate critică*”, deoarece gestionează date cu caracter personal. De aceea secțiunea de securitate a acestui sistem trebuie să implementeze o politică unitară de securizare fizică, informatică și a comunicațiilor pentru întregul sistem, în conformitate cu reglementările în vigoare.

În context, reține atenția faptul că potrivit dispozițiilor art.6¹ din *Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate*, cu modificările și completările ulterioare, cartea de identitate constituie unul dintre documentele pe baza căruia cetățenii români pot călători în străinătate.

În ceea ce privește dispozițiile art. 18 alin.(1) lit. h) din OUG nr. 97/2005 precizăm că în situația în care unei persoane îi este aplicată interdicția de a se afla în anumite localități sau de a părăsi localitatea, în baza comunicării autorităților competente R.N.E.P. este actualizat de îndată, așa încât nu se justifică ca persoana să solicite eliberarea unei noi cărți de identitate, structurile interesate putând accesa informatic R.N.E.P. pentru eventuale verificări.

Din practică a rezultat necesitatea legiferării nu numai a unui termen maxim ci și al unui termen minim, pentru termenul de valabilitate al cărții de identitate provizorii, precum și stabilirea cu claritate a termenului în care cetățeanul trebuie să solicite eliberarea unui act de identitate în locul celui al cărui termen de valabilitate expiră.

Referitor la atribuțiile serviciilor publice comunitare de evidență a

	<p>persoanelor prevăzute de OG nr. 84/2001 este de remarcat faptul că acestea nu dispun de mijloacele tehnice necesare pentru întocmirea listelor electorale permanente astfel încât se impune modificarea cadrului legal incident. având în vedere că listele electorale permanente, în prezent listele electorale permanente fiind întocmite de Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor prin structurile sale teritoriale</p> <p>În ceea ce privește Ordonanța Guvernului nr.41/2003, s-au identificat situații care necesită a fi reglementate; astfel, comunicarea datelor privind schimbarea numelui pe cale administrativă se realizează în cadrul unei acțiuni de interes public, în scopul exercitării atribuțiilor legale atât de instituțiile publice cu atribuții în domeniul ordinii publice cât și a celor cu atribuții în domeniul realizării creanțelor bugetare prin modalitățile de executare silită prevăzute de lege. În acest sens, se impune abilitarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor de a transmite comunicări de schimbare a numelui instituțiilor din domeniile menționate.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin proiectul de act normativ se propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, cu modificările și completările ulterioare, în sensul:</p> <ul style="list-style-type: none"> - organizării componentelor informatice ale Registrului național de evidență a persoanelor, pe două niveluri - județean și național - pe măsura asigurării comunicațiilor de date dintre serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor și baza de date județeană de evidență a persoanelor și pe un singur nivel – național - începând cu anul 2010; - includerii în categoria actelor de identitate a cărții electronice de identitate, având în vedere că potrivit art. 1 al O.G. nr.69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate, începând cu data de 01.01.2011, se introduce cartea electronică de identitate; - eliminării din categoria situațiilor în care se eliberează un nou act de identitate a situației referitoare la expirarea sau revocarea interdicției titularului de a se afla în anumite localități , fiind astfel necesară și modificarea art. 20 în sensul că pe actul de identitate se fac mențiuni numai cu privire la stabilirea reședinței nu și cu privire la interdicția de a se afla în anumite localități; - reglementarea cu claritate a perioadei în care cetățeanul trebuie să solicite eliberarea unui act de identitate în locul celui al cărui termen de valabilitate expiră, respectiv cu cel mult 180 de zile înainte de expirarea termenului de valabilitate al actului de identitate, dar nu mai puțin de 15 zile, așa încât să nu existe interpretări cu privire la momentul la care trebuie îndeplinită obligația de a solicita eliberarea unui nou act de identitate în locul celui a cărui valabilitate expiră. - stabilirii unui termen minim de valabilitate a cărții de identitate provizorii, având în vedere că OUG 97/2005 prevede numai un termen maxim de valabilitate;

- eliminării din cuprinsul art. 27 lit. d) a sintagmei „pentru mediul rural”, având în vedere că potrivit OG nr. 28/2008 registrul agricol se ține și în mediul urban;
- extinderii competențelor INEP în ceea ce privește înscrierea în actul de identitate a mențiunii referitoare la stabilirea reședinței numai pentru testarea și urmărirea funcționării aplicațiilor informatice, pentru soluționarea unor cazuri deosebite, precum și pentru sprijinirea structurilor cu atribuții în domeniul ordinii publice și siguranței naționale, în activitatea specifică.

În ceea ce privește modificarea și completarea **Ordonanței Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor**, prin proiect se propune:

- modificarea atribuțiilor serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, în sensul eliminării celor referitoare la întocmirea și coordonarea modului de gestionare și întocmire a listelor electorale permanente, având în vedere că listele electorale permanente sunt întocmite de Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor prin structurile sale teritoriale, serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor nedisponând de mijloacele tehnice necesare pentru îndeplinirea acestei atribuții;
- eliminarea nivelului local de organizare a componentelor informatice ale Registrului național de evidență a persoanelor, având în vedere propunerile de modificare a OUG nr. 97/2005 referitoare organizarea componentelor informatice ale Registrului național de evidență a persoanelor, pe două niveluri - județean și național - pe măsura asigurării comunicațiilor de date dintre serviciile publice comunitare locale de evidență a persoanelor și baza de date județeană de evidență a persoanelor și pe un singur nivel – național - începând cu anul 2010;
- abrogarea alin. (4) al art. 9 care prevede faptul că activitatea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor este coordonată de secretarul unității administrative teritoriale pentru respectarea principiului constituțional al autonomiei locale, atributul de a stabili competența de coordonare a activității serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor aparținând consiliului local, respectiv consiliului județean în subordinea cărora funcționează aceste servicii

De asemenea, prin proiect se propune modificarea și completarea **Ordonanței Guvernului nr.41/2003 privind dobândirea și schimbarea pe cale administrativă a numelor persoanelor fizice**, în sensul:

- reglementării faptului că cererea privind schimbarea numelui pe cale administrativă poate fi depusă și prin împuternicit cu procură specială sau împuternicire avocațială;
- instituirii, în sarcina serviciului public comunitar local de evidență a persoanelor care înscrie mențiunea corespunzătoare în actul de naștere, a obligației de a transmite o comunicare cu privire la schimbarea numelui Direcției Generale de Pașapoarte din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, Direcției Cazier Judiciar Statistici și Evidențe Operative din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române și Direcției Județene a Finanțelor

	Publice sau, după caz, Direcției Generale a Finanțelor Publice a municipiului București din cadrul Agenției Naționale de Administrare Fiscală, de la locul de domiciliu al solicitantului.
3. Alte informații	<p>Prezentul demers urmărește:</p> <ul style="list-style-type: none"> - emiterea și gestiunea actelor de identitate în conformitate cu legislația României și cu recomandările UE, referitoare la forma și conținutul actelor de identitate cât și la condițiile de securitate privind emiterea și gestiunea acestora; - asigurarea unui grad de calitate cât mai înalt al serviciilor prestate cetățenilor, prin interconectarea sistemelor informatice ale instituțiilor, cu S.N.I.E.P. (de exemplu, procedura de eliberare a cazierului judiciar); - optimizarea actualelor fluxuri de actualizare a bazelor de date prin modificarea arhitecturii sistemului și a bazelor de date, care să definească o nouă soluție tehnică; - implementarea principiilor actuale, specifice mediului I.T. referitoare la bazele de date, respectiv: disponibilitate și securitate; - permiterea integrării și interconectării facile cu celelalte sisteme informatice naționale, atât din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, cât și al beneficiarilor externi; - asigurarea unui grad sporit de securitate pentru datele cu caracter personal prelucrate; - simplificarea structurii R.N.E.P. și a procedurilor privind actualizarea acestuia, prin eliminarea nivelului local; - reglementarea atribuțiilor structurilor M.A.I., respectiv ale serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, în ceea ce privește emiterea noului tip de act de identitate ; - reglementarea unor proceduri care să conducă la fluidizarea serviciilor prestate cetățenilor.

Secțiunea a 3-a

IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Proiectul va avea un impact social pozitiv, având în vedere că prin reglementările propuse se va modifica arhitectura Sistemului național informatic de evidență a populației și a bazelor de date, fapt care va conduce la creșterea celerității soluționării de către serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor a cererilor privind eliberarea actelor de identitate.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)						
mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	+34/serviciu public comunitar de evidență a persoanelor	+27,6	+27,6	+27,6	+27,6	+28,88
a) buget de stat, din acesta:	Nu este cazul					
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:	+34/serviciu public comunitar de evidență a persoanelor	+27,6	+27,6	+27,6	+27,6	+28,88
(i) impozit pe profit	Nu este cazul					
c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
(i) contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:	Nu este cazul					
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:	+34/serviciu public comunitar de evidență a persoanei;	+27,6	+27,6	+27,6	+27,6	+28,88
(i) cheltuieli de personal	+18/serviciu public comunitar de evidență a persoanei	+18	+18	+18	+18	+18
(ii) bunuri și servicii	+ 16	+9,6	+9,6	+9,6	+9,6	+10,88
c) bugetul asigurărilor	Nu este cazul					

sociale de stat:						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat	Nu este cazul					
b) bugete locale	+34/serviciu public comunitar de evidență a persoanei;	+27,6	+27,6	+27,6	+27,6	+28,88
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Accesarea unor fonduri externe, venituri proprii					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	a) 18 reprezintă valoarea salariului operatorului I.T. (1,5 x 12 luni);	+18	+18	+18	+18	+18
	b) 16 reprezintă suma cheltuielilor necesare dotării serviciului public cu echipamente informatice, respectiv:	+9,6	+9,6	+9,6	+9,6	+10,88
	- 3,2 valoarea unui calculator;	0	0	0	0	+0,64
	- 3,2 valoarea unui router CISCO clasa 800;	0	0	0	0	+0,64
	- 9,6, conexiunea VPN (0,8 x 12 luni)	+9,6	+9,6	+9,6	+9,6	+9,6
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor legale privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, aprobate prin H.G. nr.1375/2006					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
4. Evaluarea conformității	
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	În cadrul procedurii de elaborare a prezentului proiect de act normativ au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale, potrivit procedurii instituite de Hotărârea Guvernului nr. 521/2005.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile	Nu este cazul

Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Avizul Consiliului Legislativ nr. _____
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul a fost însușit de toate instituțiile abilitate.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

Gabriel OPREA

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

**MINISTRUL COMUNICAȚILOR ȘI
SOCIETĂȚII INFORMAȚIONALE**

Gheorghe POGEA

Gabriel SANDU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI
LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI**

Cătălin-Marian PREDOIU