

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Hotărârea Guvernului privind aprobarea Protocolului între Guvernul României și Guvernul Federației Ruse, semnat la Moscova la 5 decembrie 2011, pentru aplicarea Acordului între Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind readmisia, semnat la Soci, la 25 mai 2006

Necesitatea încheierii documentului de cooperare rezidă din faptul că problematica legată de încheierea protocoalelor de implementare a acordurilor din domeniul migrației încheiate de Comunitatea Europeană cu state terțe se află în atenția nemijlocită a Comisiei Europene, are un caracter imperativ și constituie o temă des abordată în cadrul diferitelor consultări pe această chestiune, intrând în categoria cu probleme cu caracter de urgență, precum și din solicitarea din cadrul Reuniunii Grupului de Lucru privind Migrația (MIGR) de la Bruxelles din 10 mai 2007 potrivit căreia toate statele membre trebuie să încheie cu Federația Rusă, în cel mai scurt timp posibil, protocoale de implementare a *Acordului între Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind readmisia*, semnat la Soci la 25 mai 2006 (în baza prevederilor art. 20 din Acord).

Potrivit art. 20 din *Acordul între Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind readmisia*, semnat la Soci la 25 mai 2006, statele membre și Federația Rusă vor încheia protocoale de punere în aplicare prin care să se reglementeze aspecte privind: autoritățile competente, punctele de trecere a frontierei, schimbul de informații asupra punctelor de contact și limbile folosite pentru comunicare, modalitățile de readmisie conform procedurii accelerate, condițiile aplicabile transferului sub escortă, inclusiv tranzitului sub escortă al resortisanților din țări terțe și al apatrizilor, probele care se adaugă celor enumerate la anexele 2-5 la Acord, procedura de audiere prevăzută la art. 9 din Acord, precum și, acolo unde este cazul, măsuri specifice privind termenele de prelucrare a cererilor de readmisie, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (2) din Acord.

În acest context, Ministerul Administrației și Internelor a examinat, inițial, o propunere de text utilizată de partenerii belgieni pentru încheierea unui Protocol asemănător cu Federația Rusă, rezultanta constituind-o versiunea de text aprobată prin *Memorandumul nr. 90308 din 25 martie 2009 cu tema: Negocierea și semnarea Protocolului între Guvernul României și Guvernul Federației Ruse pentru aplicarea Acordului între Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind readmisia*,

semnat la Soci la 25 mai 2006, care a fost armonizată și cu proiectul de Protocol de aplicare standardizat, remis Comisiei Europene de către Federația Rusă.

Inițial, întrucât acesta urmărea îndeaproape coordonatele Protocolului de implementare standardizat, s-a propus partenerilor ruși armonizarea textelor și semnarea noului document juridic de cooperare în cel mai scurt timp posibil însă, în luna iunie 2009, aceștia au transmis un nou proiect de text, destul de diferit de cel propus anterior, sens în care s-a impus reluarea negocierilor, inclusiv în cadrul unei runde de consultări care s-a desfășurat la Moscova, în perioada 12-14 iulie 2010.

În baza *Memorandumului cu tema: Finalizarea negocierii și semnarea Protocolului de Implementare între Guvernul României și Guvernul Federației Ruse pentru aplicarea Acordului între Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind readmisia, semnat la Soci la 25 mai 2006*, documentul de cooperare a fost semnat la Moscova, la data de 05 decembrie 2011, de către domnul chestor principal de poliție dr. **Nelu POP**, directorul general al Oficiului Român pentru Imigrări din cadrul Ministerului Administrației și Internelor, pentru partea română, iar pentru partea rusă de către domnul **Nikolai Matveevici SMORODIN**, directorul adjunct al Serviciului Federal de Migrație al Federației Ruse.

Documentul de cooperare conține, printre altele, dispoziții referitoare la:

- nominalizarea autorităților competente;
- transmiterea cererii de readmisie și răspunsul la aceasta;
- modalitatea de realizare a interviului persoanei care face obiectul readmisiei;
- transmiterea cererii de tranzit și răspunsul la aceasta;
- procedura de readmisie și tranzit;
- condițiile în care se efectuează escortarea persoanei care face obiectul readmisiei sau tranzitului;
- prevederi financiare și procedurale.

Proiectul de act normativ nu are impact asupra domeniilor social, economic și de mediu, asupra bugetului general consolidat sau asupra legislației în vigoare, circumscriindu-se dispozițiilor art. 2 alin. (2) din *Hotărârea Guvernului nr. 1361/2006 privind conținutul instrumentului de prezentare și motivare a proiectelor de acte normative supuse aprobării Guvernului*, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere aspectele prezentate, precum și dispozițiile art. 20 din *Legea nr. 590/2003 privind tratatele*, a fost elaborat proiectul **Hotărârii Guvernului privind aprobarea Protocolului de Implementare între Guvernul României și Guvernul Federației Ruse, semnat la Moscova la 5 decembrie 2011, pentru aplicarea Acordului între Comunitatea Europeană și Federația Rusă privind readmisia, semnat la Soci la 25 mai 2006.**

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de către toate instituțiile interesate.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

CONSTANTIN TRAIAN IGĂȘ



AVIZĂM FAVORABIL

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR BACONSCHI

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

MINISTRUL AFACERILOR EUROPENE

LEONARD ORBAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU