

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

**Titlul proiect act normativ
HOTĂRÂRE DE GUVERN
pentru aprobarea Strategiei Deltei Dunării pentru perioada 2011-2015**

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Pentru implementarea coerentă a unor măsuri destinate ameliorării nivelului de trai în zona Deltei Dunării, Guvernul a adoptat H.G. nr.986/2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului interministerial pentru elaborarea și coordonarea implementării unui program de dezvoltare economico-socială a zonei "Delta Dunării", publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 669 din 30 septembrie 2010.

Analizele elaborate la nivelul Consiliului interministerial, au demonstrat că pentru creșterea calității vieții locuitorilor Deltei Dunării sunt necesare investiții majore, prin programe de construire a rețelelor de utilități publice, valorificare a potențialului economic, îmbunătățire a drumurilor rutiere de acces, asigurare a accesului la serviciile medicale și la educație și de conservare a mediului înconjurător.

În acest context, s-a conturat nevoia instituirii unui cadru strategic unitar, prin elaborarea unor politici coerente, ale căror rezultate să răspundă nevoilor de dezvoltare economică și socială, în concordanță cu instrumentele și resursele aflate la dispoziția autorităților administrației publice locale și centrale și cu asigurarea unei exploatare durabile a resurselor naturale. În scopul susținerii acestui demers, Guvernul a aprobat în cursul anului 2010 **Memorandumul având ca temă „Elaborarea Strategiei Deltei Dunării pentru perioada 2011-2015”**. Pentru eliminarea problemelor majore de dezvoltare și atingerea scopului strategiei, documentul prevede intervenții care vizează realizarea unor obiective specifice, structurate pe domeniile de competență ale instituțiilor cu responsabilități în implementarea politicii: sănătate, educație, transport, dezvoltare regională și turism, cultură, mediu, agricultură și pescuit.

Realizarea obiectivelor specifice este asigurată printr-un set de acțiuni. Rezultatele acțiunilor desfășurate în cadrul fiecărui obiectiv specific, indicatorii de performanță, termenii și instituțiile responsabile de implementare, sunt sintetizate în Planul de acțiuni pentru realizarea obiectivelor de dezvoltare a zonei Delta Dunării, care este parte integrantă a Strategiei.

Pentru monitorizarea implementării Planului de acțiuni, ministerele responsabile pentru realizarea acțiunilor prevăzute în anexa nr.2 vor evalua și actualiza permanent indicatorii specifici și vor propune, printr-un raport anual, măsuri de ajustare a obiectivelor și a termenilor de realizare, pentru eliminarea eventualelor deficiențe, precum și de asigurare a continuității finanțării obiectivelor.

2. Schimbări preconizate

Prin creșterea nivelului de valorificare a potențialului economic și cultural din spațiul Deltei Dunării, implementarea strategiei va conduce, într-un interval de timp corespunzător și în limita restricțiilor determinate de necesitatea protejării mediului înconjurător, la ridicarea standardului de viață al locuitorilor Rezervației.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Dezvoltarea regională este o condiție esențială pentru funcționarea optimă a sistemelor macro-economice. În acest context, o strategie de dezvoltare economică și socială a comunităților locale din perimetrul Deltei Dunării va avea un impact pozitiv.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

2. Impact asupra mediului de afaceri

Implementarea obiectivului strategic referitor la îmbunătățirea valorificării potențialului economic și cultural, prin susținerea unor proiecte de dezvoltare a infrastructurii de turism și promovare a valorilor

locale, va genera influențe favorabile dezvoltării mediului de afaceri.						
3. Impact social						
Acțiunile stabilite prin strategie, pentru realizarea obiectivelor referitoare la creșterea nivelului de calificare a capitalului uman, acoperirea nevoilor de asistență medicală și îmbunătățirea calității serviciilor medicale, precum și pentru consolidarea și conservarea sectorului tradițiilor meșteșugărești și a celorlalte ocupații tradiționale practicate în Delta Dunării, vor avea un impact pozitiv asupra mediului social.						
4. Impact asupra mediului						
Pornind de la specificitatea unei rezervații a Biosferei, strategia promovează instrumente de reducere a poluării și a riscurilor pentru mediu și de promovare a practicilor și metodelor tradiționale durabile de utilizare a resurselor și serviciilor oferite de mediul natural.						
5. Alte informații						
Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,						
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- în mii lei (RON) -						
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

<p>7. Alte informații: Fondurile necesare realizării obiectivelor prevăzute în anexa nr.2 a proiectului de hotărâre a Guvernului vor fi asigurate de instituțiile responsabile, cu încadrarea în prevederile bugetare anuale, aprobate prin legea bugetului de stat, precum și în estimările de cheltuieli pentru perioada de implementare.</p>	
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu contravine dispozițiilor Convenției europene a drepturilor omului și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.</p>
<p>Secțiunea a 6-a</p> <p>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultați reprezentanții Agenției Naționale pentru Pescuit și Acvacultură.</p>	
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Ca organism de specialitate al administrației publice centrale, Agenția Națională pentru Pescuit și Acvacultură are atribuții în domeniul definirii și implementării politicii referitoare la conservarea și administrarea resurselor acvatice vii, al procesării și organizării pieței produselor pescărești, a structurilor de pescuit și acvacultură.</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	

<p>În urma consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, nu au fost formulate propuneri sau observații.</p> <p>Au fost consultate Consiliile județene în a căror rază teritorială se situează localitățile Biosferei Deltei Dunării. Propunerea formulată de Consiliul județean Constanța, cu privire la respingerea proiectului de act normativ nu a fost preluată, întrucât aceasta nu este corespunzător argumentată. Motivarea prezentată nu ține cont de faptul că implementarea unor proiecte din domeniul protecției mediului, dezvoltării regionale, agriculturii și pescuitului, etc, va avea un impact benefic asupra tuturor comunităților din zonă și nici de faptul că principalele instituții cu atribuții în administrarea patrimoniului Deltei Dunării sunt organizate și funcționează în județul care acoperă cea mai mare suprafață a rezervației.</p> <p>Consultarea Consiliului județean Brăila s-a realizat în virtutea responsabilităților ce revin acestei instituții în perspectiva realizării unui obiectiv din domeniul transporturilor (pod peste Dunăre).</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Promovarea proiectului în scopul avizării a fost aprobată la nivelul <i>Consiliului Interministerial pentru elaborarea și coordonarea implementării unui program de dezvoltare economico-socială a zonei „Delta Dunării”</i>, înființat în baza H.G. 986/2010.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ – <i>va fi consultat</i></p> <p>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării</p> <p>c) Consiliul Economic și Social – <i>va fi consultat</i></p> <p>d) Consiliul Concurenței</p> <p>e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Proiectul de act normativ va fi supus consultării Comisiei de Dialog Social constituite în cadrul Ministerului Administrației și Internelor.</p>
<p>Secțiunea a 7-a</p> <p>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul a fost supus dezbaterii publice, prin afișarea pe pagina web a Ministerului Administrației și Internelor, în conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>
<p>Secțiunea a 8-a</p> <p>Măsurile de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>

Față de cele prezentate mai sus, propunem adoptarea prezentului proiect de hotărâre a Guvernului, în forma prezentată alăturat.

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI
ȘI INTERNELOR**

Constantin Traian IGAȘ

**MINISTRUL MEDIULUI
ȘI PĂDURILOR**

László BORBÉLY

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE,

Gheorghe IALOMIȚIANU

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII
REGIONALE ȘI TURISMULUI**

Elena Gabriela UDREA

Avizăm favorabil:

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

Cseke ATTILA

**MINISTRUL EDUCAȚIEI CERCETĂRII,
TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

Daniel Petru FUNERIU

**MINISTRUL TRANSPORTURILOR
ȘI INFRASTRUCTURII**

Anca Daniela BOAGIU

**MINISTRUL CULTURII
ȘI PATRIMONIULUI NAȚIONAL**

Kelemen HUNOR

**MINISTRUL AGRICULTURII
ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Valeriu TABARĂ

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Cătălin Marian PREDOIU