

# **NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

## **Secțiunea 1**

### **Titlul proiectului de act normativ**

Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2008 privind statutul funcționarului public denumit manager public, cu modificările și completările ulterioare.

## **Secțiunea a 2-a**

### **Motivul emiterii actului normativ**

#### **1. Descrierea situației actuale**

În contextul aderării României la Uniunea Europeană, unul din obiectivele importante ale reformei în administrația publică îl constituie înființarea și dezvoltarea unui corp profesionist de funcționari publici, neutru și comparabil cu cel existent în celelalte țări ale Uniunii Europene, care să acționeze ca agent al schimbării și care să contribuie la rezolvarea problemelor identificate în principalele domenii legate de reforma administrației publice.

În acest sens, prin Programul PHARE al Uniunii Europene a fost finanțat Proiectul Tinerilor Profesioniști (Young Professionals Scheme – YPS), care a avut drept obiectiv general îmbunătățirea capacității manageriale în administrația publică din România prin creșterea atractivității construirii unei cariere în funcția publică pentru profesioniști provenind atât din administrația publică, cât și din afara acesteia. Scopul definit al proiectului era reprezentat de crearea, printr-o schemă accelerată, a unui corp profesionist de manageri publici în cadrul funcției publice românești care să aibă capacitatea de a soluționa probleme specifice într-un mod profesionist și apolitic, concentrându-se totodată pe domeniile prioritare legate de transpunerea și implementarea acquis-ului comunitar și alte aspecte conexe aderării la Uniunea Europeană.

Până în prezent, au fost finalizate două cicluri ale proiectului (finanțate prin Programul PHARE 2001 și 2003), iar absolvenții acestora au fost plasați în administrația publică, totalizând un număr de 220 de manageri publici. În viitor, ca urmare a derulării a încă două cicluri (finanțate prin Programul PHARE 2005 și 2006), se preconizează plasarea în administrația publică românească a încă 208 manageri publici.

Cadrul normativ care a fost adoptat pentru a legitima această inițiativă a cunoscut o evoluție constantă, generată în principal de specificitatea proiectului și dificultățile alinierii sistemului managerilor publici la cel general al funcției publice. Inițial, acesta a constat în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public, publicată în Monitorul Oficial

nr. 590/1.07.2004, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 452/2004 și modificată și completată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2005 și Normele metodologice de aplicare a acesteia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 783/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere că în procesul de reformă a administrației publice s-a identificat necesitatea utilizării unei resurse umane capabile să acționeze ca agent al schimbării prin competențele și abilitățile dezvoltate în concordanță cu nevoile administrației publice, constatând că în practică s-au observat o serie de disfuncționalități care apar în procesul de gestionare a acestui corp, legate atât de modalitatea de definire a funcției, cât și de mecanismele prevăzute inițial prin cadrul normativ aprobat pentru organizarea și dezvoltarea carierei managerilor publici, a fost adoptat un nou cadru legislativ privind statutul managerului public, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2008 privind statutul funcționarului public denumit manager public, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 135/2009.

Principalele modificări aduse prin noul cadru normativ, care vizează dezvoltarea unui sistem coerent al managerilor publici, bazat pe merit și performanță, în scopul atragerii și menținerii în sistem a persoanelor cu abilitățile și potențialul necesar pentru sprijinirea procesului de reformă a administrației publice din România și pentru întărirea capacității administrației publice și a procesului de reformă, se referă în principal la următoarele aspecte:

- a) lărgirea bazei de selecție pentru programele de formare, la întregul sector public (inclusiv personal contractual);
- b) corelarea numărului de locuri la programele de formare și a procesului de plasare a absolvenților acestora cu nevoile instituțiilor angajatoare;
- c) redefinirea funcției de manager public în vederea compatibilizării acesteia cu sistemul general al funcției publice;
- d) reglementarea unor mecanisme de carieră axate pe promovare rapidă și salarizare motivantă;
- e) clarificarea și dezvoltarea cadrului instituțional relevant pentru sistemul managerilor publici.

Amploarea modificărilor aduse de OUG nr. 92/2008 a impus abrogarea legislației care constituia cadrul normativ anterior și implicit, necesitatea detalierii mecanismelor de implementare la nivelul normelor metodologice de aplicare a Ordonanței, în acord cu noul cadru normativ.

Elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a OUG nr. 92/2008, s-a desfășurat în cadrul unui grup de lucru constituit prin Ordinul ministrului administrației și internelor din reprezentanți ai Unității Centrale pentru Reforma Administrației Publice, Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și Institutului Național de Administrație.

## **2. Schimbări preconizate**

Prin proiectul de act normativ se urmărește reglementarea următoarelor mecanisme și proceduri, grupate în funcție de etapele carierei și de problematică:

### **1. Recrutarea și selecția candidaților pentru programele de formare specializată organizate pentru obținerea statutului de manager public:**

a) modalitatea de organizare a programelor de formare pentru obținerea statutului de manager public precum și corelarea dintre numărul de locuri la acestea și analiza nevoilor instituționale cu privire la necesarul de manageri publici;

b) procedurile privind organizarea concursului național de recrutare și selecție pentru programele de formare, urmărind identificarea și selectarea persoanelor care demonstrează abilitățile și competențele necesare obținerii statutului de manager public;

c) modelul angajamentului prin care participanții la programele de formare se obligă să lucreze pentru o perioadă de 5 ani după absolvirea acestora în cadrul administrației publice.

### **2. Formarea participanților la programele de formare specializată și repartizarea acestora în funcțiile de manager public**

a) quantumul burselor pentru participanții la programele de formare, atât pentru activitățile din țară cât și pentru cele desfășurate în străinătate, dacă este cazul;

b) reglementări privind perioada de stagiu în administrația publică și stabilirea în sarcina Institutului Național de Administrație a atribuțiilor privind organizarea acestei etape de formare, managementul și rolul corpului de mentori, precum și modelul de acord instituțional care stă la baza recrutării și selecției mentorilor;

c) procedurile privind repartizarea absolvenților programelor de formare pe funcțiile de manager public, numirea pe post în funcție de nevoile autorităților și instituțiilor publice din administrația publică centrală și locală, precum și stabilirea atribuțiilor în concordanță cu scopul funcției.

### **3. Cariera managerilor publici**

a) detalierea procesului de evaluare externă, într-o manieră de natură să asigure transparența, obiectivitatea și profesionalismul acestui proces;

b) reglementări care stau la baza recrutării și selecției evaluatorilor externi, a managementului corpului acestora și modelul raportului evaluatorului extern;

c) detalierea procedurii de evaluare a performanțelor profesionale ale managerilor publici, stabilirea criteriilor de performanță specifice funcției, precum și a impactului pe care evaluarea o are asupra carierei acestora;

d) detalierea regulilor privind promovarea managerilor publici;

e) proceduri și criterii privind modalitatea de stabilire a nivelului individual al sporului de manager public, până la adoptarea sistemului unic de saalarizare.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

**1. Impact macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Impactul social**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Impactul asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

Data fiind structura documentelor de planificare financiar-contabilă, precum și competența decizională în ceea ce privește ponderea sumelor cu derularea programelor de formare, dezvoltarea carierei în funcția publică specifică de manager public și salarizarea managerilor publici, o estimare precisă a impactului financiar asupra bugetului general consolidat nu poate fi realizată obiectiv. Totuși, se preconizează ca implementarea măsurilor normative, în corelare cu cele strategice, să asigure pe termen mediu și lung o mai bună planificare a alocării resurselor financiar-bugetare.

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	14700	*	*	*	*	14700
a) buget de stat, din acesta:	1680	**	**	**	**	
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de personal						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	13020	*	*	*	*	13020
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	15856,5	16936,5	15856,5	16936,5	15856,5	16288,5

a) bugetul de stat, din acesta:	1156,5	2236,5	1156,5	2236,5	1156,5	1588,5
(i) transferuri între unități ale administrației publice	1156,5	2236,5	1156,5	2236,5	1156,5	1588,5
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) bugetul fondurilor externe nerambursabile	14700	*	*	*	*	14700
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-1156,5	-2236,5	-1156,5	-2236,5	-1156,5	-1588,5
a) bugetul de stat	-1156,5	-2236,5	-1156,5	-2236,5	-1156,5	-1588,5
b) bugete locale						
4. Propuneri privind acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare		Pentru următorii ani, valorile contractate din fonduri externe nerambursabile în vederea finanțării ciclurilor viitoare nu sunt încă definitive				
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Pentru anul 2009 alocarea PHARE 2006 este în valoare totală de 3,5 milioane Euro, din care 3,1 milioane Euro reprezintă sume nerambursabile și 0,4 milioane Euro reprezintă cofinanțare națională.					

### **Secțiunea a 5-a** **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

#### **1. Proiecte de acte normative suplimentare:**

**a) Acte normative care se modifică urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ**

Nu este cazul

**b) Acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ:**

a) Hotărârea Guvernului nr. 783/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor OUG nr. 56/2004 privind crearea statutului special al funcționarului public denumit manager public, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 717 din 09.08.2005;

b) Hotărârea Guvernului nr. 1175/2004 privind bursele cursanților și stagiilor la programele de formare specializată pentru manageri publici, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 700 din 3 august 2004.

**c) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții**

Nu este cazul

**2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie**

Nu este cazul

**3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Nu este cazul

**4. Evaluarea conformității:**

Nu este cazul

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, se asigură prin publicarea proiectului pe pagina de internet a Ministerului Administrației și Internelor și prin organizarea de întâlniri cu principalele instituții/autorități responsabile în domeniu, pentru a agreea textul propunerii de act normativ.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

A se vedea punctul 1 din prezenta secțiune.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a**

**structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind necesitatea avizării proiectului de act normativ de către:**

- a) **Consiliul Legislativ** - acesta va fi consultat potrivit legislației în vigoare
- b) **Consiliul Suprem de Apărare a Țării** – nu este cazul
- c) **Consiliul Economic și Social** – nu este cazul
- d) **Consiliul Concurenței** – nu este cazul
- e) **Curtea de Conturi** – nu este cazul

#### **Secțiunea a 7-a**

##### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Aceasta este asigurată prin publicarea proiectului de hotărâre de guvern pe pagina de internet a Ministerului Administrației și Internelor.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **Secțiunea a 8-a**

##### **Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.**

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 92/2008 privind statutul funcționarului public denumit manager public, cu modificările și completările ulterioare, alăturat, pe care îl supunem Guvernului spre aprobare.

**Viceprim-ministru, Ministrul Administrației și Internelor, interimar**

**Vasile BLAGA**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**Președintele Agenției Naționale a  
Funcționarilor Publici**

**Andras SZAKAL**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Gheorghe POGEA**

**Ministrul Muncii, Familiei  
și Protecției Sociale, interimar**

**Gheorghe POGEA**

**Ministrul Educației, Cercetării și  
Inovării, interimar  
Prim-ministru al Guvernului României**

**Emil BOC**

**Ministrul Justiției și Libertăților Cetățenești**

**Cătălin Marian PREDOIU**