

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre pentru aprobarea Strategiei naționale privind imigrația pentru perioada 2011-2014

Secțiunea a 2-a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale	<p>Politica de imigrație și azil reprezintă parte integrantă a dezideratului european de creare a unui spațiu comunitar de libertate, securitate și justiție.</p> <p>Europa trebuie să devină mai sigură, fără a periclita însă atractivitatea sa, pentru migranții legali ce trebuie tratați la nivel egal cu cetățenii europeni și cei în proces de reunificare familială.</p> <p>În condițiile în care migrația internațională (voluntară sau forțată) a devenit o parte importantă a existenței globale, un management eficient al migrației poate juca un rol important în ceea ce privește dezvoltarea și reducerea sărăciei.</p> <p>În contextul în care, actuala Strategie națională privind imigrația a fost elaborată pentru o perioadă definită de implementare, respectiv 2007-2010 (fiind aprobată prin HG nr. 1122/2007) se impune promovarea unui nou document strategic de orientări conceptuale și obiective naționale în gestionarea politicii de migrație și azil în România.</p> <p>Prezenta Strategie națională privind imigrația, denumită în continuare Strategia națională, vizează o perioadă de 4 ani (2011-2014) și reprezintă următorul pas pe care România îl face în cadrul eforturilor de modernizare a procesului de gestionare a imigrației pe teritoriul național.</p> <p>Pentru o mai bună abordare a fenomenului în interesul societății românești, prin prezenta Strategie națională se urmărește stabilirea într-o manieră simplă și directă a obiectivelor avute în vedere la nivel național, urmând ca autoritățile române să își stabilească și să coordoneze acțiuni și măsuri concrete în domeniul imigrației.</p> <p>Pentru implementarea în practică a acestor obiective, pe baza propunerilor Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația, constituit prin HG nr. 572/2008, vor fi elaborate planuri de acțiune anuale aprobate prin hotărâre de Guvern.</p> <p>Planurile de acțiune anuale stabilesc activitățile concrete și responsabilitățile ce revin tuturor ministerelor și instituțiilor cu atribuții în domeniul imigrației pentru realizarea obiectivelor stabilite prin Strategia națională.</p> <p>Strategia va reprezenta o formă de comunicare prin care reprezentanții instituțiilor din cadrul Grupului de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația, denumit în continuare Grup de coordonare, vor fi informați cu privire la noile măsuri și prevederi adoptate de către ceilalți membri ai grupului, cât și o formă de interacțiune, fiecare membru participând cu observații și</p>
---------------------------------	---

	<p>sugestii pentru identificarea celor mai bune soluții. Gradul de interacțiune este dat de aportul la implementarea acelor măsuri din planul de acțiune anual care stau în responsabilitatea mai multor instituții din cadrul Grupului de coordonare și nu numai.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În ultimii ani, deși România și-a păstrat, în mare măsură, caracterul de stat de tranzit, aceasta a început să devină tot mai mult un stat de destinație.</p> <p>Analizând contextul național actual, România trebuie să facă față următoarelor provocări în domeniul migrației:</p> <ul style="list-style-type: none"> - aderarea României la UE și, implicit, dobândirea de către cetățenii români a dreptului la libera circulație și rezidență, a provocat o migrație a forței de muncă autohtone calificată sau necalificată către piețele altor state membre, fapt ce a condus la apariția unor deficite în unele domenii de activitate; - deschiderea mai mult ca oricând a pieței forței de muncă în 2008 pentru lucrători cu un nivel scăzut și mediu de calificare, precum și prelungirea crizei economice mondiale instaurate la începutul anului 2009, poate face să apară posibilitatea ca mulți dintre străinii admiși pe teritoriul României pentru angajare în muncă să piardă locurile de muncă și să încerce să părăsească teritoriul național către alte piețe de forță de muncă; - aplicarea în totalitate a dispozițiilor acquis-ului Schengen, de la data adoptării deciziei Consiliului în acest sens, va transforma România într-un stat mai atractiv pentru migrația legală; - folosirea teritoriului României ca spațiu de tranzit pentru migrația ilegală către state din UE de către cetățenii proveniți din state din estul Europei și Orientul Mijlociu, fapt ce va fi amplificat de desființarea frontierelor interne de la data aplicării în totalitate a acquis-ului Schengen; - presiunea pusă de migranții ilegali din state din Asia de Sud-Est asupra frontierelor de sud, est și nord-est în încercarea lor de pătrundere ilegală pe teritoriul României cu intenția de a ajunge în alte state din vestul Europei; - în contextul unei Europe care îmbătrânește, România se confruntă cu acest fenomen, ca și majoritatea statelor membre ale UE, imigrația putând reprezenta o parte dintr-un pachet de măsuri care pot îmbunătăți această situație.
<p>3. Alte informații</p>	<p>Implementarea Strategiei naționale va permite îndeplinirea următoarelor obiective strategice :</p> <p>A. Promovarea imigrației legale în beneficiul tuturor părților: societatea românească, imigranți și statele lor de origine.</p> <p>Obiectivul principal al autorităților este de a maximiza efectele pozitive și de a limita efectele negative ale imigrației pentru statul român și, implicit, pentru cetățenii români.</p> <p>B. Întărirea controlului legalității șederii străinilor pe teritoriul României și aplicarea corespunzătoare a măsurilor de îndepărtare și a măsurilor restrictive.</p> <p>În contextul transformării treptate a României într-un stat de destinație pentru imigranți, Guvernul vizează diminuarea ponderii factorului ilegal în cadrul fenomenului migraționist prin prevenirea imigrării acelor categorii de persoane care nu îndeplinesc condițiile impuse de lege, precum și combaterea șederii ilegale, a muncii nedeclarate și a traficului de imigranți.</p>

	<p>C. Îmbunătățirea sistemului național de azil în scopul eficientizării și asigurării conformității cu standardele legale naționale, europene și internaționale aplicabile.</p> <p>Consolidarea mecanismelor prin care se asigură menținerea unei practici unitare și de calitate pe linia procesării cererilor de azil la nivel național va constitui o garanție solidă a existenței unui sistem de azil eficient și funcțional.</p> <p>D. Participarea activă a României la eforturile comunității internaționale și statelor membre UE de identificare a unor soluții durabile pentru persoanele aflate în nevoie de protecție internațională.</p> <p>Se urmărește ca, pe termen mediu și lung, România să se implice în furnizarea de expertiză în ceea ce privește accesul la soluții durabile, inclusiv prin schimb de informații cu statele participante la programele regionale de protecție finanțate de Comisia Europeană. De asemenea, se are în vedere participarea la dezbaterile care vor avea loc în cadrul forurilor internaționale al căror obiectiv îl reprezintă identificarea și accesul la soluții durabile, precum Grupul de Lucru pe Relocare organizat sub egida Înaltului Comisariat al Națiunilor Unite pentru Refugiați.</p> <p>E. Integrarea socială a străinilor cu ședere legală.</p> <p>Integrarea este un proces dinamic, bidirecțional de interacțiune reciprocă, ce necesită nu doar eforturi din partea autorităților naționale, regionale și locale, ci și un angajament sporit din partea comunității-gazdă și a imigranților.</p> <p>Integrarea socială reprezintă procesul de participare activă a străinilor care au reședința sau domiciliul pe teritoriul României la viața economică, socială și culturală a societății românești, respectându-se în același timp identitatea culturală a acestora.</p>
Secțiunea a 3-a - Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Completarea eventualelor lipsuri de pe piața forței de muncă calificate din România în anumite domenii (înregistrate ca urmare a deplasării propriilor cetățeni în alte state în scop lucrativ) cu personal calificat din state terțe (lucrători migranți) și astfel, susținerea în continuare a dezvoltării economice a statului român.</p> <p>Scăderea nivelului de pericol generat de imigrația ilegală printr-un management eficient în ceea ce privește admiterea străinilor și limitarea celor cu ședere ilegală.</p>
1.1. Impactul asupra mediului concurențial și al domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	<p>Creșterea nivelului de informare a populației în ceea ce privește fenomenul imigrației va conduce implicit la acceptarea mai facilă a străinilor de către societatea românească și, implicit, la respectarea legislației naționale în domeniu.</p> <p>Integrarea în societatea românească atât a străinilor care vin benevol în România, cât și a persoanelor care se bucură de protecția statului român va determina o mai bună respectare a legislației românești de</p>

	către aceștia și, implicit, înregistrarea unui număr redus de acte ilegale sau conflicte sociale etc. Participarea activă a străinilor la viața socială și culturală, respectându-se în același timp identitatea culturală a acestora.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Prezenta Strategie națională vizează: - creșterea nivelului de informare a potențialilor imigranți către România și cunoașterea de către autoritățile din statele terțe a politicii României în domeniul imigrației; - creșterea nivelului de coordonare interinstituțională în vederea gestionării eficiente a imigrației legale, în special, a celei în scop de muncă; - intensificarea activităților de prevenire și combatere a șederii ilegale și a muncii la negru; - dezvoltarea colaborării între autorități la nivel național și internațional; - menținerea standardelor politicii privind azilul și implementarea prevederilor din cadrul aquis-ului european; - creșterea nivelului de coordonare a instituțiilor cu competențe în domeniul integrării sociale a străinilor, dezvoltarea capacității instituționale, logistice și de resurse umane a instituțiilor cu atribuții în gestionarea fenomenului imigrației și azilului; - atragerea acelor categorii de imigranți care pot contribui la acoperirea unor domenii deficitare cu impact direct în dezvoltarea economică și în strânsă corelare cu politicile și documentele programatice adoptate la nivelul Uniunii Europene, precum și cu respectarea drepturilor imigranților

Secțiunea a 4-a - Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

							- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						Nu este cazul	
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						Nu este cazul	

3. Impactul financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul
7. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 5-a - Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul b) Măsurile concrete pentru implementarea în practică a obiectivelor Strategiei naționale privind imigrația vor fi cuprinse în planurile de acțiune anuale elaborate pe baza propunerilor instituțiilor din cadrul Grupului de coordonare și aprobate prin hotărâre de Guvern.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a - Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului	Nu este cazul

de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile HG nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile HG nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	La elaborarea proiectului de act normativ au fost consultate toate instituțiile care fac parte din Grupul de coordonare a implementării Strategiei naționale privind imigrația, constituit în baza HG nr. 572/2008.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	a) analizarea proiectului de act normativ de către Consiliul Legislativ în virtutea art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Legislativ, republicată. b) analizarea proiectului de act normativ de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării în virtutea prevederilor art. 4, lit. a), punctul 3 din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările ulterioare.
Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost supus dezbaterii publice, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

CONSTANTIN-TRAIAN IGAȘ

AVIZĂM FAVORABIL

**MINISTRUL MUNCII,
FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**

IOAN-NELU BOTIȘ

**MINISTRUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII
TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

DANIEL PETRU FUNERIU

MINISTRUL SĂNĂTĂȚII

CSEKE ATTILA

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

TEODOR BACONSCHI

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

GHEORGHE IALOMIȚIANU

**MINISTRUL ECONOMIEI, COMERȚULUI ȘI
MEDIULUI DE AFACERI**

ION ARITON

**PREȘEDINTELE INSTITUTULUI
NAȚIONAL DE STATISTICĂ**

VERGIL VOINEAGU

**PREȘEDINTELE CASEI NAȚIONALE DE
ASIGURĂRI DE SĂNĂTATE**

NICOLAE LUCIAN DUȚĂ

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI
PENTRU AFACERI EUROPENE**

BOGDAN MĂNOIU

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU