

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului privind acordarea în anul 2010 a unor ajutoare de stat operatorilor economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat către populație

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Producerea, transportul și distribuția energiei termice pentru populație sunt asigurate de operatori economici, având, în general, ca acționari majoritari, autoritățile administrației publice locale. Asigurarea cu energie termică reprezintă un serviciu public, definit în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2006. De asemenea, Legea nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare, include serviciul de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat în sfera serviciilor comunitare de utilități publice.

Potrivit art. 1 alin. (4) din Legea nr. 51/2006, serviciile de utilități publice fac parte din sfera serviciilor publice de interes general și au următoarele particularități:

- a) au caracter economico-social;
- b) răspund unor cerințe și necesități de interes și utilitate publică;
- c) au caracter tehnico-edilitar;
- d) au caracter permanent și regim de funcționare continuu;
- e) regimul de funcționare poate avea caracteristici de monopol;
- f) presupun existența unei infrastructuri tehnico-edilitare adecvate;
- g) aria de acoperire are dimensiuni locale: comunale, orașenești, municipale sau județene;
- h) sunt înființate, organizate și coordonate de autoritățile administrației publice locale;
- i) sunt organizate pe principii economice și de eficiență;
- j) pot fi furnizate/prestate de către operatori care sunt organizați și funcționează fie în baza reglementărilor de drept public, fie în baza reglementărilor de drept privat;
- k) sunt furnizate/prestate pe baza principiului "beneficiarul plătește";
- l) recuperarea costurilor de exploatare ori de investiție se face prin prețuri și tarife reglementate sau taxe speciale.

Astfel, operatorii economici au obligația să nu întrerupă prestarea serviciului public decât în caz de avarii și reparații programate și să funcționeze chiar și în condițiile în care tariful aprobat a fost sub nivelul costurilor.

Operatorii economici asigură energia termică către populație în condițiile în care sumele încasate prin aplicarea tarifelor reglementate au fost sub nivelul costurilor rezultând o creștere sistematică a datoriilor către furnizori și bugetul consolidat al statului.

Principalele cauze care determină pierderile din activitatea economică sunt:

- Depășirea pierderilor tehnologice prevăzute în calculul prețului local de referință;
- Aprobarea cu întârziere semnificativă a tarifelor de facturare față de momentul creșterii prețurilor la furnizori;
- Cheltuieli mari datorate unor avarii, obligatoriu de remediat pentru menținerea în funcțiune a sistemului și continuității serviciului;
- Nerealizarea cantităților de energie termică prognozate datorită condițiilor meteo nefavorabile distribuției căldurii, care au determinat furnizarea unor cantități mai mici de energie termică;
- Debransarea unor consumatori casnici și închiderii activității la marii consumatori industriali care a determinat reducerea cererii;
- Existența unor instalații proiectate pentru a furniza o cantitate de energie termică mult mai mare decât cererea actuală a consumatorilor fideli;
- Starea instalațiilor de transport și distribuție deosebit de precară, cu durată de viață mult depășită.

Creșterea prețurilor la combustibili utilizați pentru producerea energiei termice furnizată populației a determinat ca în anul 2006 să fie aprobată OG nr. 36/2006 privind instituirea prețurilor locale de referință pentru energia termică furnizată populației prin sisteme centralizate. Prin acest act normativ s-a renunțat la prețul național de referință, astfel încât, începând cu 1 noiembrie 2006 pentru toate localitățile în care funcționează sistemele centralizate de alimentare cu energie termică, prețurile locale de facturare la energia termică livrată populației au fost aprobate de consiliile locale. Pentru menținerea unui preț suportabil de facturare la populație și în vederea compensării creșterilor neprevizionate ale prețurilor la combustibili, în special la gaze naturale, prin același act normativ se acordă, începând cu 1 ianuarie 2007, unităților administrativ-teritoriale sume într-un cuantum de maxim 45% din costurile combustibilului utilizat pentru producerea energiei termice furnizată populației.

Totodată, în anul 2009 Guvernul României a aprobat și alte măsuri de sprijin sub formă de ajutor de stat. Astfel, prin Ordonanța Guvernului nr. 110/2009 a fost alocată suma de 160 milioane care a fost repartizată la 22 unități administrativ teritoriale pentru a susține serviciul de asigurare a populației cu energie termică.

Următorii factori sunt reprezentativi pentru justificarea actului normativ:

- majoritatea operatorilor economici care prestează serviciul public de producere, transport, distribuție a energiei termice se află în blocaj financiar și economic;
- blocajele au generat imposibilitatea operatorilor de a contracta cantitățile de combustibili necesare pentru sezonul de iarnă 2009 – 2010 sau chiar oprirea temporară a activității;
- contractarea unor credite de la băncile comerciale este practic imposibilă deoarece operatorii se află în situație de dificultate financiară, care a determinat neplata la scadență a unor împrumuturi anterioare;

- pentru asigurarea continuității furnizării căldurii și apei calde pentru populație, se impune promovarea prezentului act normativ, deoarece, în condițiile prezentei crize financiare mondiale, autoritățile administrației publice locale nu au capacitatea să acopere, din bugetele locale, pierderile operatorilor din sistem.

Motivele de mai sus argumentează situația extraordinară ce vizează interesul public, atribuind caracterul de urgență al actului normativ.

2. Schimbări preconizate

Prin proiect, se urmărește sprijinirea autorităților administrației publice locale de a-și îndeplini obligațiile legale față de populație în ce privește continuitatea serviciului de alimentare cu energie termică. Totodată, scoaterea din blocaj a activității economice a operatorilor economici prestatori ai serviciului de interes economic general de alimentare cu energie termică a populației asigură reducerea presiunii financiare și menținerea unor raporturi comerciale nelitigioase cu furnizorii de cărbune.

Pentru ca serviciul de interes economic general de producere, transport și distribuție a energiei termice către populație să funcționeze la parametrii optimi, se dovedește necesară acoperirea unei părți din pierderile rezultate din prestarea serviciului de interes economic general.

Mai mult, această măsură este complementară cu prevederea de la alin. (3) de la art. 5¹ din OG nr. 36/2006 potrivit căruia autoritățile administrației publice locale care dețin sisteme de alimentare a populației cu energie termică în sistem centralizat, sunt obligate ca în perioada 2009 – 2015:

- a) să implementeze programe de reorganizare a operatorilor economici din subordine și de modernizare a infrastructurii de operare;
- b) să eficientizeze serviciul de termoficare prin implementarea celei mai fezabile soluții, inclusiv prin atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.

Suma de 167.100 mii lei alocată conform prezentului proiect, se repartizează prin hotărâre a Guvernului. La stabilirea sumei aferente fiecărei unități administrativ teritoriale, respectiv, fiecărui operator economic beneficiar, se va ține cont de limita maximă necesară acoperii costurilor efectuate în vederea îndeplinirii obligațiilor de serviciu public. Alocarea fondurilor conform prezentului proiect, în funcție de calculul valorii costurilor efectuate în vederea îndeplinirii obligațiilor de serviciu public, poate determina scăderea valorii drepturilor privind compensarea cheltuielilor legate de achiziționarea combustibilului, potrivit O.G. nr. 36/2006.

3. Alte informații

Acoperirea costurilor înregistrate de operatorii economici din subordinea autorităților administrației publice locale care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice reprezintă măsură de ajutor de stat.

Acordarea acestei măsuri de sprijin va fi realizată cu respectarea dispozițiilor Deciziei Comisiei Europene nr. 842/2005 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul privind instituirea Comunității Europene la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general (JO UE nr.

312/29.11.2005).

În acest sens, pentru punerea în aplicare a ordonanței de urgență, este necesară modificarea și completarea ordinului comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice nr. 252/2917/16.10.2009 pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație.

Secțiunea a 3-a **Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

1. Impact macro-economic

Acoperirea costurilor din prestarea serviciului public și implementarea programelor de reorganizare și modernizare a infrastructurii de operare creează premisele ca până în 2015, activitatea să se desfășoare în condiții de eficiență, astfel încât să nu mai fie necesar sprijinul de la bugetul de stat.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prin acoperirea datoriilor se asigură eliminarea blocajelor financiare și economice atât ale operatorilor economici care asigură serviciul public de alimentare cu energie termică cât și ale furnizorilor de combustibil, materiale și servicii.

3. Impact social

Actul normativ creează premisele pentru asigurarea condițiilor normale de viață și de muncă comunităților locale și satisfacerea nevoilor sociale ale acestora.

4. Impact asupra mediului

Nu e cazul

5. Alte informații

Posibilele consecințe ale neadoptării prezentei ordonanțe de urgență sunt, în principal, următoarele:

- îndeplinirea condițiilor de insolvență de către operatorii care asigură energia termică pentru populație și oprirea funcționării acestora precum și intrarea în blocaj economic al furnizorilor de cărbune;
- sistarea furnizării agentului termic pentru populație cu repercusiuni negative asupra încălzirii locuințelor pe perioada de iarnă;
- deteriorarea accentuată a infrastructurii sistemelor centralizate de termoficare.

Secțiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,** **atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit	-167.100					

ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-167.100					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-167.100					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații:						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
<ul style="list-style-type: none"> - Proiect de hotărâre privind repartizarea unei sume din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2010; - Proiect de ordin pentru modificarea și completarea ordinului comun al ministrului administrației și internelor și al ministrului finanțelor publice nr. 252/2917/16.10.2009 pentru aprobarea Schemei de ajutor de stat acordat operatorilor economici care prestează serviciul de interes economic general de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în sistem centralizat către populație. 						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
<p>Măsurile de ajutor de stat cuprinse de prezentul proiect de act normativ se acordă cu respectarea dispozițiilor prevăzute în Decizia Comisiei Europene nr. 842/2005 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul privind instituirea Comunității Europene la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu public, acordat anumitor întreprinderi cărora le-a fost încredințată prestarea unui serviciu de interes economic general (JOUE nr. 312/29.11.2005).</p>						

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente Actul normativ nu se referă la acest subiect.		
4. Evaluarea conformității: Actul normativ nu se referă la acest subiect.		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Actul normativ nu are referire la acest subiect.		
6. Alte informații		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Actul normativ nu se referă la acest subiect.		
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi		
6. Alte informații		

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice
3. Alte informații -
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
2. Alte informații Autoritățile administrației publice locale, în calitate de furnizori de ajutor de stat vor întreprinde toate măsurile necesare în vederea evitării unor eventuale supracompensări.

Față de cele prezentate a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență privind acordarea în anul 2010 a unor ajutoare de stat operatorilor economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice în sistem centralizat către populație, pe care îl supunem spre adoptare Guvernului.

Ministrul administrației și internelor

Vasile BLAGA

Ministrul economiei, comerțului și mediului de afaceri

Adriean VIDEANU

AVIZĂM FAVORABIL:

Ministrul finanțelor publice

Sebastian Teodor Gheorghe VLĂDESCU

Ministrul justiției

Cătălin Marian PREDOIU