

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

Ordonanță de urgență privind acoperirea pierderilor înregistrate de operatorii economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice pentru populație

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Cinci milioane de persoane din mediul urban, respectiv, 1.726.000 apartamente folosesc energia termică furnizată în sistemele centralizate pentru încălzire și apă caldă de consum.

Producerea, transportul și distribuția energiei termice pentru populație sunt asigurate de operatori economici, având, în general, ca acționari majoritari, autoritățile administrației publice locale. Asigurarea cu energie termică reprezintă un serviciu public, definit în conformitate cu prevederile Legii nr. 325/2006. Astfel, operatorii economici au obligația să nu întrerupă prestarea serviciului public decât în caz de avarii și reparații programate și să funcționeze chiar și în condițiile în care tariful aprobat a fost sub nivelul costurilor.

Operatorii economici au asigurat energia termică către populație în condițiile în care sumele încasate prin aplicarea tarifelor reglementate au fost sub nivelul costurilor rezultând o creștere a datoriilor către furnizori și bugetul consolidat al statului.

Principalele cauze care au determinat pierderile din activitatea economică sunt:

- Pierderile tehnologice prevăzute în calculul prețului local de referință au fost depășite;
- Aprobarea cu întârziere semnificativă a tarifelor de facturare față de momentul creșterii prețurilor la furnizori;
- Cheltuieli mari datorate unor avarii, obligatoriu de remediat pentru menținerea în funcțiune a sistemului și continuității serviciului;
- Nerealizarea cantităților de energie termică prognozate datorită condițiilor meteo nefavorabile distribuției căldurii, debransării unor consumatori, închiderii activității la marii consumatori industriali;
- Starea instalațiilor de transport și distribuție deosebit de precară, cu durată de viață mult depășită;
- Neaprobarea în tariful de energie termică a pierderilor reale de apă rece pentru prepararea apei calde menajere;
- Nedeductibilitatea cheltuielilor determinate de depășirea de pierdere aprobată prin tarif și înregistrarea TVA aferentă pe costuri, conform Codului Fiscal (începând din 2003).

Caracterul urgent este determinat de următorii factori:

- majoritatea operatorilor economici care prestează serviciul public de producere, transport, distribuție a energiei termice se află în blocaj financiar și economic;
- blocajele au generat imposibilitatea operatorilor de a contracta cantitățile de combustibili necesare pentru sezonul de iarnă 2008 – 2009 sau chiar oprirea temporară a activității;
- contractarea unor credite de la băncile comerciale este practic imposibilă deoarece operatorii se află în situație de dificultate financiară, care a determinat neplata la scadență a unor împrumuturi anterioare;
- pentru asigurarea continuității furnizării căldurii și apei calde pentru populație, se impune promovarea de urgență a prezentului act normativ, astfel încât să fie prevăzut cadrul legal, ca în situațiile extreme, fără alte posibilități financiare, autoritățile administrației publice locale să acopere, din bugetele locale, pierderile operatorilor din sistem.

Aceste elemente constituie situație extraordinară și vizează interesul public.

2. Schimbări preconizate

Prin proiect, se urmărește scoaterea din blocaj a activității economice a operatorilor economici prestatori ai serviciului de interes economic general de alimentare cu energie termică a populației. De asemenea, acoperirea pierderilor asigură continuitatea serviciului de alimentare cu energie termică a populației.

Pentru ca serviciul de interes economic general de producere, transport și distribuție a energiei termice către populație să funcționeze la parametrii optimi, se dovedește necesară acoperirea pierderilor rezultate din prestarea serviciului de interes economic general.

De asemenea, se creează obligația autorității publice locale de a implementa programe de reorganizare a operatorilor economici și de modernizare a infrastructurii de operare.

3. Alte informații

Acoperirea pierderilor înregistrate de operatorii economici din subordinea autorităților administrației publice locale care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice reprezintă măsură de ajutor de stat.

Acordarea acestei măsuri de sprijin va fi realizată cu respectarea dispozițiilor Deciziei Comisiei Europene nr. 842/2005 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu de interes economic general (JO UE nr. 312/29.11.2005).

În acest sens, pentru punerea în aplicare a ordonanței de urgență, prin ordin al ministrului internelor și reformei administrative va fi elaborată o schemă de ajutor de stat care va conține toate elementele și condițiile privind normele comunitare în materia ajutorului de stat în domeniul serviciilor de interes economic general (SIEG).

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Acoperirea datoriilor și implementarea programelor de reorganizare și modernizare a infrastructurii de operare vor asigura în perioada următoare desfășurarea activității în

condiții de eficiență, astfel încât să nu mai fie necesar sprijinul de la bugetul de stat.
Prin stabilirea cadrului legal de acoperire, din bugetele locale, a pierderilor înregistrate de către operatorii economici, autoritățile administrației publice locale sunt responsabilizate și determinate să întreprindă toate măsurile necesare pentru deblocarea și eficientizarea serviciului de producere, transport și distribuție a energiei termice.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prin acoperirea datoriilor se asigură eliminarea blocajelor financiare și economice atât ale operatorilor economici care asigură serviciul public de alimentare cu energie termică cât și ale furnizorilor de combustibil, materiale și servicii.

3. Impact social

Actul normativ creează premisele pentru asigurarea condițiilor normale de viață și de muncă comunităților locale și satisfacerea nevoilor sociale ale acestora.

4. Impact asupra mediului

Nu e cazul

5. Alte informații

Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	-580.000					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii iii. asistență socială c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	-580.000					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-580.000					

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
<p>7. Alte informații:</p> <p>Având în vedere că proiectul de act normativ nu creează obligația autorităților administrației publice locale de a acoperi pierderile, fiind folosită sintagma „<i>poate</i>”, este dificil de previzionat numărul autorităților furnizoare și bugetele destinate acestei măsuri. Suma estimativă prevăzută la secțiunea 4 este rezultată din prelucrarea datelor transmise de operatorii economici din sistem.</p> <p>Pentru următorii patru ani nu pot fi realizate estimări ale cheltuielilor suportate de la bugetele unităților administrativ teritoriale, pentru acoperirea pierderilor operatorilor economici care prestează serviciul public de interes economic general de producere, transport și distribuție a energiei termice. Aceste valori sunt determinate de creșterile neprevizionate la combustibili, imposibilitatea de estimare a prețurilor locale de referință (stabilite de autoritățile de reglementare), a prețurilor locale ale energiei termice facturate populației (aprobată de autoritățile administrației publice locale), management defectos, avarii neprevizionate etc.</p>						
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</p>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare -						
<p>2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie</p> <p>Măsurile de ajutor de stat cuprinse de prezentul proiect de act normativ se acordă cu respectarea dispozițiilor prevăzute în Decizia Comisiei nr. 842/2005 privind aplicarea articolului 86 alineatul (2) din Tratatul CE la ajutorul de stat, sub forma compensației pentru obligația de serviciu de interes economic general (JOUE nr. 312/29.11.2005).</p>						
<p>3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente</p> <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
<p>4. Evaluarea conformității:</p> <p>Actul normativ nu se referă la acest subiect.</p>						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii				
<p>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</p> <p>Actul normativ nu are referire la acest subiect.</p>						
6. Alte informații						

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Asupra proiectului de act normativ au fost purtate consultări cu asociația COGEN.

Totodată, pentru stabilirea cât mai exactă a situației economico financiare, au fost solicitate date de la toți operatorii economici care prestează serviciul public de alimentare cu energie termică.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Asociația COGEN este constituită din societățile comerciale, care își desfășoară activitatea în domeniu, aflate în subordinea autorităților publice locale.

Operatorii economici care produc, transportă și distribuie energie termică sunt beneficiarii ajutorului de stat sub forma acoperirii pierderilor înregistrate din prestarea serviciului public.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de hotărâre a Guvernului a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Actul normativ nu se referă la acest subiect.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Concurenței, prin avizul nr.....

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Economic și Social, prin avizul nr.....

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.....

4. Alte informații

Elaborarea proiectului de ordonanță de urgență a fost realizată cu implicarea activă a Consiliului Concurenței care a formulat observații prin adresa nr. 4212/05.08.2008.

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, Ministerul Internelor și Reformei Administrative a supus dezbaterii publice proiectul de ordonanță de urgență.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ a fost publicat pe site-ul Ministerului Internelor și Reformei Administrative

3. Alte informații -

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

2. Alte informații

Pentru implementarea proiectului de act normativ autoritățile administrației publice locale care au în subordine operatori economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice sunt furnizori de ajutor de stat. În acordarea ajutorului vor întreprinde toate măsurile necesare pentru a evita acordarea de supracompensări. Totodată, pentru a se garanta că serviciul de asigurare a populației cu energie termică va fi rentabil, autoritățile administrației publice locale au obligația ca în perioada 2009 – 2015 să implementeze programe de reorganizare a operatorilor economici și de modernizare a infrastructurii de operare.

Ministerul Internelor și Reformei Administrative va elabora schema de ajutor de stat cuprinsă de proiectul ordonanței de urgență și va monitoriza modul de implementare a programelor de reorganizare a operatorilor și modernizare a infrastructurii de operare.

Față de cele prezentate a fost elaborat *proiectul de ordonanță de urgență privind acoperirea pierderilor înregistrate de operatorii economici care prestează serviciul public de producere, transport și distribuție a energiei termice pentru populație*, pe care vă rugăm, să-l aprobați,

Ministrul internelor și reformei administrative

Cristian DAVID

Ministrul economiei și finanțelor

Varujan VOSGANIAN

Ministrul justiției

Cătălin PREDOIU

