

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

1 - Titlul proiectului de act normativ

Proiectul **Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative pentru aplicarea unor documente de cooperare bilaterală în domeniul regimului frontierei de stat, pentru atribuirea calității de împuternicit de frontieră la frontiera româno-sârbă și pentru desemnarea componenței delegației părții române în Comisia mixtă pentru întreținerea și reconstituirea frontierei în sectorul de uscat al frontierei româno-bulgare**

2. Motivul emiterii actului normativ

2.1. Descrierea situației actuale

În scopul îndeplinirii obligațiilor ce decurg din acordurile, convențiile sau înțelegerile încheiate între România și statele vecine, care reglementează reconstituirea, marcarea și întreținerea liniei de frontieră și a semnelor de frontieră, soluționarea problemelor de frontieră cu privire la regimul frontierei de stat, sunt implicate în această activitate Poliția de Frontieră Română, precum și alte instituții abilitate în acest sens. Astfel Poliția de Frontieră Română, prin reprezentanții săi stabiliți prin hotărâre a Guvernului, conduce această activitate. Urmare a aprobării, prin Hotărârea Consiliului Suprem de Apărare a Țării nr. S-30 din 12.03.2009 privind reorganizarea și restructurarea structurilor Poliției de Frontieră Române, a **măsurii desființării direcțiilor teritoriale ale Poliției de Frontieră**, obiectiv care ulterior s-a materializat prin adoptarea Legii nr.125/2009 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 130/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 104/2001 privind organizarea și funcționarea Poliției de Frontieră Române, precum și pentru abrogarea cap. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României,

Poliția de Frontieră Română a suferit o serie de modificări de nivel organizatoric.

Potrivit actelor normative în vigoare, competențele pe linia asigurării reprezentării statului român, atât la nivel de comisie mixtă de frontieră, cât și la nivel de împuternicit de frontieră, sunt stabilite în sarcina directorilor direcțiilor teritoriale ale Poliției de Frontieră Române, însă prin Legea nr.125/2009 direcțiile teritoriale au fost desființate. În contextul menționat, apare necesară modificarea și completarea respectivelor acte normative, raportat la modificările de nivel organizatoric intervenite.

În concret, în prezent, este necesară modificarea următoarelor acte normative:

1) pe relația cu frontiera româno-sârbă:

a) În conformitate cu art. 2 al Acordului dintre guvernul Republicii Populare Române și guvernul Republicii Socialiste Federative Iugoslavia privind modul de rezolvare a unor probleme ale regimului frontierei de stat româno-iugoslave, semnat la București la 20 decembrie 1963, fiecare Parte numește câte un împuternicit de frontieră și câte doi ajutori ai împuternicitului, pentru fiecare din cele 4 sectoare de frontieră constituite în baza documentului bilateral menționat.

În scopul desfășurării în bune condiții a activităților pe linia Aparatului împuternicitului de frontieră la frontiera cu Republica Serbia și îndeplinirea eficientă a obligațiilor care revin în conformitate cu prevederile documentelor bilaterale de colaborare în domeniul frontierei de stat, considerăm oportună atribuirea calităților de împuternicit de frontieră, respectiv ajutori ai acestuia, funcțiilor din cadrul structurilor teritoriale ale Poliției de Frontieră, care conferă competențele corespunzătoare.

În acest scop, este necesar ca punctul 4 al Anexei nr.2 din Hotărârea Guvernului nr. 844/2000 privind eliberarea din calitatea de împuterniciți și loțiitori ai acestora și numirea împuterniciților de frontieră și a loțiitorilor acestora din rândul ofițerilor Poliției de Frontieră Române (act normativ nepublicat în Monitorul Oficial al României), să fie abrogat, iar atribuțiile acestora să fie preluate de alți reprezentanți ai Poliției de

Frontieră Române, ale căror funcții sunt precizate în Anexele nr. 1 și 2 care fac parte integrantă din prezentul act normativ.

b) În temeiul art. 13 din Convenția dintre guvernul Republicii Socialiste România și guvernul Republicii Socialiste Federative Iugoslavia privind reconstituirea, marcarea și întreținerea liniei de frontieră și a semnelor de frontieră, la frontiera de stat româno-iugoslavă, semnată la Belgrad la 15 decembrie 1976, ratificată de România prin Decretul nr. 82/1977, este instituită o Comisie mixtă, în cadrul căreia fiecare Parte își desemnează componența propriei delegații.

În acest sens, la data de 30 mai 2007, a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 508/2007 privind numirea delegației părții române în Comisia mixtă pentru reconstituirea și marcarea frontierei de stat dintre România și Republica Serbia publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 378 din 4 iunie 2007, act normativ care stabilește, la art.1, faptul că directorul Direcției Poliției de Frontieră Timișoara are calitatea de președinte al delegației părții române în comisa mixtă româno-sârbă.

În condițiile reorganizării structurale a Poliției de Frontieră Române, ocazie cu care au fost desființate direcțiile teritoriale ale acesteia, și implicit directorii acestor direcții au pierdut calitatea pe care o dețineau, se impune modificarea art. 1 din Hotărârea Guvernului nr. 508/2007 privind numirea delegației părții române în Comisia mixtă pentru reconstituirea și marcarea frontierei de stat dintre România și Republica Serbia.

c) În temeiul art. 2 al Acordului între Guvernul Republicii Populare Române și Guvernul Republicii Socialiste Federative Iugoslavia privind modul de rezolvare a unor probleme ale regimului frontierei de stat româno-iugoslave, semnat la București la 20 decembrie 1963, este instituită o Comisie mixtă, în cadrul căreia fiecare Parte stabilește componența propriei delegații.

În acest sens, la data de 9 septembrie 2004 a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr.1453/2004 privind modificarea și completarea componenței delegației părții române în Comisia mixtă româno-sârbo-muntenegreană pentru rezolvarea unor probleme ale regimului frontierei de stat dintre România și Serbia

și Muntenegru, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 849 din 16 septembrie 2004, act normativ care atribuie calitatea de membru al delegației părții române în Comisia mixtă româno-sârbo-muntenegreană, directorului Direcției juridice și integrare europeană din cadrul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră și directorului Direcției Poliției de Frontieră Timișoara. În contextul modificărilor organizatorice anterior amintite, se impune modificarea articolului 2 din Hotărârea nr. 1.453/2004.

2) pe relația cu frontiera româno-ucraineană:

a) Potrivit art. 22 alin.(1) și (2) din Tratatul dintre România și Ucraina privind regimul frontierei de stat româno-ucrainene, colaborarea și asistența mutuală în problemele de frontieră, semnat la Cernăuți la 17 iunie 2003, ratificat de România prin Legea nr.93/2004, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 348 din 21 aprilie 2004, în scopul îndeplinirii atribuțiilor corespunzătoare, părțile au numit împuterniciți de frontieră principali, locțiitori ai împuterniciților de frontieră principali, împuterniciți de frontieră și locțiitori ai împuterniciților de frontieră.

Împuterniciții de frontieră principali și locțiitorii acestora sunt numiți de guvernele părților, iar împuterniciții de frontieră și locțiitorii lor sunt numiți de împuterniciții de frontieră principali. În scopul concretizării prevederilor din documentul internațional de cooperare menționat, la data de 5 august 2004 a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 1221/2004 privind desemnarea împuternicitului de frontieră principal, responsabil cu asigurarea respectării regimului juridic al frontierei de stat româno-ucrainene, precum și a locțiitorilor acestuia, publicată în Monitorul Oficial al României, nr. 731 din 13 august 2004.

Potrivit actului normativ menționat, inspectorul general al Poliției de Frontieră are calitatea de împuternicit principal de frontieră, la frontiera româno-ucraineană, iar ca locțiitori ai acestuia au fost desemnați directorii Direcțiilor Poliției de Frontieră de la frontiera comună româno-ucraineană (Rădăuți și Constanța).

Ulterior, prin Hotărârea Guvernului nr. 401/2009 pentru modificarea art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1.221/2004 privind desemnarea împuternicitului de frontieră principal,

responsabil cu asigurarea respectării regimului juridic al frontierei de stat româno-ucrainene, precum și a loțiitorilor acestuia, calitatea de loțiitor al împuternicitului de frontieră principal a fost atribuită directorului Direcției Poliției de Frontieră Sighetu Marmăției, directorului Direcției Poliției de Frontieră Rădăuți și directorului Direcției Poliției de Frontieră Constanța.

În contextul modificărilor organizatorice anterior amintite, se impune modificarea articolului 2 din HG nr. 1221/2004 în sensul atribuirii calității de loțiitori ai împuternicitului de frontieră principal, adjuncților Inspectorului general al Poliției de Frontieră Române.

b) În temeiul art. 21 alin. (1) și (2) din Tratatul dintre România și Ucraina privind regimul frontierei de stat româno-ucrainene, colaborarea și asistența mutuală în problemele de frontieră, semnat la Cernăuți la 17 iunie 2003, pentru îndeplinirea atribuțiilor corespunzătoare, prin Hotărârea Guvernului nr. 1577/2004 privind desemnarea reprezentanților părții române în Comisia mixtă de frontieră româno-ucraineană, a fost constituită Comisia mixtă de frontieră interguvernamentală româno-ucraineană permanentă, a cărei delegație este compusă din șeful delegației, un loțiitor și 5 membri.

Prima delegație română în comisia mixtă a fost constituită și aprobată pe un cadru general, având următoarea componență:

- șeful delegației – prim-adjunct al Inspectorului general al Poliției de Frontieră Române;
- loțiitor - reprezentant al Direcției Generale Servicii de Gospodărie Comunală din Ministerul Administrației și Internelor.
- membri - reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, Direcției Topografice Militare, Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară și Ministerului Mediului.

De asemenea, în cadrul ședințelor Comisiei mixte au participat și experți ai Administrației Fluviale a Dunării de Jos de la Galați.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 26/2009 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobată cu modificări prin Legea nr.245/2009, respectiv, Hotărârea Guvernului nr. 324 din 18 martie 2009 pentru modificarea art. 6 din Normele metodologice

de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 445/2002, culoarul de frontieră, fâșia de protecție a frontierei de stat și semnele de frontieră au trecut în administrarea Inspectoratelor Județene ale Poliției de Frontieră din administrarea consiliilor locale ale comunelor și orașelor, fapt care **impune înlocuirea atât a loțiitorului delegației române în Comisia mixtă cu reprezentantul Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, cât și modificarea dispoziției normative referitoare la componența Comisiei mixte.**

Având în vedere aspectele precizate, se impune modificarea corespunzătoare a art. 2 și 3 din Hotărârea Guvernului nr. 1577/2004, prin indicarea concretă a calității de loțiitor al delegației române în Comisia mixtă precum și a membrilor delegației române în forul menționat.

3) pe relația cu frontiera româno-bulgară:

a) În baza art. 11 alin. (1) din Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Republicii Bulgaria privind cooperarea dintre autoritățile de frontieră, semnat la Sofia la 22 decembrie 2004, ratificat de România prin Legea nr. 172/2005, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 511 din 16 iunie 2005, este instituită o Comisie mixtă, în cadrul căreia fiecare Parte își desemnează componența propriei delegații.

În acest sens a fost aprobată Hotărârea Guvernului nr. 1408/2005 privind desemnarea delegației părții române în Comisia mixtă romano-bulgară, pentru cooperarea dintre autoritățile de frontieră în scopul combaterii criminalității transfrontaliere în zona de frontieră și pentru a asigura supravegherea și controlul frontierei de stat comune, act normativ prin care se atribuie calitatea de președinte al delegației părții române în comisa mixtă româno-bulgară inspectorului general al Poliției de Frontieră, membri ai delegației părții române fiind desemnați directorii Direcțiilor Poliției de Frontieră Giurgiu și Constanța.

Astfel, în contextul modificărilor organizatorice amintite, se impune modificarea art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 1408 din 17 noiembrie 2005 în sensul atribuirii calității de membri delegației părții române în Comisia mixtă, adjunctilor

	<p>Inspectorului general al Poliției de Frontieră Române.</p> <p>b) În conformitate cu prevederile art. 8 din Convenția dintre guvernul Republicii Socialiste România și guvernul Republicii Populare Bulgaria privind protecția, întreținerea și reconstituirea liniei de frontieră și a semnelor de frontieră, în sectorul de uscat al frontierei de stat româno-bulgare, semnată la București la 27 mai 1978, ratificată de România prin Decretul nr. 432/1978 pentru ratificarea unor tratate internaționale, publicat în Buletinul Oficial nr. 104 din 16 noiembrie 1978, este instituită Comisia mixtă, în cadrul căreia fiecare Parte își desemnează componența propriei delegații, condusă de un președinte și formată din doi membri.</p> <p>Astfel, la un interval de 5 ani se realizează controlul comun al traseului liniei de frontieră și al poziției și stării semnelor de frontieră. Perioada de 5 ani se calculează de la data începerii ultimului control. Ultima activitate de acest gen s-a desfășurat în cursul anului 2001, iar următorul control comun a început în anul 2007. Datorită complexității acestei activități și realizării noii documentații de frontieră într-un album cu ortofotohărți, această acțiune s-a prelungit și în cursul anului 2009, urmând a fi finalizată prin semnarea unor noi documente de frontieră.</p> <p>Având în vedere dinamica de personal înregistrată la nivelul Poliției de Frontieră și datorită faptului că reprezentantul Ministerului Afacerilor Externe în această comisie și-a schimbat numele de familie, se impune actualizarea componenței delegației române în Comisia Mixtă pentru întreținerea și reconstituirea frontierei în sectorul de uscat al frontierei de stat româno-bulgare.</p> <p>Având în vedere considerentele expuse, se impune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 582/2005 privind numirea delegației părții române în Comisia mixtă pentru întreținerea și reconstituirea frontierei în sectorul de uscat al frontierei de stat romano-bulgare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 556 din 29 iunie 2005, precum și desemnarea componenței delegației părții române în Comisia mixtă în discuție.</p>
2.2. Schimbări preconizate	<p>În condițiile în care conform legislației actuale sunt stabilite competențe pe linia asigurării reprezentării statului român, atât la nivel de comisie mixtă de frontieră, cât și la nivel de împuternicit de frontieră, în sarcina directorilor direcțiilor</p>

teritoriale ale Poliției de Frontieră Române, iar prin Legea nr.125/2009 au fost desființate aceste structuri, prin prezentul proiect de act normativ se intenționează a se modifica actele normative care privesc aspectele legate de atribuirea calităților menționate, în sensul numirii altor reprezentanți ai părții române, în funcție de aceste modificări organizatorice survenite la nivelul Poliției de Frontieră Române.

În context, sunt vizate următoarele evenimente legislative:

- abrogarea punctului nr. 4 al Anexei nr. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 844/2000 privind eliberarea din calitatea de împuterniciți și locțiitori ai acestora și numirea împuterniciților de frontieră și a locțiitorilor acestora din rândul ofițerilor Poliției de Frontieră Române și totodată desemnarea altor reprezentanți ai Poliției de Frontieră Române, ale căror funcții sunt precizate în mod clar în Anexele 1 și 2 la prezentul act normativ;*
- modificarea articolului 1 din *Hotărârea nr. 508/2007 privind numirea delegației părții române în Comisia mixtă pentru reconstituirea și marcarea frontierei de stat dintre România și Republica Serbia în scopul desemnării unei alte persoane în calitate de președinte al delegației părții române;*
- modificarea articolului 2 din *Hotărârea nr. 1.453/2004, privind modificarea și completarea componentei delegației părții române în Comisia mixtă romano-sârbă pentru rezolvarea unor probleme ale regimului frontierei de stat dintre România și Republica Serbia, în scopul desemnării altor persoane ca membri ai delegației părții române în Comisia mixtă în discuție;*
- modificarea art. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 1.221/2004 privind desemnarea împuternicitului de frontieră principal, responsabil cu asigurarea respectării regimului juridic al frontierei de stat româno-ucrainene, precum și a locțiitorilor acestuia, prin desemnarea unei alte persoane în calitate de locțiitor al împuternicitului de frontieră principal;*
- modificarea art. 2 și 3 din *Hotărârea Guvernului nr. 1.577/2004 privind desemnarea reprezentanților părții române în Comisia mixtă de frontieră româno-ucraineană, în scopul desemnării altor persoane în cadrul Comisiei mixte în discuție;*
- modificarea art. 2 din *Hotărârea Guvernului nr. 1408/2005 privind numirea delegației părții române în Comisia mixtă româno-bulgară, constituită în conformitate cu prevederile Acordului între Guvernul*

	<p><i>României și Guvernul Republicii Bulgaria privind cooperarea dintre autoritățile de frontieră, semnat la Sofia la 22 decembrie 2004, în scopul desemnării altor persoane ca membri ai delegației părții române în Comisia mixtă în discuție;</i></p> <p><i>- abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 582/2005 privind numirea delegației părții române în Comisia mixtă pentru întreținerea și reconstituirea frontierei în sectorul de uscat al frontierei de stat romano-bulgare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 556 din 29 iunie 2005 și desemnarea componentei delegației părții române în Comisia mixtă în discuție.</i></p>
2.3. Alte informații	Nu este cazul
3. Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1. Impact macroeconomic	Nu este cazul
3.2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3.3. Impactul social	Nu este cazul
3.4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
3.5. Alte informații	Nu este cazul
4. Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)	
Nu este cazul	
5. Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
5.1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul
5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.
5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul
5.4. Evaluarea conformității cu	Nu este cazul

legislația comunitară	
5.5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează) Comentarii
5.6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
5.7. Alte informații	
6. Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
7. Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.	
8. Măsuri de implementare	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competentelor instituțiilor existente	Nu este cazul
8.2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul de act normativ a fost însușit de toate instituțiile interesate.

**VICEPRIM-MINISTRU,
MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR
INTERIMAR**

Vasile BLAGA

AVIZĂM FAVORABIL :

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE
INTERIMAR**

Cătălin Marian PREDOIU

**MINISTRUL MEDIULUI
INTERIMAR**

Elena UDREA

MINISTRUL APĂRĂRII NAȚIONALE

Mihai STĂNIȘOARĂ

**MINISTRUL JUSTIȚIEI ȘI
LIBERTĂȚILOR CETĂȚENEȘTI**

Cătălin Marian PREDOIU