

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1	
<b>Titlul proiectului de act normativ</b>	<b>Hotărârea Guvernului pentru declararea ca abrogată a Hotărârii Guvernului nr.1066/2004 privind stabilirea indemnizației zilnice în valută, în vederea acoperirii cheltuielilor de hrană și cazare, pentru polițiștii români care își desfășoară activitatea în cadrul Misiunii de Poliție a Uniunii Europene (EUPM) în Bosnia-Herțegovina (BiH)</b>
SECȚIUNEA A 2-A Motivul emiterii actului normativ	
<b>1.</b>	<p><b>Descrierea situației actuale</b></p> <p><i>Hotărârea Guvernului nr.1066/2004 privind stabilirea indemnizației zilnice în valută, în vederea acoperirii cheltuielilor de hrană și cazare, pentru polițiștii români care își desfășoară activitatea în cadrul Misiunii de Poliție a Uniunii Europene (EUPM) în Bosnia-Herțegovina (BiH) reglementează acordarea indemnizației zilnice în valută de <b>100 euro</b> pentru polițiștii români care își desfășoară activitatea în cadrul misiunii, specificând totodată faptul că aceste cheltuieli se finanțează de la bugetul de stat prin bugetul aprobat Ministerului Administrației și Internelor.</i></p> <p>În urma analizării prevederilor legale din domeniul de referință, apreciem că promovarea proiectului de act normativ <b>este oportună</b> din mai multe considerente, după cum urmează:</p> <p><b>1.</b> Temeiul legal în baza căruia a fost emisă Hotărârea Guvernului nr.1066/2004 îl reprezintă Ordonanța Guvernului nr.38/2003 privind salarizarea și alte drepturi ale polițiștilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.353/2003, cu modificările și completările ulterioare, care în cuprinsul <b>pct. 2</b> din <b>Anexa nr. 3</b> (<i>Drepturile bănești ale polițiștilor care desfășoară misiuni în străinătate</i>) prevede că: „Drepturile bănești cuvenite personalului care încadrează batalioanele mixte constituite din polițiști români și polițiști ai altor țări se stabilesc prin hotărâre a Guvernului”;</p> <p><b>Art. 48 alin. (1) pct. 9</b> din <i>Legea-cadru nr.330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice</i><sup>1</sup> <b>a abrogat</b> anumite dispoziții ale <b>O.G. nr.38/2003, printre care și anexa nr.3.</b></p> <p>Totodată, promovarea proiectului de act normativ este justificată și de existența dispozițiilor <b>art. 64 alin. (1)</b> din <i>Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative</i>, republicată, conform căreia „prevederile cuprinse într-un act normativ, contrare unei noi reglementări de același nivel sau de nivel superior trebuie abrogate”, precum și ale <b>art. 17</b> (asanarea legislației) potrivit căruia „în vederea asanării legislației active, în procesul de elaborare a proiectelor de acte normative se va urmări abrogarea expresă a dispozițiilor legale căzute în desuetudine sau care înregistrează aspecte de contradictorialitate cu reglementarea preconizată”.</p> <p>Având în vedere prevederile Legii nr.330/2009, precum și lipsa temeiului legal al HG nr.1066/2004, se impune abrogarea expresă a acestei hotărâri a Guvernului.</p> <p>Luând în considerare raportul dintre actul de bază – OG nr.38/2003 și actul subsecvent – HG nr.1066/2004, menționăm faptul că abrogarea actului de bază conduce la scoaterea din uz a actului de executare, motivația legislativă a acestuia din urmă fiind determinată de existența celui de bază.</p> <p>Pe cale de consecință, evenimentul legislativ constând în adoptarea Legii nr.330/2009, în baza căreia au fost abrogate dispoziții din OG nr.38/2003, determină ieșirea din uz a HG nr.1066/2004, dar necesită o abrogare expresă.</p> <p><b>2.</b> Misiunea Uniunii Europene din Bosnia și Herțegovina constituia, până la data de</p>

<sup>1</sup> În prezent, Legea nr.330/2009 este abrogată de *Legea nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice.*

	<p><b>01.01.2010</b>, singura misiune a Uniunii Europene (dintre cele la care participă și Poliția Română, respectiv EULEX Kosovo, EUMM Georgia, EUPOL Afganistan) care <b><u>nu asigura cheltuielile personalului trimis în misiune în ceea ce privește cazarea și masa</u></b>, motiv care a stat la baza adoptării HG nr.1066/2004.</p> <p>Prin <b>Decizia 2009/906/PESC a Consiliului din 8 decembrie 2009 privind Misiunea de Poliție a Uniunii Europene (MPUE) în Bosnia și Herțegovina (BiH)</b>, care a avut drept scop continuarea Misiunii instituită prin Acțiunea comună 2002/210/PESC și după 1 ianuarie 2010, s-a prevăzut faptul că: „<i>Fiecare stat membru sau instituție UE suportă cheltuielile aferente tuturor membrilor personalului pe care i-a detașat, inclusiv cheltuieli de călătorie spre și dinspre locul de desfășurare, salarii, asigurări medicale și indemnizații, altele decât diurnele aplicabile, precum și indemnizațiile pentru condiții dificile de lucru și de risc</i>” [art. 7 alin. (2) teza a II-a].</p> <p>Astfel, acest act european stabilește faptul că sunt excluse „<i>diurnele aplicabile</i>” din categoria cheltuielilor suportate de către statele membre pentru personalul pe care îl trimite în misiune. Potrivit Procedurilor Standard de Operații ale misiunii EUPM, personalul participant la misiune este îndrituit la plata unei indemnizații zilnice (<i>per diem</i>).</p> <p>Potrivit <b>pct. 2 din Anexa (Liniile directe pentru acordarea alocațiilor personalului trimis în misiuni UE de management al crizelor civile)</b> la documentul Consiliului Uniunii Europene nr.7291/09 din 10 martie 2009, <i>per diem-ul</i> are drept motivație compensarea costurilor generate de dislocarea în misiune, cu scopul acoperirii <b>cheltuielilor de cazare, masă, transport local și alte cheltuieli („sundry expenses”)</b>, cum ar fi comunicațiile personale.</p> <p><i>Liniile directe pentru acordarea alocațiilor personalului trimis în misiuni UE de management al crizelor civile</i> au fost agreate în martie 2009 și au fost aplicate misiunii EUPM abia din decembrie 2009. Până la acea dată, <b>MPUE în BiH</b> a fost singura misiune UE în care personalul detașat nu a beneficiat de diurne din cadrul bugetului PESC, acestea fiind acoperite tot de către statul/instituția trimitătoare. Elaborarea liniilor directe a urmărit astfel uniformizarea abordării în alocarea indemnizațiilor pentru personalul detașat în diferite misiuni desfășurate sub egida Politicii de Securitate și Apărare Comună.</p> <p>De asemenea, conform <b>Anexei (fișa de impact bugetar la documentul Consiliului Uniunii Europene nr.16605/10 din 18 noiembrie 2010)</b> la Decizia 2010/755/PESC a Consiliului din 6 decembrie 2010 de modificare a Deciziei 2009/906/PESC privind Misiunea de Poliție a Uniunii Europene (MPUE) în Bosnia și Herțegovina (BiH), <i>per diem-ul</i> are o valoare de <b>115,8 euro</b>.</p>
2.	<p><b>Schimbări preconizate</b></p> <p>Abrogarea expresă a dispozițiilor HG nr.1066/2004 este o consecință firească a eliminării temeiului legal care a stat la baza adoptării acesteia, personalul care participă la misiunea Uniunii Europene din Bosnia-Herțegovina urmând a fi remunerat conform normelor legale în vigoare.</p>
3.	<p><b>Alte informații</b></p>
<p><b>SECȚIUNEA A 3-A Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b></p>	
1.	<p><b>Impactul macroeconomic</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
1 <sup>1</sup>	<p><b>Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
2.	<p><b>Impactul asupra mediului de afaceri</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
3.	<p><b>Impactul social</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
4.	<p><b>Impactul asupra mediului</b></p> <p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
5.	<p><b>Alte informații</b></p> <p>Nu este cazul.</p>
<p><b>SECȚIUNEA A 4-A Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b></p>	

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2011	2012	2013	2014	2015	
1.		2.	3.	4.	5.	6.	7.
1.	<b>Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</b> <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit <i>b) bugete locale:</i> (i) impozit pe profit <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i> (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2.	<b>Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:</b> <i>a) buget de stat, din acesta:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>b) bugete locale:</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii <i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat :</i> (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0
		-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0
		-495,0	-495,0	-495,0	-495,0	-495,0	-495,0
		-1.053,00	-1.053,0	-1.053,0	-1.053,0	-1.053,0	-1.053,0
3.	<b>Impact financiar, plus/minus din care:</b> buget de stat bugete locale	-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0	-1.548,0
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații						
<b>SECȚIUNEA A 5-A Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>							
1.	<b>Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții						Nu este cazul
	Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară						Nu este cazul

2.	în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	
3.	Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6.	Alte informații	Nu este cazul.
<b>SECȚIUNEA A 6-A Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2.	Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3.	Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.	Nu este cazul.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Este necesar avizul Consiliului Legislativ
6.	Alte informații	Nu este cazul.
<b>SECȚIUNEA A 7-A Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3.	Alte informații	Nu este cazul
<b>SECȚIUNEA A 8-A Măsuri de implementare</b>		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităților administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții
2.	Alte informații	Nu este cazul.

În considerarea celor prezentate, a fost elaborat *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru declararea ca abrogată a Hotărârii Guvernului nr.1066/2004 privind stabilirea indemnizației zilnice în valută, în vederea acoperirii cheltuielilor de hrană și cazare, pentru polițiștii români care își desfășoară activitatea în cadrul Misiunii de Poliție a Uniunii Europene (EUPM) în Bosnia-Herțegovina (BiH).*

**MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI  
INTERNELOR**

**Constantin-Traian IGAȘ**

**AVIZĂM FAVORABIL:**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Cătălin Marian PREDOIU**